

## VI. Juego

## **VI. JUEGO**

- 1. INTRODUCCIÓN.**
- 2. FUENTES PARA LA ELABORACIÓN DE LAS SERIES ESTADÍSTICAS.**
- 3. CIFRAS DEL JUEGO EN ESPAÑA.**

- 3.1. Concepto de gasto efectivo y cantidad jugada.**
- 3.2. Importe de las Cantidades jugadas a nivel nacional.  
Distribución por Comunidades Autónomas.**
- 3.3. Valor medio de las cantidades jugadas por habitante.**
- 3.4. Ingresos brutos obtenidos por las empresas y gestores de juego.**

## **4. CONTROL DEL JUEGO.**

**Actividad Preventiva.**

## **5. NORMATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y DE LAS CCAA.**

**Datos facilitados por la Comisión Nacional del Juego. Secretaría General Técnica.**

## **1.- INTRODUCCIÓN**

Se ofrecen, las cifras y series estadísticas más significativas correspondientes a 1999, referidas a los juegos de suerte, envite y azar, explotados, previa autorización administrativa, por empresas privadas y que se desarrollan en establecimientos adecuados para dicha finalidad: Casinos de Juego, Bingos y Salones recreativos o de juego y establecimientos hosteleros.

Por su interés, se recogen, también, las cantidades jugadas en juegos de gestión pública a través del ONLAE (Lotería Nacional, Lotería Primitiva, Bono-Loto y Quiniela Futbolística), o con autorización administrativa específica como la ONCE.

Todos estos datos, agrupados en cuadros y gráficos comparativos, tanto en valores absolutos como relativos, sirven para poder analizar la evolución interanual de sus cuantías.

Hay otros juegos, tales como las Apuestas Hípicas, Canódromos, Frontones y diferentes tipos de Loterías rápidas (de premio instantáneo), que no se ofrecen por no contar con información suficiente dada su dispersión y heterogeneidad de características, ya que, por lo general, son de ámbito autonómico muy restringido. No obstante, podemos afirmar que su importancia y repercusión es muy limitada en comparación con los mencionados anteriormente.

Mediante Ley 66/1997 de 30 de diciembre de medidas fiscales, administrativas y de orden social, se crea en el artículo 82 el Organismo Autónomo de Gerencia de Infraestructuras de la Seguridad del Estado (GISE) que es aprobado por Real Decreto 2823/1998 de 23 de diciembre del Ministerio de la Presidencia quien en su Disposición Adicional Tercera, modifica entre otros, el artículo 9 del Real Decreto 1.885/1996 de 2 de agosto de estructura básica del Ministerio del Interior, dando nueva redacción a las funciones atribuidas a la Secretaría General Técnica, detallando las unidades que la integran y entre las que se encuentra la Subdirección General de Estudios y Relaciones Institucionales que mantiene las competencias relativas a juegos recreativos y de azar.

Con la aprobación de los Estatutos de Autonomía de Ceuta y Melilla concluyó el proceso descentralizador en esta materia y todas las Comunidades y Ciudades Autónomas han asumido las competencias en materia de juego, a excepción de las que han quedado reservadas a la Administración General del Estado como es el caso de las estadísticas para fines estatales.

## **2.- FUENTES UTILIZADAS PARA LA ELABORACIÓN DE LAS SERIES ESTADÍSTICAS**

Antes de exponer las series estadísticas sobre juego, mostramos nuestro agradecimiento a cuantos organismos públicos, empresas o instituciones privadas han colaborado suministrándonos la información requerida en cada caso, sin la cual habría sido imposible llevarla a buen fin:

a) Datos de los juegos de gestión privada.

1. Consejerías responsables de estas materias en las Comunidades Autónomas.
2. Servicio de Control de Juegos de Azar.
3. Asociación Nacional de Casinos de Juego.
4. Casinos de Juego, a través de sus informes mensuales.
5. Asociación Empresarial de Juegos Autorizados (ASEJU).

b) Datos de juegos de gestión pública y Organización Nacional de Ciegos.

1. Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado (ONLAE).
2. Organización Nacional de Ciegos de España (ONCE).

## **3- CIFRAS DEL JUEGO EN ESPAÑA**

La gestión del juego en España está atribuida a la Administración Central o Autonómica, algunas instituciones sin fines de lucro con autorización administrativa (ONCE, Sociedad de Fomento de la Cría Caballar, etc.) y empresas del sector privado, también debidamente autorizadas administrativamente.

Salvo en algún supuesto puntual, es práctica generalizada que las empresas privadas gestionen aquellos juegos de resultado instantáneo, donde se da cierta participación activa del jugador, mientras que los juegos cuyo premio es diferido en el tiempo y el jugador se limita a la adquisición de una participación o boleto, son gestionados por las Administraciones Públicas o Corporaciones debidamente autorizadas.

En las series y gráficos que analizamos a continuación, se diferencian los tres bloques citados, que incluyen las cifras correspondientes al juego gestionado por el sector privado que comprende el practicado en los Casinos de Juego, Salas de Bingo y mediante Máquinas recreativas y de azar y aquellos gestionados por el sector público a través del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado (ONLAE), que engloba la Lotería Nacional (jueves y sábado), la Primitiva (jueves, sábado y Gordo de la Primitiva), la Bono-Loto y la Quiniela de Fútbol. Incluimos, además, el Cupón Pro-Ciegos, gestionado por la Organización Nacional de Ciegos de España (ONCE).

Como hemos mencionado, otros tipos de juegos (Hipódromos, Canódromos, Loterías autonómicas, etc.), no se incluyen por la dispersión de datos y escaso significado económico, que apenas llega a una milésima del volumen global jugado.

### **3.1.- CONCEPTO DE GASTO EFECTIVO Y CANTIDAD JUGADA.**

Antes de pasar a desarrollar las cifras del juego en España es conveniente aclarar los conceptos de gasto efectivo y cantidad jugada que posteriormente, se presentarán desglosadas, específicamente en el apartado correspondiente a cada tipo de juego.

El motivo se debe a que con frecuencia, se tienden a confundir ambos términos, suscitando polémicas informaciones que no se ajustan a la realidad y causan alarma entre la población, dado el montante de las cifras manejadas.

Lo efectivamente gastado, es el resultado de detraer a lo jugado, aquellas cantidades que en diferente proporción, les son devueltas a los jugadores en forma de premios. Esta diferencia, es equivalente al volumen de ingresos brutos de los gestores públicos o privados del que, estos últimos, para obtener el resultado neto de su actividad, deberán restar los impuestos y demás gastos de explotación.

De esta forma la cantidad jugada en 1999, asciende a 3.935.252 millones de pesetas (Cuadro n1 1) y la propia magnitud de esa cifra, se constituye por sí misma, en un indicador sociológico del aspecto lúdico del juego, mientras que el gasto real de los jugadores que es de 1.237.105 millones de pesetas (Cuadro n1 10), pese a su relación directa con la anterior, tiene unas connotaciones, claramente de tipo económico o, dicho en otras palabras, de resultados de la gestión empresarial y que en valores absolutos significa, aproximadamente el 31,4% de la cifra anterior.

Por tanto, resumimos a continuación de una forma sucinta los resultados globales de estos conceptos para de esta manera, facilitar una mejor comprensión de todo cuanto desarrollaremos individualizadamente, después:

## **GASTO REAL EN JUEGOS.**

### **A) GASTO REAL EN JUEGOS PRIVADOS.**

	<b><u>GASTO REAL</u></b>	<b><u>GASTO POR HABITANTE</u></b>
- <b>CASINOS</b>		
22,14% de la cifra jugada, <b>229.813</b>	53.188	1.334,-
- <b>BINGOS</b>		
30% del volumen de ventas de cartones <b>623.276</b>	185.866	4.664,-
- <b>MÁQUINAS AB®</b>		
25% <b>estimado de recaudación efectiva</b> <b>1.591.604</b>	<u>397.901</u>	<u>9.984,-</u>
<b>TOTAL GASTO JUEGOS PRIVADOS</b> (26,1% de lo jugado: 2.444.693)	<b><u>636.955</u></b>	<b><u>15.982</u></b>

### **B) GASTO REAL EN JUEGOS PÚBLICOS.**

- <b>LOTería NACIONAL</b>		
30% del volumen de rentas: 659.608	197.882	4.965,-
- <b>LOTería PRIMITIVA</b>		
45% del volumen de ventas: 306.415	137.887	3.460,-
- <b>BONO-LOTO</b>		
45% del volumen de ventas: 66.806	30.063	754,-
 - <b>QUINIELA</b>		
45% del volumen de ventas: 80.531	<u>36.239</u>	<u>909,-</u>
<b>TOTAL GASTO JUEGOS PÚBLICOS</b> (36,11% de lo jugado: 1.113.360)	<b><u>402.071</u></b>	<b><u>10.088</u></b>

### **C) GASTO REAL EN EL CUPÓN DE LA ONCE**

52% aproxi. de las ventas del cupón	380.922	198.079	4.971,-
<b>TOTAL GASTO EN JUEGO</b>		<b><u>1.237.105</u></b>	<b><u>31.041</u></b>
(31,43% del total jugado: 3.935.252)			

**Nota.-** Cifras en millones de pesetas, excepto las del gasto por habitante que están en pesetas.

### **3.2.- IMPORTE DE LAS CANTIDADES JUGADAS A NIVEL NACIONAL DISTRIBUIDAS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.**

3.2.1.- Cuadro n1 1: Presenta las cifras que aproximadamente, se invirtieron en España en los diferentes juegos, tanto, públicos como privados, durante 1999, distribuidos por Comunidades Autónomas.

La cantidad total asciende a 3.935.252 millones de ptas. de la que es devuelta a los jugadores en forma de premios un porcentaje superior al 68% que a su vez, vuelve a ser jugada en una parte indeterminada, originando que el Agasto real® o desembolso efectuado, sea una cifra muy inferior a la anterior y variable según cada modalidad de juego, como se ha comprobado en el punto anterior. Estas cifras no se presentan desagregadas por CCAA, debido a que la recaudación de las Máquinas AB® se ha obtenido por estimación global al no facilitarlas, específicamente, casi ninguna de ellas.

