

I. Ejercicio de derechos fundamentales

I. EJERCICIO DE DERECHOS FUNDAMENTALES

I.1. Derecho de reunión: Manifestaciones y concentraciones.

I.2. Asociaciones.

I.3. Partidos políticos.

I.1. DERECHO DE REUNION Y MANIFESTACION

- **Introducción**
- **Análisis general de datos**
- **Distribución temporal y territorial**
- **Promotores y motivaciones**
- **Incidencias más significativas**
- **Datos comparativos: años 1998 y 1999**
- **Cuadros estadísticos**

Datos facilitados por la Dirección General de Política Interior.

INTRODUCCIÓN

El derecho de reunión es uno de los derechos fundamentales reconocidos en nuestra Constitución, siendo su ejercicio una de las manifestaciones básicas de las libertades democráticas y pilar de la vida pública y participativa de la sociedad, hallándose contenida su regulación en la Ley Orgánica 9/1983 y en sus modificaciones posteriores operadas por las Leyes Orgánicas 7/1997, de 4 de Agosto, y 9/1999, de 21 de Abril.

Tomando como base de información los datos facilitados por las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno, se han confeccionado los correspondientes cuadros estadísticos, referentes al número de manifestaciones y concentraciones llevadas durante el pasado año 1999 en todo el territorio nacional, haciendo referencia explícita a su localización y secuencia temporal, comunicación previa o no a la autoridad gubernativa, prohibiciones de su realización, tipo de promotores, número de participantes e incidencias más significativas ocurridas, completándose con el cotejo general de los datos globales sobre el índice de variación respecto del año 1998, extrayéndose de todo ello las conclusiones de valoración que se exponen a continuación.

Lógicamente, no se han considerado manifestación, quedando excluidas de este análisis, las reuniones de menos de 20 personas, tal como señala la Ley Reguladora del Derecho de Reunión, así como tampoco los encierros en locales públicos o privados y las procesiones y otros actos religiosos.

ANÁLISIS GENERAL DE DATOS

Durante el año 1999, el número total de **manifestaciones** llevadas a cabo ha sido de 9.783, inferior en 455 a las realizadas en 1998, cuyo número global fue de 10.238.

De este número total, se comunicaron previamente a las autoridades gubernativas 3.318 (33,92% del total), y eludieron esta comunicación, evitando y transgrediendo, por tanto, la Ley, 6.465 manifestaciones (66,08% del total de las llevadas a cabo). Suponen estos números, en lo que se refiere a la falta de comunicación previa a la autoridad gubernativa, respecto al año 1998, pasar del 66,12 al 66,08%.

No obstante, de una consideración del conjunto se advierte que en 1999 el número de manifestaciones, tanto comunicadas como no comunicadas, fue inferior en 151 y 304, respectivamente, en relación con las realizadas en 1998.

Merece una mención especial el dato referente a las **manifestaciones no comunicadas**, destacando la disminución en este ejercicio del grado de incumplimiento de la obligación legal de comunicar previamente a la autoridad gubernativa competente su celebración.

En efecto, según el cotejo general de datos, el número de manifestaciones no comunicadas a la autoridad gubernativa, en 1999, fue de 6.465 (66,08 % del total), y la participación en ellas fue de 1.004.651 personas.

Del total de las manifestaciones, el año 1999 presenta una ligera disminución en aquellas no comunicadas de un 0,04 %, respecto a 1998, que fue del 66,12 %, y un 66,08 %, en 1999, en este mismo tipo de manifestaciones.

A este respecto, cabe destacar como significativa la Comunidad Navarra, así en tanto que en 1998 fueron no comunicadas 364 manifestaciones, en 1999 se produjo un descenso a 160; mientras que las comunicadas, en 1998, fueron 230, para aumentar a 341, en 1999.

De otra parte, como ya se ha indicado, se produce una inversión en el número estimado de participantes a la hora de acudir a manifestarse. Así, en tanto que en 1998 la proporción estimada de participación en manifestaciones comunicadas fue del 48,69 % y el otro 51,31% lo hizo en manifestaciones no comunicadas, durante el pasado año 1999, el 53,02 % de los participantes estimados acudieron a aquellas manifestaciones que previamente habían sido comunicadas a la autoridad gubernativa.

