

I.3. PARTIDOS POLÍTICOS

Comentarios

- Ley de Partidos Políticos (1978)
- La celebración de procesos electorales: certificaciones

Datos Estadísticos

- Actividad registral: 1999
- Serie temporal de inscripciones-cancelaciones

Datos facilitados por el Registro de Partidos Políticos (Dirección General de Política Interior).

REGISTRO DE PARTIDOS POLITICOS

La vigente Constitución Española de 28 de diciembre de 1978, configura el derecho de asociación de una forma extraordinariamente amplia en su artículo 22 y, por tanto, y como una especialidad de dicho derecho, se reconoce el derecho de asociación política, manifestándose a través de los partidos políticos.

La función de los partidos políticos es descrita también en el artículo 6 de nuestra Constitución al determinar que los mismos *"expresan el pluralismo político, concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular y son instrumento fundamental para la participación política. Su creación y el ejercicio de su actividad son libres dentro del respeto a la Constitución y a la Ley. Su estructura interna y funcionamiento deberán ser democráticos"*.

La expresión máxima de esta participación se produce con la intervención en los procesos electorales que se convoquen y con el acceso a las instituciones de gobierno, que se conforman en base a los resultados obtenidos en dichos procesos.

Los partidos políticos en España han pasado por cuatro etapas, que vienen determinadas por los textos normativos siguientes:

Decreto-ley 7/1974, de 21 de diciembre, sobre Asociaciones Políticas.

Este texto regula una figura "sui generis" de partidos políticos de tipo orgánico, no teniendo efectos prácticos positivos en el ámbito político en el que se desarrolló.

Ley 21/1976, de 14 de junio, de Asociaciones Políticas.

Esta Ley constituye el antecedente inmediato de la regulación actual de los partidos políticos en España.

El art. 2.3. de esta Ley creó el Registro de Partidos Políticos.

El régimen, desde la perspectiva del Registro, que creaba esta Ley estaba determinado por las dos notas siguientes:

- Se atribuye a la Administración el control de la legalidad de los partidos políticos, con facultades para poder denegar la inscripción, en primera instancia, y en segunda instancia se atribuía a los órganos judiciales.
- Carácter constitutivo de la inscripción en el Registro, de tal forma que si no existía inscripción material en el mismo la formación política carecía de personalidad jurídica.

Real Decreto-ley 12/1977, de 8 de febrero, sobre el Derecho de Asociación Política.

Las características de esta normativa son:

- Se mantiene el control previo de la Administración, pero sumamente reducido, de tal forma que no puede denegar la inscripción, correspondiendo esta facultad en todo caso a los Tribunales de Justicia.
- Se mantiene el carácter constitutivo de la inscripción en el Registro de Partidos Políticos.

La Ley 54/1978, de 4 de diciembre, de Partidos Políticos.

Esta Ley derogó parcialmente la Ley 21/1976 en todos aquellos aspectos que atribuía amplias facultades a la Administración, de tal forma que configuró dichas facultades de forma estrictamente reglada.

Desde la vertiente del Registro, las notas características del régimen implantado son las siguientes:

- Desaparece el control previo de la Administración, habiéndole sido atribuidas competencias exclusivamente para denegar la inscripción en supuestos de plena y total coincidencia de denominación de las formaciones a inscribir, sobre todo después de la interpretación dada por las Sentencias del Tribunal Constitucional, sobre todo en su Sentencia 85/1986 de 25 de junio, y para remitir al Ministerio Fiscal en los casos en que, de la documentación presentada, se dedujesen indicios racionales de ilicitud penal.

Se consideran asociaciones ilícitas las indicadas en el artº. 515 del Código Penal, que establece :

“Son punibles las asociaciones ilícitas, teniendo tal consideración:

1º.- Las que tengan por objeto cometer algún delito o, después de constituidas, promuevan su comisión.

2º.- Las bandas armadas, organizaciones o grupos terroristas.

3º.- Las que, aun teniendo por objeto un fin lícito, empleen medios violentos o de alteración o control de la personalidad para su consecución.

4º.- Las organizaciones de carácter paramilitar.

5º.- Las que promuevan la discriminación, el odio o la violencia contra personas, grupos o asociaciones por razón de su ideología, religión o creencias, la pertenencia de sus miembros o de alguno de ellos a una etnia, raza o nación, su sexo, orientación sexual, situación familiar, enfermedad o minusvalía, o inciten a ello.”

- La inscripción deja de ser constitutiva, puesto que las formaciones políticas adquieren personalidad jurídica por el mero transcurso de veinte días desde que depositaran sus Estatutos en el Registro, aun en el supuesto de que no se hubiese materializado la inscripción.

La evolución de las inscripciones viene marcada por las notas siguientes:

1. CAMBIOS NORMATIVOS SIGNIFICATIVOS

En este apartado debe reseñarse el año 1977, fecha en la que se publica el Real Decreto-ley 12/1977, que suponía el inicio del control judicial por parte de los Tribunales de Justicia, en detrimento de las facultades de la Administración.

2. LA CELEBRACION DE PROCESOS ELECTORALES

Ante la perspectiva de una convocatoria electoral, se produce, en los meses anteriores, un incremento de solicitudes de inscripciones de formaciones políticas -partidos políticos y federaciones de partidos- que son, junto con las coaliciones de partidos y las agrupaciones de electores, las únicas formas autorizadas por el artículo 44 de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General, para presentar candidaturas o listas de candidatos.

Al producirse la convocatoria de un proceso electoral, el Registro de Partidos Políticos procede a emitir las certificaciones correspondientes a las formaciones políticas que se encuentran en alta en el momento de la convocatoria (conteniendo información relativa a su denominación, siglas y símbolo registrados, ámbito de actuación y representante legal), para su posterior remisión a la Junta Electoral Central, a las 52 Juntas Electorales Provinciales, Juntas Electorales de las Comunidades Autónomas en donde se convocan elecciones e información a las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno.