Las cantidades que figuran en el cuadro adjunto, fueron obtenidas de la siguiente forma:

a) La de Bingos se obtiene de la información facilitada, principalmente por las propias CC.AA., tomando en algunos casos la proveniente de la Asociación Empresarial de Juegos Autorizados (ASEJU).

Las apuestas del ONLAE y ONCE, se han extraído directamente de sus propias publicaciones o informes anuales.

En cualquier caso son datos concretos, no supeditados a ningún tipo de elaboración por nuestra parte.

b) Las de Casinos y Máquinas AB® son cifras estimadas, según los criterios que exponemos a continuación:

En Casinos partimos de la cifra del DROP (dinero cambiado por fichas en las cajas y mesas habilitadas al efecto) a la que se ha sumado la teóricamente, jugada en Máquinas del tipo C, propias de estos establecimientos, resultante del cálculo establecido reglamentariamente que considera que la devolución en premios, debe ser un porcentaje, no inferior al 80% de las apuestas efectuadas durante la serie estadística de partidas o número de combinaciones posibles (artículo 10.d del Reglamento de Máquinas Recreativas y de Azar, aprobado por Real Decreto 2110/1.998 de 2 de octubre).

La estimación de las recaudaciones de las máquinas de tipo AB® se ha obtenido a partir de la información recogida en las Fichas Estadísticas Normalizadas, remitidas por las Empresas Operadoras del Sector de acuerdo con el art. 58.2.d. del Reglamento, compaginado con la estimación realizada por algunas Comunidades Autónomas que aportan cifras de recaudación en el ámbito de sus competencias, tales como Navarra, Cantabria, Andalucía.

En base a esta información, la cifra media resultante se estima este año en 1.750.000 ptas. por máquina, que representa un 6.06% de incremento respecto a 1998, que sólo se podrá ajustar perfectamente cuando cada Comunidad Autónoma realice sus propias estimaciones individualmente, momento en el cual se podrá aplicar a cada una de ellas su propia media de recaudación en vez de la global estimada para el conjunto.

El número de unidades instaladas es el facilitado por cada Comunidad, fijado al primer día de cada año.

**IMPORTE DE CANTIDADES JUGADAS A NIVEL NACIONAL DISTRIBUIDO POR CC.AA.**  
**(Cifras en millones de pesetas)**

CUADRO N1 1

COMUNIDAD AUTONOMA	JUEGOS PRIVADOS				JUEGOS PUBLICOS GESTIONADOS POR EL ONLAE					ONCE	TOTAL ABSOLUTO
	CASINOS	BINGOS	MAQ. "B"	TOTAL	LOTERIA NACIONAL	LOTERIA PRIMITIVA	BONO-LOTO	QUINIELA	TOTAL		
ANDALUCÍA (1)	32.438	92.543	221.501	<b>346.482</b>	81.032	43.463	11.364	8.467	<b>144.326</b>	<b>89.337</b>	<b>580.145</b>
ARAGÓN	2.404	29.724	55.083	<b>87.211</b>	22.264	7.801	1.782	1.941	<b>33.788</b>	<b>6.705</b>	<b>127.704</b>
ASTURIAS	-	10.688	42.945	<b>53.633</b>	16.543	8.706	2.272	1.570	<b>29.091</b>	<b>11.329</b>	<b>94.053</b>
BALEARES	14.469	16.767	45.899	<b>77.135</b>	12.908	8.179	1.636	2.395	<b>25.118</b>	<b>13.954</b>	<b>116.207</b>
CANARIAS	24.177	43.543	77.525	<b>145.245</b>	22.917	15.990	4.296	4.312	<b>47.515</b>	<b>24.682</b>	<b>217.442</b>
CANTABRIA	4.269	7.228	24.311	<b>35.808</b>	7.662	3.842	837	1.022	<b>13.363</b>	<b>3.966</b>	<b>53.137</b>
CASTILLA Y LEON	4.193	27.561	111.426	<b>143.180</b>	44.679	19.931	4.202	4.996	<b>73.808</b>	<b>13.073</b>	<b>230.061</b>
CASTILLA-MANCHA	-	8.548	72.359	<b>80.907</b>	29.376	10.812	2.241	2.531	<b>44.960</b>	<b>11.558</b>	<b>137.425</b>
CATALUÑA	51.661	76.816	266.483	<b>394.960</b>	100.849	50.025	6.949	16.778	<b>174.601</b>	<b>64.241</b>	<b>633.802</b>
EXTREMADURA	-	9.501	34.300	<b>43.801</b>	9.481	6.833	1.532	1.614	<b>19.820</b>	<b>9.820</b>	<b>73.441</b>
GALICIA (1)	7.111	22.534	89.593	<b>119.238</b>	31.340	21.876	4.855	4.789	<b>62.860</b>	<b>12.330</b>	<b>194.428</b>
LA RIOJA	-	4.188	11.515	<b>15.703</b>	4.539	1.961	414	412	<b>7.326</b>	<b>1.787</b>	<b>24.816</b>
MADRID	50.424	138.409	209.251	<b>398.084</b>	112.110	45.420	10.309	14.156	<b>181.995</b>	<b>40.057</b>	<b>620.136</b>
MURCIA	8.528	8.862	51.751	<b>69.141</b>	22.042	7.167	1.809	1.511	<b>32.529</b>	<b>15.765</b>	<b>117.435</b>
NAVARRA	-	8.184	12.936	<b>21.120</b>	7.623	3.486	784	913	<b>12.806</b>	<b>3.930</b>	<b>37.856</b>
PAÍS VASCO	8.995	24.229	78.428	<b>111.652</b>	40.868	17.706	3.580	4.105	<b>66.259</b>	<b>12.356</b>	<b>190.267</b>
VALENCIA	19.408	85.817	182.707	<b>287.932</b>	92.275	31.776	7.566	8.424	<b>140.041</b>	<b>46.032</b>	<b>474.005</b>
CEUTA	1.736	3.873	1.547	<b>7.156</b>	346	675	167	386	<b>1.574</b>	-	<b>8.730</b>
MELILLA	-	538	2.044	<b>2.582</b>	394	766	211	209	<b>1.580</b>	-	<b>4.162</b>
<b>TOTAL</b>	<b>229.813</b>	<b>619.553</b>	<b>1.591.604</b>	<b>2.440.970</b>	<b>659.608</b>	<b>306.415</b>	<b>66.806</b>	<b>80.531</b>	<b>1.113.360</b>	<b>380.922</b>	<b>3.935.252</b>

(1) Andalucía engloba las cifras de la ONCE de Ceuta y Melilla



3.2.2.- Cuadro n1 2: Refleja la evolución de las cantidades jugadas desde el año 1997, que se representan en los gráficos núms. 1 y 2.

**EVOLUCIÓN DE LOS JUEGOS EN LOS ÚLTIMOS AÑOS.  
VALORES ABSOLUTOS.**

CUADRO N1 2

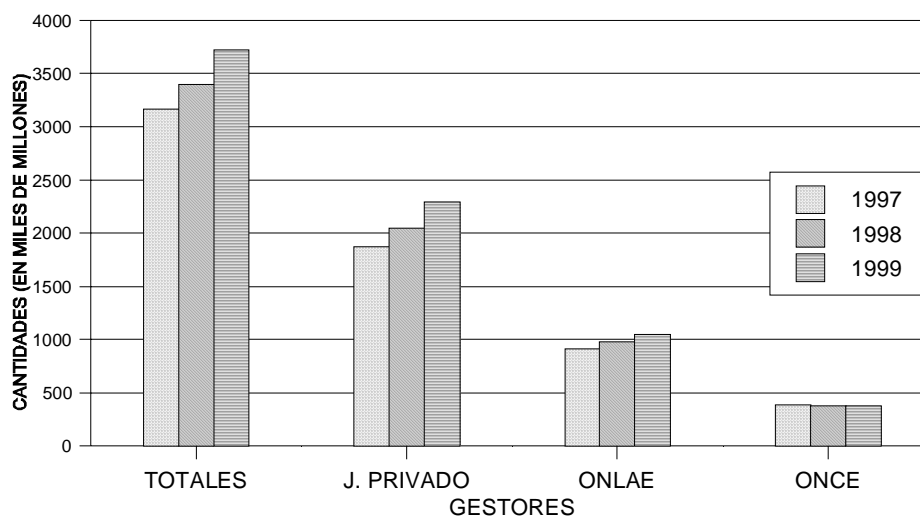
<b>JUEGOS</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
CASINOS	183.883	204.460	229.813
BINGOS	610.968	617.233	619.553
MAQ. "B"	1.249.966	1.470.260	1.591.604
<b>JUEGOS PRIVADOS</b>	<b>2.044.817</b>	<b>2.291.953</b>	<b>2.440.970</b>
L. NACIONAL	587.488	628.397	659.608
L. PRIMITIVA	255.998	280.503	306.415
BONO-LOTO	54.303	61.410	66.806
QUINIELA	83.084	78.094	80.531
<b>ONLAE</b>	<b>980.873</b>	<b>1.048.404</b>	<b>1.113.360</b>
<b>ONCE</b>	<b>75.360</b>	<b>381.268</b>	<b>380.922</b>
<b>TOTAL JUGADO</b>	<b>3.401.050</b>	<b>3.721.625</b>	<b>3.935.252</b>