En este índice de incumplimiento se rompen los tradicionales primeros lugares de otros años, que eran ocupados por el País Vasco y Navarra, para pasar al 2º y 4º lugar respectivamente, y ser Ceuta la primera, con el 2,32%, y Asturias, la 3ª, con el 0,33%.

Atendiendo al número estimado de participantes a las diversas manifestaciones, se destaca que, en aquéllas que han sido comunicadas, el mayor número de asistentes lo hicieron en los tramos comprendidos entre 101 - 499 participantes, en tanto que, en las no comunicadas, el mayor número de participantes se encuentran en el tramo comprendido de menos de 100 personas, o lo que es lo mismo: son más las personas que acuden a manifestaciones que previamente no han sido comunicadas y cuyo número no excede de cien.

Respecto de las **manifestaciones prohibidas**, únicamente se prohibió una manifestación en 1999. En el año anterior, las prohibiciones fueron de tres reuniones. El dato de manifestaciones prohibidas no es relevante, dada su escasa entidad, aunque lo es a efecto de la práctica del ejercicio del derecho de reunión, que en caso alguno se anula, salvo cuando los motivos para la prohibición de manifestaciones o concentraciones se sitúan en colisión con otros derechos (libre circulación de personas o vehículos, funcionamiento de servicios públicos esenciales, etc.), así como la existencia de razones fundadas que hagan prever una grave alteración de la seguridad ciudadana.

En cuanto al número total estimado de **participantes** en las manifestaciones celebradas en 1999, hay que consignar que se elevó a 2.138.626, lo que supone una disminución de 1.345.829 personas respecto al año anterior.

Cotejados los datos de participantes, hay que significar que en manifestaciones comunicadas fue de 1.133.975 (53,02 % del total), y en no comunicadas lo fue de 1.004.651 (46,98 % del total). La peculiaridad de este año 1999 es que, comparándolo con el pasado año, se ha invertido el número estimado de asistentes, pasando a ser mayor el porcentaje de los que participan en aquellas manifestaciones que previamente han sido comunicadas a la autoridad.

La Comunidad autónoma que ha alcanzado la máxima participación en 1999 ha sido el País Vasco, con 444.358 participantes estimados, de los que un 80,99 % lo hicieron en manifestaciones no comunicadas, seguida de la Comunidad de Madrid, con el 75,84% de participantes en manifestaciones que previamente sí habían sido comunicadas a la autoridad gubernativa.

En cuanto a las **áreas sociales** afectadas, aparte las enunciadas como "población general" (3.408 manifestaciones) y "otros" (con 2.308 manifestaciones), las áreas más afectadas han sido las de Enseñanza, Administraciones Públicas y los transportes y comunicaciones.

DISTRIBUCIÓN TEMPORAL Y TERRITORIAL

De los días de la semana, en 1999 no ha sido como en años anteriores, los viernes, sino que ha pasado a ser el jueves, con 2.055 manifestaciones, la jornada en que se celebró mayor número de ellas, seguida del viernes, con 1.680.

En cuanto a meses, hay que resaltar, como siempre, al mes de mayo, con un total de 1.177 acciones.

Respecto a Comunidades Autónomas, las que aparecen, en 1999, con el número más alto de manifestaciones celebradas fue el País Vasco, con 1.779, seguida de Andalucía, con 1.758. Estas dos Comunidades ocuparon también estos primeros lugares en los años 1995, 1996, 1997 y 1998.

Por provincias, en 1999 hay que destacar a Guipúzcoa, con 1.018, y Madrid, con 980.

PROMOTORES Y MOTIVACIONES

Al igual que en los años 1996, 1997 y 1998, en el ejercicio que comentamos, las asociaciones ciudadanas han sido las que mayor número de manifestaciones convocaron, un total de 2.819, seguidas de los comités de empresas y los propios trabajadores, con 1.926.

Respecto a motivaciones, fueron las de carácter laboral (negociación de convenios, amortización de puestos de trabajo, cierre patronal, etc.), con 2.445, las que concitaron un número más elevado de acciones, seguidas de aquéllas en demanda de que los presos vascos cumplan condena en las cárceles próximas a su lugar de origen, con 1.638 manifestaciones realizadas.