En el año 1999 fueron convocados los siguientes procesos electorales:

- **Real Decreto 595/1999, de 19 de abril, por el que se convocan elecciones de Diputados al Parlamento Europeo.**
- **Real Decreto 606/1999, de 19 de abril, de convocatoria de elecciones Locales y a las Asambleas de Ceuta y Melilla.**
- **Decreto 6/1999, de 19 de abril, del Presidente del Principado, por el que se convocan elecciones a la Junta General del Principado de Asturias.**
- **Decreto 43/1999, de 19 de abril, de convocatoria de elecciones al Parlamento de Cantabria.**
- **Decreto 1/1999, de 19 de abril, por el que se convocan elecciones al Parlamento de La Rioja.**
- **Decreto 1/1999, de 19 de abril, por el que se convocan elecciones a la Asamblea Regional de Murcia.**
- **Decreto 8/1999, de 19 de abril, del Presidente de la Generalidad Valenciana, de disolución y convocatoria de elecciones a las Cortes Valencianas.**
- **Decreto de 19 de abril, de la Presidencia del Gobierno de Aragón, por el que se convocan elecciones a las Cortes de Aragón.**
- **Decreto 36/1999, de 19 de abril, del Presidente de la Junta de Comunidades, por el que se convocan elecciones a Cortes de Castilla-La Mancha.**
- **Decreto 158/1999, de 19 de abril, del Presidente de la Comunidad Autónoma de Canarias, por el que se convocan elecciones al Parlamento de Canarias.**
- **Decreto Foral 2/1999, de 19 de abril, del Presidente de Gobierno de Navarra, por el que se convocan elecciones al Parlamento de Navarra.**
- **Decreto 2/1999, de 19 de abril, del Presidente, por el que se convocan elecciones a la Asamblea de Extremadura.**
- **Decreto 41/1999, de 19 de abril, de convocatoria de elecciones al Parlamento de las Illes Balears.**
- **Decreto 6/1999, de 19 de abril, del Presidente de la Comunidad de Madrid, por el que se convocan elecciones a la Asamblea de Madrid.**
- **Decreto 66/1999, de 19 de abril, por el que se convocan elecciones a las Cortes de Castilla y León.**

Fecha de celebración : 13 de junio.

Como consecuencia de las convocatorias anteriormente citadas, fueron expedidas **1.836 certificaciones**, siendo remitidas un juego de cada una de ellas a las Juntas Electorales de las Comunidades Autónomas, a las Juntas Electorales Provinciales y a la Junta Electoral Central. Así mismo, fue remitida copia de la documentación a las Delegaciones del Gobierno y las respectivas Subdelegaciones de Gobierno.

- **Decreto 228/1999, de 23 de agosto, de disolución del Parlamento de Cataluña y convocatoria de elecciones.**

Fecha de celebración : 17 de octubre.

Como consecuencia de la convocatoria anteriormente citada, fueron expedidas **1.852 certificaciones**, siendo remitidas un juego de cada una de ellas a las Juntas Electorales Provinciales y a la Junta Electoral Central. Asimismo fue remitida copia de la documentación a la Delegación del Gobierno y las respectivas Subdelegaciones de Gobierno.

- Real Decreto 1524/1999, de 4 de octubre, por el que se convocan elecciones locales parciales.

Fecha de celebración : 28 de noviembre.

Por último, a continuación se detallan los datos totales correspondientes al año 1999, en cuanto a inscripciones de partidos, cancelaciones, peticiones de subsanación de defectos formales de los estatutos y envíos al fiscal.

ACTIVIDAD MENSUAL 1999

CUADRO 1

	Altas Partidos	Cancelaciones	Subsanaciones	Envíos al Fiscal
ENERO	26	0	15	0
FEBRERO	41	0	18	0
MARZO	58	0	37	0
ABRIL	139	0	21	0
MAYO	1	0	0	0
JUNIO	2	0	0	0
JULIO	1	0	0	0
AGOSTO	0	0	6	0
SEPTIEMBRE	10	0	4	0
OCTUBRE	5	0	4	0
NOVIEMBRE	7	0	2	0
DICIEMBRE	3	0	4	0
TOTALES	293	0	111	0

DATOS ANUALES

EVOLUCION 1976-1999

Si bien las inscripciones de las formaciones políticas tienen lugar en cualquier momento, es destacable el aumento de partidos cuando está prevista una convocatoria electoral o cuando circulan rumores sobre un posible adelanto de elecciones, estando, en la mayoría de los casos, su ámbito de actuación relacionado con el tipo de elección convocado -nacional, autonómico, local-, tal y como se podrá observar en el siguiente cuadro en donde despuntan los años en que han tenido lugar elecciones locales (1979, 1983, 1987, 1991, 1995, 1999).

SERIE HISTORICA 1976-1999

CUADRO 2

AÑO	INSCRIPCIONES	CANCELACIONES	EN ALTA
1976	21	0	21
1977	204	7	218
1978	31	57	192
1979	36	18	210
1980	27	20	217
1981	23	0	240
1982	64	7	297
1983	79	1	375
1984	24	3	396
1985	39	8	427
1986	68	0	495
1987	98	2	591
1988	22	2	611
1989	34	5	640
1990	66	1	705
1991	189	1	893
1992	57	2	948
1993	71	7	1.012
1994	114	9	1.117
1995	230	2	1.345
1996	41	1	1.385
1997	70	3	1.452
1998	124	1	1.575
1999	293	0	1.868
TOTAL	2.025	157	1.868