*Datos en millones de pesetas.*

## GRÁFICO Nº 1

### EVOLUCION CANT. JUGADAS 96/99

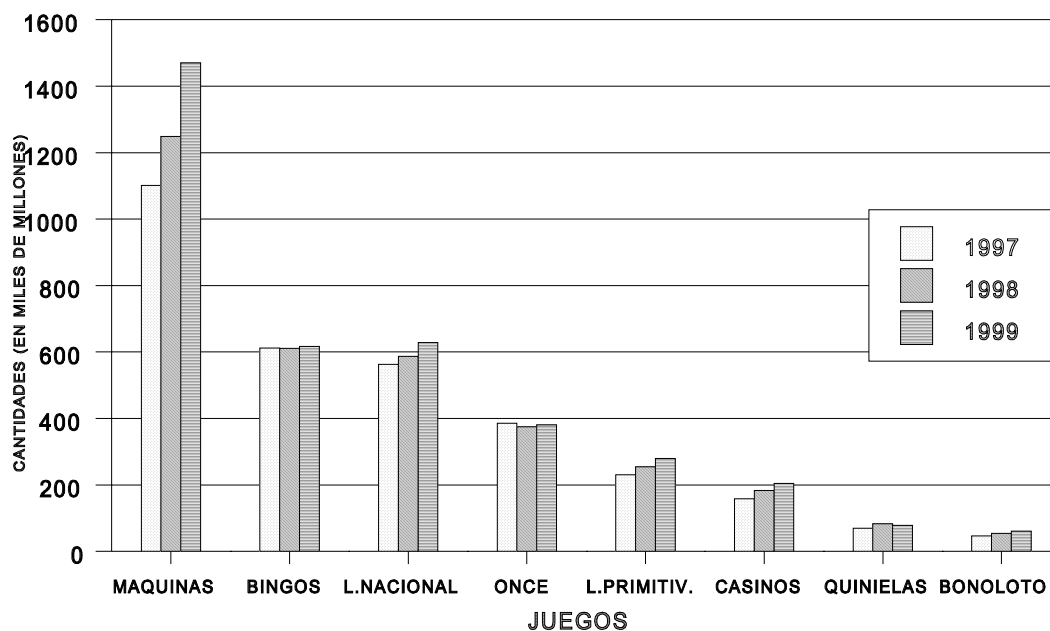
VALORES ABSOLUTOS POR GESTORES



## GRÁFICO N1 2

### EVOLUCION CANT. JUGADAS 96/99

#### CANT. ABSOLUTAS POR JUEGOS



3.2.3.- **Cuadro n13**: Representa las variaciones porcentuales que en términos relativos han experimentado los diferentes juegos respecto a 1998.

Los rasgos más interesantes de este cuadro son los siguientes:

#### 1.-Juegos privados:

##### A) Casinos

El incremento producido en las cifras jugadas en los Casinos es del 12,4%, debido a las siguientes causas:

- Aumento generalizado de las cantidades jugadas por los visitantes en todas las CC.AA. excepto la de Aragón que sufre un ligero retroceso y Ceuta.

- Apertura del Casino de San Roque (Cádiz) el 23 de julio y del Mediterráneo (Baleares) el 18 de agosto de 1999.

De esta forma parece consolidarse la tendencia positiva iniciada en 1994 y que, previsiblemente, continuará en los próximos años debido a la autorización de nuevos establecimientos en diferentes Comunidades Autónomas.

Los mayores incrementos porcentuales se registran en Cataluña que lo hace en el 31,28%, donde tiene influencia decisiva el incremento del número de Máquinas AC® en el Casino de Barcelona que cambió de ubicación y pasó de 77 a 368 en el mes de junio y en Cantabria que aumenta el 29,3%. Murcia también lo hace en el 18,6% donde el Gran Casino o ARincón de Pepe® y el Manga Club, redenominado como Costa Cálida, funcionaron ya regularmente durante este año.

Destaca como descenso el 31,6% del Casino de Ceuta donde incide la caída del número de visitantes cifrada en 2.750 (5,7%). El de Zaragoza al igual que el año anterior, baja ligeramente (0,68%) pero con tendencia a la mejoría.

## B) Bingos

Las recaudaciones por venta de cartones durante 1999 crecieron el 0,38%, cifra inferior a la registrada el pasado año que fue del 1,03%.

Las variaciones respecto a 1998, son escasamente relevantes en uno u otro sentido, destacando dentro de las positivas, Ceuta con el 9,93% y debido a su ponderación Canarias el 4,28% y Cataluña y Galicia por encima del 3%. Los signos negativos más importantes, se detectaron en Murcia que baja el 10,99%, Melilla el 9,43% y Navarra que lo hace en un 4,35%.

En la mayoría de los casos, estas desviaciones se produjeron al haberse abierto o cerrado alguna sala durante el año, con un saldo negativo de 18, localizadas, principalmente en Andalucía y Madrid, según comprobaremos posteriormente.

## C) Máquinas B

El incremento del 8,25%, queda explicado, en parte, por lo dicho anteriormente sobre las recaudaciones medias y el resto, debido al aumento experimentado en el parque de Máquinas que lo hace el 2,06% al pasar de 222.767 unidades en 1998 a 227.372 (+4.605) este año, tomando como referencia las existentes a principios de año.

La estimación de las recaudaciones se hace tomando como referencia los datos facilitados por las propias Empresas Operadoras del sector y por algunas CCAA que realizaron sus propios muestreos.

Dentro del aumento generalizado de las cifras jugadas, merecen reseñarse las superiores al 20% de Baleares y Murcia, pues el 45,53% de Ceuta es escasamente significativo. En el lado de los descensos sólo se encuentra Galicia que baja el 8,25%, motivado por la regularización efectuada en su parque de máquinas durante 1998 que se redujo en 1995 unidades. En el resto la subida se sitúa en el entorno del 7 al 12%.

## 2. Juegos públicos:

Los juegos públicos gestionados por la entidad Loterías y Apuestas del Estado, se incrementan en el 6,2% ligeramente inferior al 6,8% del año anterior.

### 3. ONCE:

Aunque por un insignificante 0,09% durante 1999, las ventas del cupón vuelven a la senda negativa que abandonaron el año pasado cuando mejoraron el 1,57%.

Las variaciones de ambos sentidos son escasamente significativas, pudiendo destacarse únicamente la bajada del 3,48% en Madrid que tiene la mayor ponderación dentro del conjunto.

**VARIACIONES RELATIVAS DE LAS CANTIDADES JUGADAS A NIVEL NACIONAL DISTRIBUIDO POR CC.AA.**  
(Variación sobre 1998).

CUADRO Nº 3

COMUNIDAD AUTONOMA	JUEGOS PRIVADOS				JUEGOS PUBLICOS GESTIONADOS POR EL ONLAE					ONCE	TOTAL ABSOLUTO
	CASINOS	BINGOS	MAQ. "B"	TOTAL	LOTERIA NACIONAL	LOTERIA PRIMITIVA	BONO-LOTO	QUINIELA	TOTAL		
ANDALUCÍA	9,08	1,32	9,13	<b>7,95</b>	4,74	9,11	10,69	-0,36	<b>6,15</b>	<b>-0,54</b>	<b>6,10</b>
ARAGÓN	-0,62	3,86	3,92	<b>3,77</b>	1,75	8,34	7,54	-2,12	<b>3,26</b>	<b>-3,21</b>	<b>3,24</b>
ASTURIAS	-	-0,10	4,12	<b>3,25</b>	1,70	7,36	7	3,25	<b>3,83</b>	<b>-2,13</b>	<b>2,75</b>
BALEARES	6,76	-0,51	25,14	<b>14,98</b>	4,95	10,30	8,28	7,28	<b>7,12</b>	<b>-0,64</b>	<b>11,12</b>
CANARIAS	6,90	4,28	7,18	<b>6,25</b>	6,20	8,81	10,67	-5,32	<b>6,27</b>	<b>0,85</b>	<b>5,61</b>
CANTABRIA	29,36	0,25	9,27	<b>9,31</b>	4,30	8,74	9,07	-0,59	<b>5,43</b>	<b>1,85</b>	<b>7,72</b>
CASTILLA Y LEÓN	2,92	-1,08	8,43	<b>6,29</b>	5,58	7,54	10,53	-9,33	<b>5,20</b>	<b>2,96</b>	<b>5,74</b>
CASTILLA-MANCHA	-	-1,66	12,47	<b>10,78</b>	5,84	9,59	9,30	-2,32	<b>6,39</b>	<b>-0,51</b>	<b>8,28</b>
CATALUÑA	31,28	3,53	6,27	<b>8,42</b>	6,59	9,21	7,37	13,91	<b>8,03</b>	<b>0,42</b>	<b>7,44</b>
EXTREMADURA	-	4	11,45	<b>9,74</b>	5,69	10,80	14,09	-1,53	<b>7,11</b>	<b>0,53</b>	<b>7,71</b>
GALICIA (1)	0,56	3,50	(*) -8,25	<b>-5,73</b>	9,54	11,54	10,59	1,72	<b>9,66</b>	<b>-0,52</b>	<b>-0,90</b>
LA RIOJA	-	-2,27	9,65	<b>6,20</b>	8,67	8,82	7,98	-1,44	<b>8,06</b>	<b>0,33</b>	<b>6,29</b>
MADRID	3,67	-0,42	7,11	<b>3,94</b>	3,10	8,44	7,21	0,32	<b>4,38</b>	<b>-3,48</b>	<b>3,55</b>
MURCIA	18,61	-10,99	21,43	<b>15,69</b>	4,25	4,81	9,47	1,41	<b>6,55</b>	<b>5,55</b>	<b>11,59</b>
NAVARRA	-	-4,35	11,48	<b>4,76</b>	7,65	7,55	7,48	6,65	<b>7,54</b>	<b>4,96</b>	<b>5,71</b>
PAÍS VASCO	-2,08	-12,47	12,91	<b>5,01</b>	5,87	7,30	8,02	4,24	<b>6,28</b>	<b>0,93</b>	<b>5,17</b>
VALENCIA	8,75	0,33	12,05	<b>8,07</b>	4,20	10,94	7,36	8,90	<b>6,11</b>	<b>0,33</b>	<b>6,68</b>
CEUTA	-31,65	9,93	45,53	<b>0,42</b>	-7,88	0,01	-25,72	4,32	<b>-4,29</b>	-	<b>-0,47</b>
MELILLA	-	-9,43	7,46	<b>3,44</b>	4,77	6,68	18,43	5,55	<b>7,43</b>	-	<b>4,91</b>
<b>TOTAL</b>	<b>12,40</b>	<b>0,38</b>	<b>8,25</b>	<b>6,50</b>	<b>4,97</b>	<b>9,23</b>	<b>8,79</b>	<b>3,12</b>	<b>6,20</b>	<b>-0,09</b>	<b>5,74</b>

(1) Galicia obtiene variación negativa, debido a que regularizó el parque de máquinas facilitado en 1998.