INCIDENCIAS MAS SIGNIFICATIVAS PRODUCIDAS

El número más alto de incidentes registrados corresponde a las manifestaciones no comunicadas y una de las causas se encuentra en que es más sencillo eludir la responsabilidad que en las comunicadas, al carecer aquéllas de datos concretos identificativos.

El incidente que con mayor frecuencia aparece registrado en 1999, así como ha venido ocurriendo en años anteriores, ha sido el corte de tránsito en las carreteras y en las vías públicas, elevándose a 1.116 incidentes.

En cuanto a Comunidades autónomas, en 1999, Andalucía, con 352 incidentes, registra el número más alto de los mismos, respecto al resto de las Comunidades, seguido de Cataluña, con 245.

DERECHO DE REUNIÓN, AÑO 1999

DATOS COMPARATIVOS: AÑOS 1998 Y 1999 (COTEJO GENERAL DE DATOS)

	1998	1999	Variación %
Total celebradas	10.238	9.783	-4,44
- Comunicadas	3.469	3.318	-4,36
- No comunicadas	6.769	6.465	-4,50
- Prohibidas	3	1	-66,67
Total participantes	3.484.455	2.138.626	-38,62
Mes en que se celebró mayor número	Mayo	Mayo	
Día de la semana en que se celebró mayor número	Viernes	Jueves	
Comunidad Autónoma con número más alto de manifestaciones	Andalucía	País Vasco	
Provincia con número más alto de manifestaciones	Madrid	Guipúzcoa	
Promotores que han convocado mayor número de manifestaciones	Asociaciones Ciudadanas	Asociaciones Ciudadanas	
Motivaciones que han provocado un número más alto de manifestaciones	Temas Vecinales	Otros Temas Laborales	
Área social más afectada	Población en general	Población en general	
Comunidad Autónoma con mayor número de participación	Andalucía	País Vasco	
Provincia con mayor número de participación	Sevilla	Madrid	
Número más alto de incidencias	1.080	1.116	3,33
Incidencia más repetida	Cortes de Tráfico	Cortes de Tráfico	
Comunidad Autónoma con mayor número de incidencias	Asturias	Andalucía	
Provincia con mayor número de incidencias	Asturias	Asturias	
Promotores con número más alto de incidencias	Asociaciones Ciudadanas	Asociaciones Ciudadanas	
Motivaciones con mayor número de incidencias	Temas Vecinales	Otros Temas Laborales	

DERECHO DE REUNIÓN, AÑO 1999

CUADROS ESTADÍSTICOS

MANIFESTACIONES Y PARTICIPACIÓN

CUADRO 1

CONCEPTO	MANIFESTACIONES		PARTICIPACIÓN	
	N1 TOTAL	%	N1 PARTICIPANTES	%
COMUNICADAS	3.318	33,92	1.133.975	53,02
PROHIBIDAS	1	-	200	-
NO COMUNICADAS	6.465	66,08	1.004.651	46,98
T O T A L E S	9.783	100	2.138.626	100

**NUMERO DE MANIFESTACIONES
(POR DÍAS)**

CUADRO 2

DÍA DE LA SEMANA	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL	PROHIBIDAS
LUNES	383	780	1.163	
MARTES	373	920	1.293	
MIÉRCOLES	421	1102	1.523	
JUEVES	756	1299	2.055	
VIERNES	463	1217	1.680	
SÁBADO	547	652	1.199	
DOMINGO	375	495	870	1
T O T A L E S	3.318	6.465	9.783	1

**NUMERO DE MANIFESTACIONES
(POR MESES)**

CUADRO 3

MESES	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL	PROHIBIDAS
ENERO	232	261	493	1
FEBRERO	312	512	824	
MARZO	392	686	1.078	
ABRIL	351	579	930	
MAYO	508	669	1.177	
JUNIO	295	641	936	
JULIO	142	571	713	
AGOSTO	76	257	330	
SEPTIEMBRE	149	470	619	
OCTUBRE	205	527	732	
NOVIEMBRE	329	742	1.071	
DICIEMBRE	330	550	880	
T O T A L E S	3.318	6.465	9.783	1