3.2.4.- Cuadro n1 4 Recoge las variaciones interanuales desde 1994, así como la evolución global del período, que permiten obtener una visión de la trayectoria seguida durante estos años por cada juego en particular, según su tipo de gestión y del conjunto en general.

Debemos advertir que estas variaciones están calculadas en pesetas corrientes de cada año, es decir, sin deflactar las cifras recogidas en las sucesivas Memorias anuales del juego.

Las series presentadas muestran los resultados cronológicos desde 1994, observándose cómo los juegos privados consolidan los resultados obtenidos principalmente a partir de 1997, año en el que solamente los Bingos mantienen el signo negativo y se inicia una clara tendencia positiva, tanto en Casinos como en las Máquinas AB®, que se reafirma en los años posteriores.

Debido al peso cuantitativo de las Máquinas AB®, dentro del conjunto debe advertirse que parece haber finalizado ya el proceso de regularización del parque instalado en las diferentes CCAA con lo cual, es probablemente que hayan desaparecido las profundas oscilaciones que esporádicamente se han dado estos últimos años. De igual manera los Casinos mantienen un crecimiento constante en el cual sin duda, influye el aumento del número de establecimientos en funcionamiento que ha pasado de 24 a 29 desde 1996 y, en sentido contrario los Bingos, cuyo equilibrio se debe a la compensación que produce en la mejora de las ventas la sostenida reducción del número de Salas.

Respecto a los juegos de gestión pública, reducen ligeramente el incremento experimentado durante 1998, si exceptuamos a la Quiniela que aumenta el 3,12%, cuando ese año había perdido el 6,01%.

La ONCE disminuye sus ingresos, aunque sólo sea en un insignificante 0,09%, quebrando la tendencia positiva iniciada el año pasado.

Los índices referidos al año 1994, aumentan en su conjunto un 23,6%, mejorando el 16,4% obtenido en 1998 respecto a 1993 al incidir, decisivamente la estabilización del crecimiento sostenido de las Máquinas AB®, durante estos dos últimos ejercicios.

VARIACIONES INTERANUALES DE LOS JUEGOS  
(Período 1994-1999)

CUADRO N1 4

JUEGOS	95/94	96/95	97/96	98/97	99/98	99/94
CASINOS	0,67	1,34	0,86	11,19	12,40	48,3
BINGOS	-0,27	-1,78	-2,06	1,03	0,38	-1,8
MAQUINAS"B"	-5,88	-2,13	6	17,61	8,25	32,8
<b>JUEGOS PRIVADOS</b>	<b>-1,73</b>	<b>-2,86</b>	<b>6,93</b>	<b>12,08</b>	<b>6,50</b>	<b>22,9</b>
L. NACIONAL	3,98	3,47	1,92	6,96	4,97	23,5
L. PRIMITIVA	8,48	0,74	10,37	9,57	9,23	47,4
BONO-LOTO	-0,09	1,76	12,96	13,09	8,79	81,8
QUINIELA	7,86	21,33	13,58	-6,01	3,12	57,6
<b>ONLAE</b>	<b>4,27</b>	<b>5,32</b>	<b>7,60</b>	<b>6,88</b>	<b>6,20</b>	<b>34,2</b>
<b>ONCE</b>	<b>5,22</b>	<b>0,13</b>	<b>-2,77</b>	<b>1,57</b>	<b>-0,09</b>	<b>4,-</b>
<b>CONJUNTO JUEGOS</b>	<b>0,71</b>	<b>3,21</b>	<b>5,95</b>	<b>9,42</b>	<b>5,74</b>	<b>23,6</b>

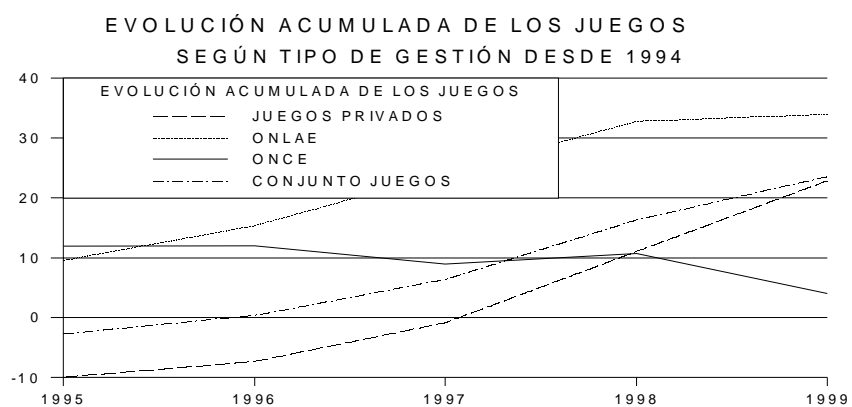
- A) El Gráfico n1 3 representa la evolución porcentual acumulada desde 1994 que se toma como año base, referida a los diferentes tipos de gestión y conjunto de juegos y que presentamos a continuación:

AÑO	J.PRIVADOS	ONLAE	ONCE	CONJUNTO JUEGOS
1995	-9,9	9,6	11,9	-2,7
1996	-7,3	15,4	12	0,4
1997	-0,8	24,2	8,9	6,4
1998	11,1	32,8	10,7	16,4
1999	22,9	34,2	4	23,6

La representación gráfica de estos porcentajes de variación queda de la siguiente forma:



## GRÁFICO N1 3

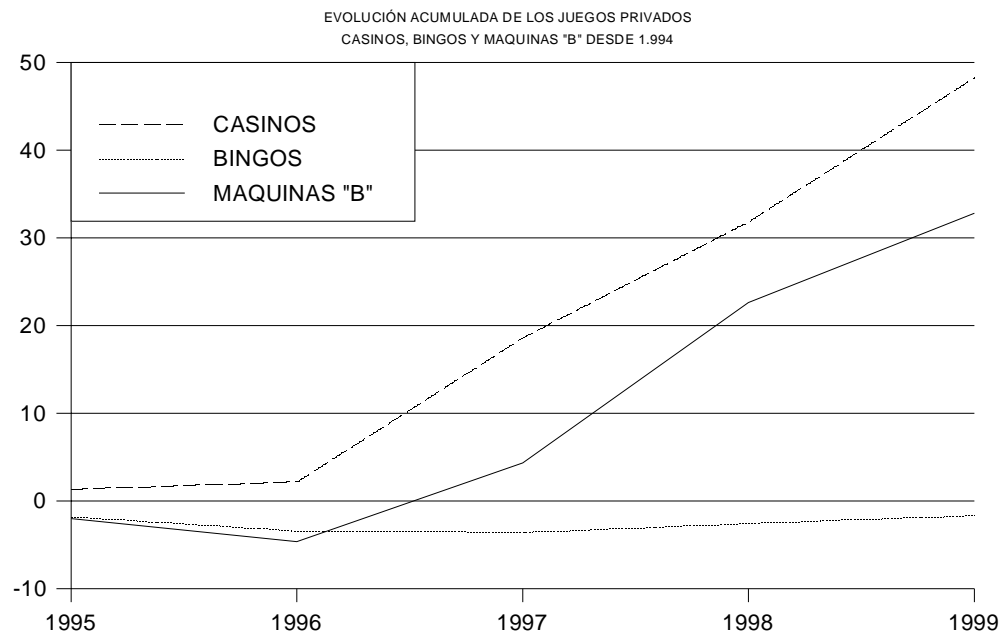


B) El Gráfico n1 4 representa, de la misma forma que el anterior, la evolución registrada desde 1994 por los juegos de gestión privada.

Los porcentajes respecto a ese año son los siguientes:

AÑOS	CASINOS	BINGOS	MÁQUINAS B
1995	1,3	-1,8	-2,1
1996	2,2	-3,4	-4,7
1997	18,6	-3,6	4,3
1998	31,9	-2,6	22,6
1999	48,3	-1,6	32,8

## GRAFICO Nº 4



3.2.5.- El Cuadro n1 5 recopila los índices interanuales desde 1995 hasta el último confeccionado para 1998, distribuidos por Comunidades Autónomas.

Además se ofrece en otra columna la variación global del período contemplado 99-95, para poder observar mejor la evolución en estos años.

Se pueden resaltar, como aspectos más interesantes:

a) Los Casinos consolidan su crecimiento, reforzado con la importante mejoría del 12,4% que registraron este año.

Observamos como el Casino de Zaragoza baja un 0,62% inferior al 1,87%

registrado en 1998, así como los descensos del 2,1% del País Vasco y 31,6% de Ceuta, ambos directamente ligados a la caída del número de visitantes y en consecuencia de las cantidades jugadas en los distintos juegos propios de estos locales.

El resto de los Casinos sigue una evolución favorable que se ha visto reforzada con la apertura de dos nuevos establecimientos en Andalucía y Baleares que se añaden a las todavía recientes de Canarias, País Vasco y Ceuta, determinando que en el período 1995-99 se registre un importante incremento del 46,3%.

b) Los Bingos después de los repetidos descensos producidos anteriormente a 1998, durante 1999 se ralentizan al crecer el 0,38%, inferior al 1,03% del pasado año. La referencia con 1995 muestra un descenso de solo el 0,9%, pese a estar en funcionamiento 41 salas menos que en ese año, donde había 555 (durante 1.999 se han cerrado 18 salas).

Las recaudaciones por venta de cartones, ofrecen pequeñas variaciones a excepción de en Ceuta y Melilla que carecen de importancia, dada su escasa ponderación en el conjunto.

La comparación respecto a 1995 presenta mayoría de signos negativos, pero muchos más atemperados que los obtenidos los años anteriores, como se puede comprobar en las Memorias publicadas de esos años, oscilando entre el descenso del 12,9% del País Vasco y las subidas del 13,9 y 13,2% registradas en Canarias y Aragón, variando el resto en un intervalo aproximado del  $\pm 6\%$ .

c) De las Máquinas AB® ya ha quedado suficientemente explicada la razón de los incrementos de este año 1999 con motivo de la actualización que venimos realizando mediante muestreos en las recaudaciones.