NUMERO DE MANIFESTACIONES
(POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS)

CUADRO 4

COM. AUTÓNOMA	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL	PROHIBIDAS
ANDALUCÍA	755	1.003	1.758	1
ARAGÓN	102	153	255	
ASTURIAS	70	366	436	
BALEARES	46	60	106	
CANARIAS	89	85	174	
CANTABRIA	13	67	80	
CASTILLA Y LEÓN	315	318	633	
CASTILLA-LA MANCHA	131	102	233	
CATALUÑA	200	422	622	
EXTREMADURA	26	28	54	
GALICIA	264	804	1.068	
MADRID	511	469	980	
MURCIA	62	197	259	
NAVARRA	341	160	501	
RIOJA, LA	66	15	81	
C. VALENCIANA	267	305	572	
PAÍS VASCO	33	1.746	1.779	
CEUTA	21	157	178	
MELILLA	6	8	14	
T O T A L E S	3.318	6.465	9.783	1

DERECHO DE REUNIÓN, AÑO 1999

NUMERO DE MANIFESTACIONES
(POR PROVINCIAS)

CUADRO 5

COM. AUTÓNOMA	PROVINCIA	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL	PROHIBIDAS
ANDALUCÍA	Almería	35	77	112	
	Cádiz	110	128	238	
	Córdoba	57	178	235	
	Granada	63	75	138	
	Huelva	204	133	337	
	Jaén	31	85	116	
	Málaga	90	125	215	
	Sevilla	165	202	367	
ARAGÓN	Huesca	19	23	42	
	Teruel	11	5	16	
	Zaragoza	72	125	197	
ASTURIAS	Asturias	70	366	436	
BALEARES	Baleares	46	60	106	
CANARIAS	Las Palmas	25	43	68	
	S.C.Tenerife.	64	42	106	
CANTABRIA	Cantabria	13	67	80	
CASTILLA Y LEÓN	Ávila	60	6	66	1
	Burgos	54	72	126	
	León	38	40	78	
	Palencia	26	28	54	
	Salamanca	25	32	57	
	Segovia	33	2	35	
	Soria	14	18	32	
	Valladolid	57	98	155	
	Zamora	8	22	30	
CASTILLA-LA MANCHA	Albacete	15	6	21	
	Ciudad Real	35	55	90	
	Cuenca	2	5	7	
	Guadalajara	25	9	34	
	Toledo	54	27	81	
CATALUÑA	Barcelona	40	329	369	
	Gerona	1	15	16	
	Lérida	29	41	70	
	Tarragona	130	37	167	
EXTREMADURA	Badajoz	0	2	0	
	Cáceres	26	28	54	
GALICIA	La Coruña	141	249	390	
	Lugo	18	4	22	
	Orense	27	35	62	
	Pontevedra	78	516	594	
MADRID	Madrid	511	469	980	
MURCIA	Murcia	62	197	259	
NAVARRA	Navarra	341	160	501	
LA RIOJA	Rioja	66	15	81	
C. VALENCIANA	Alicante	110	93	203	
	Castellón	29	42	71	
	Valencia	128	170	298	
PAÍS VASCO	Álava	11	203	214	
	Guipúzcoa	4	1014	1014	
	Vizcaya	18	529	547	
CEUTA	Ceuta	21	157	178	
MELILLA	Melilla	6	8	14	
TOTALES		3318	6465	9783	1

**NUMERO DE MANIFESTACIONES
(POR PROMOTORES)**

CUADRO 6

PROMOTORES	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL	PROHIBIDAS
Comit. Empresa, trabajadores	546	1380	1926	1
APAS	121	278	399	
Estudiantes	113	372	485	
Sindicatos	765	611	1376	
Empresarios	12	20	32	
Organizaciones Agrarias	76	83	159	
Asociaciones Ciudadanas	1129	1690	2819	
Organizaciones Pacifistas	57	128	185	
Insumisos	5	188	193	
Grupos Independentistas	231	1305	1536	
Grupos Extraparlamentarios	42	40	82	
Partidos Parlamentarios	108	169	277	
Asociaciones Ecologistas	37	71	108	
Otros	76	130	206	
T O T A L E S	3.318	6.465	9.783	1

**NUMERO DE MANIFESTACIONES
(POR MOTIVACIONES)**

CUADRO 7

MOTIVACIONES	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL	PROHIBIDAS
Neg. Convenios	89	246	335	1
Cierre Patronal	17	78	95	
Otros Temas Laborales	896	1549	2445	
Temas Vecinales	657	900	1557	
Contra Droga y Delincuencia	45	74	119	
Apoyo a Eta, Lib. Presos	181	1457	1638	
Contra el Terrorismo	89	55	144	
Enseñanza	222	641	863	
Contra el Racismo y Xenofobia	29	18	47	
A Favor de la Paz	71	200	271	
Temas Nacionalistas	74	61	135	
Contra Medidas Políticas, Leg	96	175	271	
Sanidad	47	69	116	
Agrícolas	78	83	161	
Ecologistas	73	105	178	
Solidaridad con Otros Países	121	111	232	
Conmemoraciones, Homenajes	290	124	414	
Insumisión	5	48	53	
Otros	238	471	709	
T O T A L E S	3.318	6.465	9.783	1

NUMERO DE MANIFESTACIONES

(POR ÁREA SOCIAL)

CUADRO 8

ÁREA SOCIAL	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL	PROHIBIDAS
Agrícola (ganadería, pesca...)	105	185	290	
Sanidad	127	219	346	
Enseñanza	403	803	1.206	
Comercio, Hostelería	28	55	83	
Instituciones Financieras	41	83	124	
Transportes y Comunicaciones	209	182	391	
Administraciones Públicas	229	347	576	
Otros Servicios	90	173	263	
Industria Manufacturera	35	79	114	
Industria Metal	35	161	196	
Ind. Energía, Minería, Química	24	134	158	
Construcción	11	28	39	
Otras Industrias	67	214	281	
Población General	1.359	2.049	3.408	1
Otros	555	1.753	2.308	
T O T A L E S	3.318	6.465	9.783	1

NUMERO DE PARTICIPACIÓN EN MANIFESTACIONES

(POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS)

CUADRO 9

COM. AUTÓNOMA	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL	PROHIBIDAS
ANDALUCÍA	194.515	132.070	326.585	
ARAGÓN	66.990	29.473	96.463	
ASTURIAS	29.680	35.256	64.936	
BALEARES	27.603	7.823	35.426	
CANARIAS	16.120	8.307	24.427	-
CANTABRIA	5.185	8.928	14.113	
CASTILLA Y LEÓN	84.767	34.130	118.897	200
CASTILLA-LA MANCHA	26.649	23.476	50.125	
CATALUÑA	26.509	69.562	96.071	
EXTREMADURA	4.048	1.955	6.003	
GALICIA	127.810	125.487	253.297	
MADRID	258.895	82.480	341.775	
MURCIA	18.375	22.893	41.268	
NAVARRA	79.320	12.617	91.937	
RIOJA, LA	6.735	805	7.540	
C. VALENCIANA	74.896	42.108	117.004	
PAÍS VASCO	84.465	359.893	444.358	
CEUTA	880	7.084	7.964	
MELILLA	533	304	837	
T O T A L E S	1.133.975	1.004.651	2.138.626	200