Advertiremos que los contrastes que se observan entre los crecimientos de algunas CC.AA. son debidos en gran parte a que desde 1994, muchas de ellas, dieron un número de máquinas instaladas que no se correspondía con la realidad y que fueron corrigiendo, paulatinamente en años sucesivos, como ha sucedido este con las unidades facilitadas por las Comunidades de Galicia, Baleares y Valencia.

**VARIACIONES INTERANUALES DE LOS JUEGOS PRIVADOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS**  
(Período 1995-1998)

CUADRO Nº 5

COMUNIDAD AUTÓNOMA															
	CASINOS					BINGOS					MÁQUINAS B				
	96/95	97/96	98/97	99/98	99/95	96/95	97/96	98/97	99/98	99/95	96/95	97/96	98/97	98/99	99/95
ANDALUCÍA	-10,7	-10,7	15,3	9,1	<b>61,5</b>	-3,6	-0,7	0,5	1,3	<b>-2,6</b>	3,8	6,5	15,5	9,1	<b>39,4</b>
ARAGÓN	-8,7	-8,7	-1,9	-0,6	<b>-12,7</b>	-8,2	16,1	2,2	3,9	<b>13,2</b>	-17,8	4,9	27,2	3,9	<b>14</b>
ASTURIAS	-	-	-	-	-	-0,2	-1,9	4,4	-0,1	<b>2,2</b>	16,9	3,2	16,3	4,1	<b>46,1</b>
BALEARES	-0,2	-0,2	10,8	6,8	<b>51,8</b>	2	0,3	3,7	-0,5	<b>5,6</b>	13,4	12,8	10,8	25,1	<b>77,4</b>
CANARIAS	6,7	6,7	6,6	6,9	<b>30,9</b>	2,3	3,5	3,1	4,3	<b>13,9</b>	7,2	5,8	18,4	7,2	<b>44</b>
CANTABRIA	-22,6	-22,6	4,4	29,4	<b>20,7</b>	0,2	1,8	-1,6	0,3	<b>0,7</b>	9,6	10	14,9	9,3	<b>51,4</b>
CASTILLA Y LEÓN	-13,6	-13,6	9,1	2,9	<b>8,9</b>	-0,8	-2,5	-1	-1,1	<b>-5,3</b>	5,1	8,5	17,3	8,3	<b>45,1</b>
CASTILLA-MANCHA	-	-	-	-	-	-2,4	-2	1,6	-1,7	<b>-5</b>	11,5	24,3	19,3	12,5	<b>85,9</b>
CATALUÑA	11,4	11,4	5,1	31,3	<b>76,5</b>	1,4	-1,8	0,02	3,5	<b>3</b>	4,7	7,7	14,8	6,3	<b>37,6</b>
EXTREMADURA	-	-	-	-	-	-3	1,1	4,4	4	<b>6,4</b>	7,5	-0,8	18,3	11,4	<b>40,6</b>
GALICIA	31,5	31,5	6,7	0,6	<b>57,9</b>	-0,4	2,6	-0,6	3,5	<b>5,1</b>	-35,2	6,6	12,1	-8,3	<b>39,8</b>
LA RIOJA	-	-	-	-	-	5,4	4,4	-1	-2,3	<b>6,4</b>	4	8,8	17,8	9,6	<b>46,2</b>
MADRID	-5,1	-5,1	11,8	3,7	<b>18,4</b>	-4,5	-4	0,2	-0,4	<b>-8,5</b>	-3,1	18,7	21,2	7,11	<b>41,7</b>
MURCIA	-1,2	-1,2	71,1	18,6	<b>527,-</b>	-0,4	-3	6,2	-11	<b>-8,7</b>	13,9	21,4	23,5	21,4	<b>107,2</b>
NAVARRA	-	-	-	-	-	-4,9	-1,3	-0,5	-4,4	<b>-10,6</b>	-0,4	14,5	16,7	11,5	<b>48,1</b>
PAÍS VASCO	45,5	45,5	17,7	-2,1	<b>130,8</b>	-2,2	-0,3	1,1	-2,5	<b>-12,9</b>	11,7	8,3	17,5	12,9	<b>60,3</b>
VALENCIA	-4,9	-4,9	3,2	8,7	<b>12,5</b>	-0,1	0,5	1,9	0,3	<b>2,7</b>	10,7	14,4	21,4	12	<b>72,3</b>
CEUTA	-	-	206,7	-31,6	-	-30,5	51,8	5	9,9	<b>21,8</b>	0,9	-12,9	-6,4	45,5	<b>19,6</b>
MELILLA	-	-	-	-	-	-0,4	7,3	-1,3	-9,4	<b>-4,6</b>	25,8	10,7	18,2	7,5	<b>78,5</b>
<b>TOTAL</b>	<b>0,86</b>	<b>0,86</b>	<b>11,2</b>	<b>12,4</b>	<b>46,3</b>	<b>-2,06</b>	<b>-2,06</b>	<b>1,03</b>	<b>0,4</b>	<b>-0,9</b>	<b>2,28</b>	<b>9,5</b>	<b>17,6</b>	<b>8,3</b>	<b>47,8</b>

NOTA: Cuadro confeccionado a través de los datos de los anuarios precedentes

### **3.3.- VALOR MEDIO DE LAS CANTIDADES JUGADAS POR HABITANTE**

3.3.1.- Cuadro n1 6: Recogen las cantidades que, por término medio, juegan los habitantes de las diferentes Comunidades Autónomas.

Para su cálculo, este año hemos tomado el Censo de población referida al 1 de enero de 1998, según Real Decreto 480/1999 de 18 de marzo.

En los gráficos 5 y 6 se representan los resultados obtenidos en dicho cuadro, relacionando estos porcentajes con el tipo de gestión de cada juego y con el conjunto de todos ellos.

El incremento del valor medio de las cantidades jugadas por habitante, respecto a 1998 (98.745 ptas.), es de 5.757 ptas. De las que 3.740 (64,96%), proceden de los juegos privados, 2.026 (35,19%) de los públicos, reduciéndose en 9 pts. (-0,15%) la participación de cupón de la ONCE.

Por juegos las Máquinas B, absorben 3.045,- ptas. (52,8%) de dicha cantidad y del resto, destacan las 1.020 ptas.- (17,7%) que corresponden a la Lotería Nacional como juego público más significativo.

Por CC.AA., como en años anteriores las cifras más elevadas de gasto se sitúan en Baleares, Canarias, Ceuta y Madrid que superan las 120.000,- ptas. seguidas de cerca por Valencia y Aragón.

En sentido contrario encontramos a Melilla y Extremadura que no superan las 70.000 ptas. Y otras con cantidades ligeramente superiores, tales como Galicia y Navarra. Andalucía con una cantidad ligeramente superior a las 80.000 ptas., incluye en sus resultados las cifras de la ONCE de Ceuta y Melilla, debiendo recordarse que obviamente, estas son ingresos en aquellas Comunidades (5 más Melilla) que no tienen instalado ningún Casino en su territorio.

La ponderación de cada uno de los juegos del ámbito de la gestión privada, sufre este año una ligera modificación en detrimento de los Bingos que pasan de representar el 26,9% en 1998 al 25,5% actual en razón a la ligera subida experimentada (0,38%) en sus ventas.

En los de gestión pública la redistribución se establece con pérdidas de cuota de la Lotería Nacional (-0,6%) y de la Quiniela (-0,3) a favor de las mejoras del 0,8 y 0,1% de las Loterías Primitivas y Bono-Loto, respectivamente.

En el conjunto de juegos la bajada del 0,6% en la ONCE es absorbida por un aumento del 0,2% en los juegos privados y el restante 0,4% en los públicos.

Los gráficos números 5 y 6, representan estas distribuciones.

**VALOR MEDIO DE LAS CANTIDADES JUGADAS POR HABITANTE (Cifras en pesetas)**

**CUADRO Nº 6**

COMUNIDAD AUTÓNOMA	JUEGOS PRIVADOS				JUEGOS PUBLICOS GESTIONADOS POR EL ONLAE					ONCE	TOTAL ABSOLUTO
	CASINOS	BINGOS	MAQ. "B"	TOTAL	LOTERIA NACIONAL	LOTERIA PRIMITIVA	BONO- LOTO	QUINIELA	TOTAL		
ANDALUCÍA	4.482	12.788	30.600	<b>47.870</b>	11.197	6.006	1.570	1.170	<b>19.943</b>	<b>12.345</b>	<b>80.158</b>
ARAGÓN	2.031	25.121	45.554	<b>73.706</b>	18.816	6.593	1.506	1.640	<b>28.555</b>	<b>5.666</b>	<b>107.927</b>
ASTURIAS	-	9.879	39.697	<b>49.576</b>	15.292	8.047	2.100	1.451	<b>26.890</b>	<b>10.472</b>	<b>86.938</b>
BALEARES	18.165	21.050	57.625	<b>96.840</b>	16.206	10.269	2.054	3.007	<b>31.536</b>	<b>17.519</b>	<b>145.895</b>
CANARIAS	14.832	26.780	47.561	<b>89.173</b>	14.059	9.810	2.636	2.645	<b>29.150</b>	<b>15.142</b>	<b>133.465</b>
CANTABRIA	8.100	13.715	46.130	<b>67.945</b>	14.539	7.290	1.588	1.939	<b>25.356</b>	<b>7.526</b>	<b>100.827</b>
CASTILLA Y LEÓN	1.687	11.092	44.846	<b>57.625</b>	17.982	8.022	1.691	2.011	<b>29.706</b>	<b>5.262</b>	<b>92.593</b>
CASTILLA-MANCHA	-	4.981	42.167	<b>47.148</b>	17.119	6.300	1.306	1.475	<b>26.200</b>	<b>6.735</b>	<b>80.083</b>
CATALUÑA	8.403	12.495	43.347	<b>64.245</b>	16.404	8.137	1.130	2.729	<b>28.400</b>	<b>10.450</b>	<b>103.095</b>
EXTREMADURA	-	8.884	32.074	<b>40.958</b>	8.866	6.390	1.433	1.509	<b>18.198</b>	<b>9.183</b>	<b>68.339</b>
GALICIA	2.610	8.270	32.884	<b>43.764</b>	11.503	8.029	1.780	1.758	<b>23.070</b>	<b>4.526</b>	<b>71.360</b>
LA RIOJA	-	15.888	43.683	<b>59.571</b>	17.219	7.443	1.571	1.563	<b>27.796</b>	<b>6.779</b>	<b>94.146</b>
MADRID	9.904	27.185	41.099	<b>78.188</b>	22.020	8921	2.025	2.780	<b>35.746</b>	<b>7.868</b>	<b>121.802</b>
MURCIA	7.648	7.948	46.413	<b>62.009</b>	19.769	6.428	1.622	1.355	<b>29.174</b>	<b>14.139</b>	<b>105.322</b>
NAVARRA	-	16.946	24.370	<b>41.316</b>	14.361	6.567	1.477	1.720	<b>24.125</b>	<b>7.404</b>	<b>72.845</b>
PAÍS VASCO	4.286	11.545	37.371	<b>53.202</b>	19.474	8.437	1.706	1.956	<b>31.573</b>	<b>5.888</b>	<b>90.663</b>
VALENCIA	4.823	21.329	45.411	<b>71.563</b>	22.935	7.898	1.880	2.094	<b>34.807</b>	<b>11.441</b>	<b>117.811</b>
CEUTA	24.077	53.717	21.456	<b>99.250</b>	4.799	9.362	2.316	5.354	<b>21.831</b>	-	<b>121.081</b>
MELILLA	-	8.951	34.010	<b>42.961</b>	6.556	12.745	3.511	3.478	<b>26.290</b>	-	<b>59.251</b>
<b>TOTAL</b>	<b>5.766</b>	<b>15.546</b>	<b>39.937</b>	<b>61.249</b>	<b>16.551</b>	<b>7.689</b>	<b>1.677</b>	<b>2.021</b>	<b>27.938</b>	<b>9.558</b>	<b>98.745</b>
<b>% s/cada tipo juego</b>	9,4	25,5	65,1	<b>100</b>	59,3	27,5	6	7,2	<b>100</b>	<b>100</b>	-
<b>% s/total juego</b>	5,8	15,8	40,4	<b>62</b>	16,8	7,8	1,7	2	<b>28,3</b>	<b>9,7</b>	<b>100</b>

GRAFICO Nº 5

## DISTRIBUCION POR TIPO GESTION

IMPORTE TOTAL CANT. JUGADA 1998

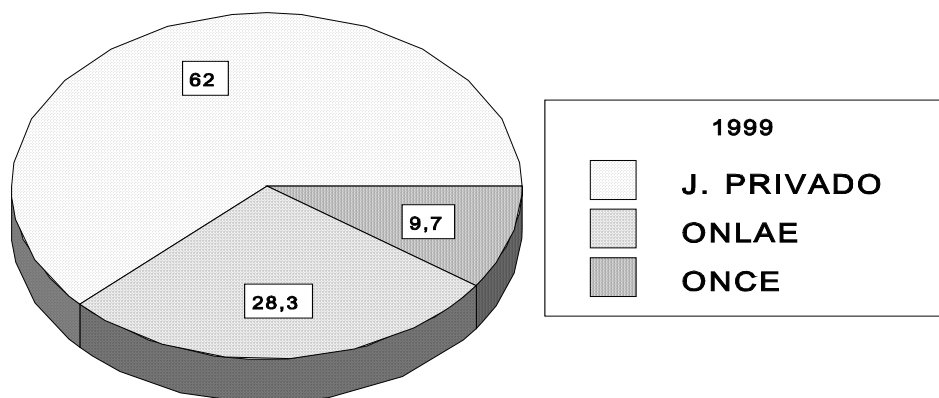
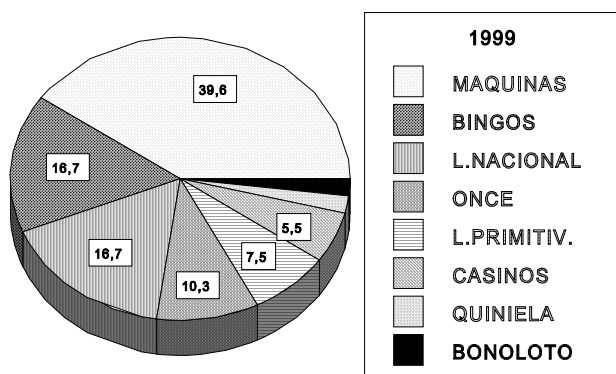


GRÁFICO N1 6

## DISTRIBUCION POR JUEGOS

IMPORTE TOTAL CANT. JUGADAS 1999



3.3.2.- El Cuadro n1 7 recoge la distribución porcentual del conjunto de juegos en una serie cronológica que abarca desde 1990.

Contemplando en su conjunto las series cronológicas presentadas, se comprueba de inmediato, como hasta 1995 los juegos privados reducen su participación en favor, tanto de los públicos como del cupón de la ONCE a un ritmo de entorno al 2% que se reparte entre ambos.

A partir de ese año, la mejoría producida en las recaudaciones de los Casinos y Máquinas B, junto a la estabilización del parque de éstas últimas, invierte la tendencia, favorecida a su vez por el ligero declive de las cifras de la ONCE en los últimos tres años.



Durante estos diez años, vemos como los Casinos y los Bingos oscilan discretamente con sucesivos altibajos y que las Máquinas B, son las que más palpablemente han reducido su cuota de participación, motivado en gran medida por el drástico ajuste operado en su número que disminuyó en más de 45.000 unidades desde 1990 en el que había 272.521. Su repunte, desde 1997 se debe, fundamentalmente a la mejor estimación de las recaudaciones y la consiguiente redistribución del peso relativo de cada juego, dentro del conjunto.

**DISTRIBUCIÓN ANUAL DE LOS PORCENTAJES DEL JUEGO**  
(Período 1990-1999)

CUADRO N1 7

AÑOS	JUEGOS PRIVADOS				JUEGOS PÚBLICOS GESTIONADOS POR EL ONLAE					ONCE	TOTAL ABSOLUTO
	CASINOS	BINGOS	MAQ. "B"	TOTAL	LOTERÍA NACIONAL	LOTERÍA PRIMITIVA	BONO-LOTO	QUINIELA	TOTAL		
<b>1990</b>	5,6	18,5	47,7	<b>71,8</b>	13,6	4,4	1,2	0,7	<b>19,9</b>	<b>8,3</b>	<b>100</b>
<b>1991</b>	5,6	20,8	40,7	<b>67,1</b>	16,2	5,1	1,2	0,9	<b>23,4</b>	<b>9,5</b>	<b>100</b>
<b>1992</b>	5	20,7	40,4	<b>66,1</b>	16	5,8	0,9	1,1	<b>23,8</b>	<b>10,1</b>	<b>100</b>
<b>1993</b>	4,8	19,9	39,8	<b>64,5</b>	16,1	6	1,1	1,5	<b>24,7</b>	<b>10,8</b>	<b>100</b>
<b>1994</b>	4,9	19,9	37,7	<b>62,5</b>	16,8	6,4	1,2	1,6	<b>26</b>	<b>11,5</b>	<b>100</b>
<b>1995</b>	5,1	20	34,7	<b>59,8</b>	17,8	6,7	1,3	2	<b>27,8</b>	<b>12,4</b>	<b>100</b>
<b>1996</b>	5	19,3	34,7	<b>59</b>	17,8	7,3	1,5	2,2	<b>28,8</b>	<b>12,2</b>	<b>100</b>
<b>1997</b>	5,4	18,1	37	<b>60,5</b>	17	7,4	1,6	2,4	<b>28,4</b>	<b>11,1</b>	<b>100</b>
<b>1998</b>	5,5	16,7	39,6	<b>61,8</b>	16,7	7,5	1,6	8,1	<b>27,9</b>	<b>10,3</b>	<b>100</b>
<b>1999</b>	5,8	15,8	40,4	<b>62</b>	16,8	7,8	1,7	2	<b>28,3</b>	<b>9,7</b>	<b>100</b>

3.3.3.- Cuadros núms. 8 y 9: Muestran las variaciones relativas en la distribución del juego de gestión privada y pública, respectivamente, desde 1990.

El primero de ellos, ha sido suficientemente comentado en apartados precedentes, si bien destaca que los Bingos con un porcentaje del 25,5% en 1999, han rebajado su ponderación 8 puntos desde 1995, igualando prácticamente el valor que tenían en 1990 que fue del 25,8%.

**DISTRIBUCIÓN ANUAL DE LOS JUEGOS PRIVADOS**  
(Período 1990-1999)

CUADRO N1 8

<b>AÑOS</b>	<b>JUEGOS PRIVADOS</b>			
	<b>CASINOS</b>	<b>BINGOS</b>	<b>MAQ. "B"</b>	<b>TOTAL</b>
<b>1990</b>	7,8	25,8	66,4	100
<b>1991</b>	8,3	31	60,7	100
<b>1992</b>	7,7	31,2	61,1	100
<b>1993</b>	7,5	30,8	61,7	100
<b>1994</b>	7,8	31,9	60,3	100
<b>1995</b>	8,5	33,5	58	100
<b>1996</b>	8,5	32,7	58,8	100
<b>1997</b>	9	29,9	61,1	100
<b>1998</b>	8,9	26,9	64,2	100
<b>1999</b>	9,4	25,5	65,1	100

En el cuadro n1 9 la distribución de los juegos públicos, sigue la misma tendencia de años anteriores, donde poco a poco los juegos diferentes a la Lotería Nacional, van mejorando su participación al ser sus cifras relativas, mucho más modestas, excepto la Quiniela que en 1999 sigue retrocediendo al perder otras dos décimas, situándose en los niveles de 1995 (7,2%).