DERECHO DE REUNIÓN, AÑO 1999

**NUMERO DE PARTICIPANTES EN MANIFESTACIONES
(POR PROVINCIAS)**

CUADRO 10

COM. AUTÓNOMA	PROVINCIA	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL	PROHIBIDAS
ANDALUCÍA	Almería	22.881	7.425	30.306	
	Cádiz	14.520	16.910	31.430	
	Córdoba	32.013	28.841	60.854	
	Granada	8.680	10.290	18.970	
	Huelva	26.626	18.707	45.333	
	Jaén	12.050	6.200	18.250	
	Málaga	33.350	10.908	44.258	
	Sevilla	44.395	32.789	77.184	
ARAGÓN	Huesca	13.320	2.690	16.010	
	Teruel	2.620	1.550	4.170	
	Zaragoza	51.050	25.233	76.283	
ASTURIAS	Asturias	29.680	35.256	64.936	
BALEARES	Baleares	27.603	7.823	35.426	
CANARIAS	Las Palmas	4.450	4.497	8.947	
	S.C.Tenerife	11.670	3.810	15.480	
CANTABRIA	Cantabria	5.185	8.928	14.113	
CASTILLA Y LEÓN	Ávila	5.258	690	5.948	200
	Burgos	15.267	9.618	24.885	
	León	8.161	5.102	13.263	
	Palencia	3.038	1.819	4.857	
	Salamanca	16.169	2.625	18.794	
	Segovia	7.465	2.705	10.170	
	Soria	1.376	563	1.939	
	Valladolid	20.568	8.642	29.210	
	Zamora	7.465	2.366	9.831	
CASTILLA-LA MANCHA	Albacete	1.434	860	2.294	
	Ciudad Real	6.719	16.819	23.538	
	Cuenca	110	1.085	1.195	
	Guadalajara	11.335	1.680	13.015	
	Toledo	7.051	3.032	10.083	
CATALUÑA	Barcelona	7.696	61.543	69.239	
	Gerona	350	2.310	2.660	
	Lérida	3.990	2.700	6.690	
	Tarragona	14.473	3.009	17.482	
EXTREMADURA	Badajoz	0	0	0	
	Cáceres	4.048	1.955	6.003	
GALICIA	La Coruña	65.863	32.777	98.640	
	Lugo	5.220	395	5.615	
	Orense	10.805	4.116	14.921	
	Pontevedra	45.922	88.199	134.121	
MADRID	Madrid	258.895	82.480	341.375	
MURCIA	Murcia	18.375	22.893	41.268	
NAVARRA	Navarra	79.320	12.617	91.937	
LA RIOJA	Rioja	6.735	805	7.540	
C. VALENCIANA	Alicante	29.713	15.666	45.375	
	Castellón	5.337	2.033	7.370	
	Valencia	39.346	24.409	64.255	
PAÍS VASCO	Álava	1.810	32.410	34.220	
	Guipúzcoa	4.525	97.196	101.721	
	Vizcaya	78.130	230.287	308.417	
CEUTA	Ceuta	880	7.084	7.964	
MELILLA	Melilla	533	304	837	
TOTALES		1.133.975	1.004.651	2.138.626	200

DERECHO DE REUNIÓN, AÑO 1999

NÚMERO DE MANIFESTACIONES NO COMUNICADAS POR MIL HABITANTES

(ÍNDICE DE TRANSGRESIÓN)

CUADRO 11

COM. AUTÓNOMA	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	POR MIL
CEUTA	67.615	157	2,32
PAÍS VASCO	2.104.042	1.746	0,83
ASTURIAS	1.093.937	366	0,33
NAVARRA	519.277	160	0,31
GALICIA	2.731.671	804	0,29
MURCIA	1.045.604	197	0,19
ANDALUCÍA	6.940.520	1.003	0,14
MELILLA	56.599	8	0,14
ARAGÓN	1.188.818	153	0,13
CANTABRIA	527.324	67	0,13
CASTILLA Y LEÓN	2.545.924	318	0,12
MADRID	4.947.566	469	0,09
BALEARES	709.137	60	0,08
C. VALENCIANA	3.857.234	305	0,08
CATALUÑA	6.059.449	422	0,07
CASTILLA-LA MANCHA	1.658.445	102	0,06
RIOJA, LA	263.434	15	0,06
CANARIAS	1.493.783	85	0,06
EXTREMADURA	1.061.853	28	0,03
T O T A L E S	38.872.278	6.465	0,17

INCIDENCIAS EN LAS MANIFESTACIONES

CUADRO 12

CONCEPTOS	COMUNICADAS	NO COMUNICADAS	TOTAL
Corte de Trafico	239	841	1.080
Corte de Vía Férrea	4	17	21
Barricadas	1	28	29
Hostigamiento a FF.SS.	2	33	35
Daños en Instalaciones	7	19	26
Encadenamientos	1	5	6
Ocupación Locales, Encierros	4	31	35
Coacciones, Retenciones	1	16	17
Detenidos	2	21	23
Heridos	3	9	12
Actuación FF.SS.	2	41	43
Otros	0	0	0