DISTRIBUCIÓN ANUAL DE LOS JUEGOS PÚBLICOS  
(Período 1990-1999)

CUADRO N° 9

AÑOS	JUEGOS PÚBLICOS GESTIONADOS POR EL ONLAE				
	LOTERÍA NACIONAL	LOTERÍA PRIMITIVA	BONOLOTO	QUINIELA	TOTAL
<b>1990</b>	68,1	22,4	6	3,5	<b>100</b>
<b>1991</b>	69,1	22	5,1	3,8	<b>100</b>
<b>1992</b>	67,4	24,3	3,8	4,5	<b>100</b>
<b>1993</b>	65,1	24,3	4,6	6	<b>100</b>
<b>1994</b>	64,4	25	4,4	6,2	<b>100</b>
<b>1995</b>	63,9	24,2	4,7	7,2	<b>100</b>
<b>1996</b>	61,8	25,4	5,1	7,7	<b>100</b>
<b>1997</b>	60	26,1	5,5	8,4	<b>100</b>
<b>1998</b>	59,9	26,7	5,9	7,5	<b>100</b>
<b>1999</b>	59,3	27,5	6	7,2	<b>100</b>

### **3.4.- INGRESOS BRUTOS OBTENIDOS POR LAS EMPRESAS Y ORGANISMOS GESTORES DE LOS JUEGOS: ESTIMACIÓN DEL GASTO REAL DE LOS JUGADORES**

Enlazando con lo que expusimos en el Apartado 1, este epígrafe trata de discernir, numéricamente la diferencia existente entre el significado de GASTO REAL de los jugadores o su equivalente el ingreso bruto obtenido por las empresas privadas y organismos gestores de los diferentes juegos como resultado de detraer a las CANTIDADES JUGADAS, aquella parte que en cada uno de ellos se destina a devoluciones en premios.

La precisa identificación de estos términos, es fundamental para que al manejar ambos conceptos no induzcan a malas interpretaciones cuando se utilizan para explicar las cifras del juego en España.

En el cuadro siguiente, se puede comprobar como una parte muy importante de lo jugado, cifrada este año en el 68,57%, revierte de nuevo en los jugadores, quedando el restante 31,43% (31,54 en 1998) como ingreso de las empresas y Organismos Gestores, versus desembolso efectuado por los jugadores y que en valores absolutos, alcanza la cifra, aproximada de 1.237.105 millones de pesetas.

Como ya se dijo al principio las empresas privadas deberán restar de estos resultados, además de los gastos inherentes a la explotación los gravámenes por tasas y otros impuestos de los que el ONLAE y ONCE carecen, aunque deben soportar los de distribución y venta de las participaciones en sus juegos que no son de premio instantáneo como los anteriores.

3.4.1.- El Cuadro nº 10, presenta los importes Agastados® en cada uno de estos juegos, individualmente y consolidados según el tipo de gestión. En la segunda columna, aparece el porcentaje que representa cada gasto en juego, respecto al total de la cantidad jugada que figura en el Cuadro nº 1 y en la tercera su ponderación o valor relativo en el conjunto de los juegos.

Por definición el complemento de la segunda columna, será el tanto por ciento de devolución en premios de cada juego, globalmente de cada gestor y en total sobre el conjunto.

Las cantidades de ingresos de los gestores o gasto de los jugadores, se han obtenido de la siguiente forma:

- CASINOS: Resultan de añadir a los ingresos por juego, las recaudaciones obtenidas por las Máquinas "C" y los desembolsos efectuados en propinas y entradas.

- BINGOS: El montante de gasto es el 30% de lo jugado, procedente del 20% de la tasa fiscal sobre el valor de los cartones y del 10% que queda en manos de las empresas de servicios de estas salas. Significamos que los porcentajes anteriores no son uniformes en todas las CCAA al regirse por sus propias reglamentaciones y no habérsenos facilitado las cifras precisas en cada caso, para que en cualquier forma, consideraciones que las posibles desviaciones, son insignificantes respecto a los valores estimados.

- MÁQUINAS AB®: El 25% de gasto es estimado, basado en la norma reglamentaria y en datos muestrales.

- 

Los porcentajes de la ONLAE y ONCE, están establecidos normativamente.

La comparación de las cifras e índices en relación con 1998, demuestra que a pesar del incremento absoluto en la cifra del gasto, su porcentaje, respecto al volumen de lo jugado, desciende del 31,54% al 31,43, debido al práctico estancamiento de los ingresos obtenidos por los gestores de los juegos privados, incluso habiendo aumentado el volumen de juego. Los juegos de gestión privada mejoran sus ingresos en 9 décimas al pasar del 36,02% en 1998 al actual 36,11%, mientras que la ONCE mantiene su porcentaje inalterable (52%).

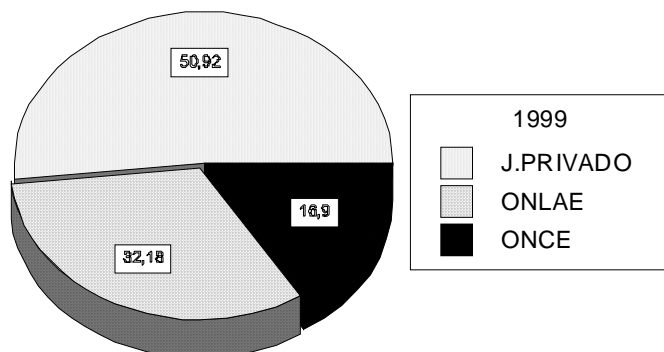
Ello no es contradictorio, con el aumento efectivo en el peso de las recaudaciones totales de estos juegos que se sitúa en el 51,52%, cuando en 1998 fue del 50,92, ya que muestra como en términos relativos el gasto realizado o beneficio bruto que obtienen los empresarios privados (26,1%), es inferior en más de 10 puntos al obtenido por los juegos públicos (36,11%) y casi la mitad que el de la ONCE (52%), además de no tener contabilizados los costes de explotación e impuestos.

Utilizando otras palabras, se puede afirmar que, complementariamente a lo dicho anteriormente, los juegos privados revierten en premios el 73,9%, los públicos el 63,99% y la ONCE el 48% sobre las cantidades jugadas en cada apartado.

Los gráficos números 7 y 8, representan la distribución del total gastado, según el tipo de gestión y de cada juego en concreto.

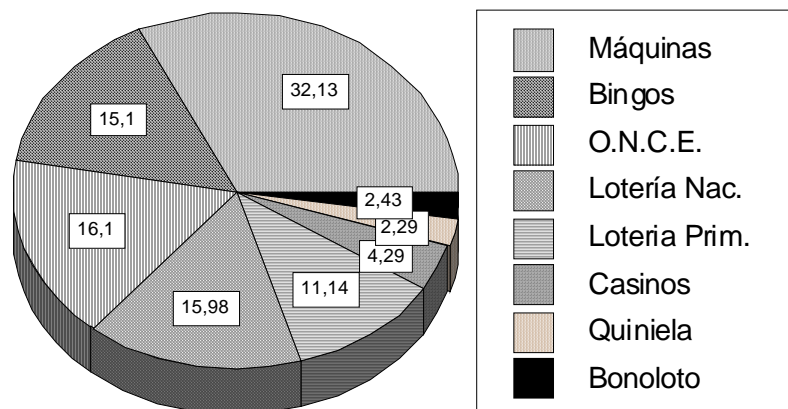
## GRÁFICO N1 7

### DISTRIBUCIÓN POR TIPO DE GESTIÓN IMPORTE TOTAL CANT. JUGADA 1999



## GRAFICO Nº 8

### DISTRIBUCIÓN POR JUEGOS INGRESOS BRUTOS 1999



**INGRESOS BRUTOS OBTENIDOS POR LAS EMPRESAS Y ORGANISMOS GESTORES  
DE LOS JUEGOS PÚBLICOS EN 1999  
(GASTO REAL DE LOS JUGADORES)  
(Cifras en millones de ptas.)**

**CUADRO N° 10**

<b>JUEGOS</b>	<b>INGRESOS DE LAS EMPRESAS Y ORGANISMOS GESTORES</b>	<b>PORCENTAJES S/CANTIDADES JUGADAS</b>	<b>PONDERACIÓN</b>
CASINOS DE JUEGO	53.188	22,14	4,29
BINGOS	185.866	30,-	15,10
MÁQUINAS TIPO "B"	397.901	25,-	32,13
<b>TOTAL INGRESOS EMPRESAS PRIVADAS</b>	<b>636.955</b>	<b>26,10</b>	<b>51,53</b>
LOTERÍAS NACIONALES	197.882	30	15,98
LOTERÍAS PRIMITIVAS	137.887	45	11,14
BONO-LOTO	30.063	45	2,43
APUESTAS DE FUTBOL (QUINIELA)	36.239	45	2,92
<b>TOTAL INGRESOS SECTOR PUBLICO</b>	<b>402.071</b>	<b>36,11</b>	<b>32,47</b>
<b>ONCE (CUPÓN PRO- CIEGOS)</b>	<b>198.079</b>	<b>52</b>	<b>16</b>
<b>TOTAL INGRESOS (GASTO JUGADORES)</b>	<b>1.237.105</b>	<b>31,43</b>	<b>100</b>



## **4.- CONTROL DEL JUEGO**

### **ACTIVIDAD PREVENTIVA**

Tendente a garantizar el respeto a los derechos e intereses de los jugadores, haciendo cumplir la normativa vigente en cada momento, plasmada en los correspondientes reglamentos de desarrollo de cada tipo de juego.

La actividad preventiva se encuentra íntimamente conexiada con la de vigilancia y control del cumplimiento de la legislación aplicable a cada caso singular, con el fin de evitar las posibles modificaciones o manipulaciones fraudulentas de las condiciones en que fueron autorizadas para su explotación los diferentes juegos gestionados por entes privados.

Mediante sucesivos Reales Decretos de trasposos de funciones y servicios de la Administración del Estado a las Comunidades Autónomas, éstas asumen, entre otras, las de control, inspección y, en su caso, sanción administrativa de las actividades ilegales del juego. Permanecen en el Estado las funciones policiales que, relacionadas directa o indirectamente con el juego, sean competencia de los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado, dependientes de los Delegados del Gobierno.

No obstante, a efectos de la necesaria coordinación, como se ha expuesto en la introducción, a medida que las Comunidades Autónomas han ido asumiendo las competencias en esta materia, se han ido suscribiendo los correspondientes Convenios de Colaboración entre el Ministerio del Interior y la respectiva Comunidad Autónoma.

Los cuadros siguientes recogen aquellas actuaciones realizadas en 1999 por el Servicio de Control y Grupos Periféricos de Juegos de Azar, dependientes del Ministerio del Interior.

Consecuentemente con la finalización de los procesos de transferencias de funciones y servicios a las Comunidades Autónomas que accedieron a la Autonomía por la vía del artículo 143 de la Constitución Española, éstas han pasado a ostentar la potestad sancionadora que hasta entonces recaía en los Gobiernos Civiles (actuales Subdelegaciones del Gobierno) y Delegaciones del Gobierno para las leves y graves; y en la Comisión Nacional del Juego, dependiente de la Secretaría General Técnica del Ministerio del Interior, para las muy graves.

### **RESUMEN ESTADÍSTICO DE SERVICIOS PRACTICADOS POR EL SERVICIO DE CONTROL Y GRUPOS PERIFÉRICOS DE JUEGOS DE AZAR (B.E.J.) EN 1999**

El resumen estadístico correspondiente a las actuaciones del Servicio de Control y de los Grupos Periféricos de Juegos de Azar durante 1999, se incluyen a continuación.

Esta información ha sido facilitada por el Servicio de Control de Juegos de Azar, dependiente de la Comisaría General de Policía Judicial del Ministerio del Interior.

	<b>SERVICIO DE CONTROL DE JUEGOS</b>	<b>GRUPOS PERIFÉRICOS</b>
INSPECCIONES CASINOS	370	575
ACTAS CASINOS	1	29
INSPECC. SALAS BINGO	1.152	1.097
ACTAS SALAS BINGO	316	162
INSPECC. SAL. RECREATIV.	2.156	1.270
ACTAS SAL. RECREATIVOS	145	75
INSPECC. ESTABLEC. HOST	5.875	-
ACTAS ESTABLEC. HOST.	661	-
INSPECC. MAQ. RECREAT.	55.504	19.452
ACTAS MAQ. RECREAT.	810	420
INFORMES C.N. JUEGO	305	531
INFORMES CCAA. Y DELG. GOB.	1.682	1.302
INFORMES DPTO. POLICIAL	489	944
DETENIDOS	5	2

## **5.- NORMATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS PUBLICADA DURANTE 1999.**

### **ESTADO:**

- Ley de Presupuestos Generales del Estado de 30 de diciembre que mantiene lo preceptuado en el Real Decreto-Ley 16/1997, de 25 de febrero sobre cuotas y tipos de la Tasa Fiscal sobre el juego.
- Orden de 10 de febrero de 1999, estableciendo normas de distribución de la recaudación en los premios de las quinielas, lotería nacional y primitiva y regulando las denominadas “red básica” y “red complementaria”.
- Real Decreto 664/1999 de 23 de abril, liberalizando el régimen de inversiones extranjeras en España y españolas en el exterior.
- Real Decreto 844/1999 de 21 de mayo, autorizando la explotación de una lotería instantánea o presorteada, que será organizada y explotada por el ONLAE.
- Resolución de la Secretaría General Técnica del Ministerio del Interior de 24 de junio de 1999, publicando los acuerdos adoptados el 5 de mayo anterior por la Conferencia Sectorial del Juego: Reglamentación y funcionamiento, requisitos exigidos para la homologación de máquinas recreativas de tipo “B” por la implantación del euro a partir del 2.002.
- Real Decreto 1.200/1999 de 9 de julio, modificando el anterior 358/1991 de reordenación de la ONCE.
- Resolución de 1 de julio de 1999 del ONLAE modificando, parcialmente las normas de los concursos de pronósticos de las quinielas.

### **ANDALUCÍA**

- Ley 11/1998, de 28 de diciembre, aprobando la modificación del artículo 25.2 de la Ley del juego.
- Decreto 170/1999, de 31 de agosto, modificando el catálogo de juegos y apuestas, así como su Reglamento de Máquinas Recreativas y de Azar en lo relativo a su definición de las máquinas de los tipos “A”, “B” y “C” de acuerdo a su Ley del Juego.

### **ARAGÓN**

- Ley 12/1998, de 23 de diciembre de medidas tributarias, financieras y administrativas, incrementando un 9% las cuotas de la Tasa de juego para máquinas recreativas.

### **ASTURIAS**

- Real Decreto 26/1999 de 28 de mayo, regulando la autorización, apertura y funcionamiento de los Casinos de juego.

### **BALEARES**

- Decreto 28/1999, de 26 de marzo, estableciendo medidas reguladoras de la oferta del juego y limitando a 3.860 el máximo de plazas en las salas de Bingo.
- Real Decreto 33/1999, de 26 de marzo, regulando las apuestas hípcas y puntos de venta autorizados. Se concede un plazo de cinco años para adaptar los hipódromos existentes en las Islas.

## CANARIAS

- Ley 6/1999, de 26 de marzo, aprobando la nueva Ley del Juego y Apuestas en sustitución de la anterior de 1995.
- Real Decreto 22/1999, de 25 de febrero, modificando el Reglamento del Juego del Bingo sobre autorizaciones, porcentajes de premios de línea y posibles nuevos juegos en estas salas.
- Orden de 22 de junio de 1999, aprobando los modelos de guías de circulación de las máquinas recreativas y certificados del fabricante.
- Decreto 260/1999, de 31 de agosto, modificando el Reglamento de máquinas recreativas y de azar en determinados aspectos de instalación y premios de las máquinas de los tipos "B" y "C".

## CANTABRIA

- Ley 9/1999, de 28 de abril, modificando la Ley del Juego de 1998, en cuanto al régimen de la Comisión Regional del Juego.

## CASTILLA LA MANCHA

- Ley 9/1998, de 16 de diciembre de Presupuestos para 1999, incrementando el recargo de la Tasa de juego sobre máquinas al 25% en la cuota estatal.
- Decreto 19/1999, de 2 de marzo, regulando los Registros de Modelos y de Empresas del sector.
- Ley 4/1999, de 21 de marzo, aprobando el régimen del juego y estableciendo la normativa básica de intervención, competencias del Consejo de Gobierno y Consejería de Administración Pública, entre otras.

## CASTILLA LEÓN

- Ley 13/1999, de 23 de diciembre, de medidas económicas, fiscales y administrativas, modificando la Tasa Fiscal de Casinos y manteniendo las de máquinas recreativas "B" y "C", así como plazos de ingreso.
- Orden de 30 de diciembre de 1998, aprobando el modelo de declaración-liquidación de la Tasa Fiscal.
- Decreto 31/1999, de 18 de febrero, estableciendo un plazo de cuatro meses en los que no se otorgarán nuevas autorizaciones para máquinas recreativas y de azar, ni diligenciarse boletines de situación.
- Decreto 246/1999, de 23 de septiembre, aprobando el Reglamento de máquinas recreativas.
- Orden de 5 de octubre de 1999 de la Consejería de Presidencia y Administración Territorial, aprobando modelos de autorizaciones de explotación, instalación, emplazamiento y reclamaciones, previstos en el Reglamento de Máquinas.

## CATALUÑA

- Ley 20/1998, de 29 de diciembre de Presupuestos para 1999, estableciendo en su Disposición Adicional Undécima la previsión de ceder títulos derivados de la tributación del juego para financiar gastos sanitarios.
- Ley 25/1998, de 31 de diciembre de medidas administrativas, fiscales y de adaptación al euro, regulando la Tasa Fiscal sobre el juego.
- Decreto 81/1999, de 23 de marzo, desarrollando el régimen de pago de la Tasa que grava los juegos de suerte, envite o azar.
- Orden de 6 de mayo de 1999, del Departamento de Gobernación, suprimiendo el negociado de gestión de permisos de instalación de la D.G. del juego y espectáculos.

## EXTREMADURA

- Ley 11/1998 de 16 de diciembre de Presupuestos para 1999, estableciendo normas sobre la gestión de la Tasa Fiscal sobre el juego y del Recargo autonómico.
- Decreto 38/1999 de 23 de marzo, estableciendo la composición y competencias de la Comisión del Juego de Extremadura.

## GALICIA

- Ley 7/1998 de 30 de diciembre, incrementando las cuotas de la Tasa Fiscal de juego a 504.000 ptas. para las Máquinas "B" y 737.000 ptas. para las "C".

## LA RIOJA

- Ley 12/1998 de 17 de diciembre de medidas fiscales y administrativas, introduciendo modificaciones en la tributación del juego, tanto en los tipos tributarios, como cuotas de la Tasa Fiscal.
- Ley 5/1999 de 13 de abril, reguladora de los juegos y apuestas.

## MADRID

- Ley 26/1998 de 28 de diciembre, modificando la tributación del juego, incrementando las cuotas del recargo de la tasa de juego aplicable a las máquinas recreativas a los casinos y a las rifas, tómbolas, apuestas y combinaciones aleatorias.
- Orden 2246/1999 de 26 de julio, aprobando nuevos modelos de tasas por servicios activos por ordenación del juego.
- Orden 2247/1999 de 9 de julio, estableciendo normas técnicas sobre naipes de casinos.

## MURCIA

- Decreto 13/1999 de 18 de marzo que modifica el catálogo de juegos y apuestas y el Reglamento del Bingo.
- Orden de 11 de junio de 1999 por el que se aprueban los ingresos de las guías de circulación de las máquinas recreativas y de azar.

## NAVARRA

- Ley Foral 3/1999 de 2 de marzo, modificando la Ley del Juego de 1989, en el sentido de delegar al Gobierno Navarro la definición de las características y límites de las máquinas de juego.
- Decreto Foral 148/1999 de 10 de mayo, modificando el Registro de Modelos Homologados de Máquinas.
- Decreto Foral 149/1999 de 10 de mayo, adaptando la regulación del Registro de Modelos de Máquinas Recreativas al nuevo Reglamento de Máquinas Recreativas y de Azar aprobado por R.D. 2110/1998 de 2 de octubre.
- Decreto Foral 270/1999 de 30 de agosto, aprobando el Reglamento de Salones de Juego.

## VALENCIA

- Ley 10/1998 de 28 de diciembre, modificando dos artículos de la Ley 4/1998 del juego.
- Ley 11/1998 de 28 de diciembre por la que se incrementan las cuotas de Tasa Fiscal aplicable a las máquinas recreativas a cuotas de la Tasa Fiscal aplicable a las máquinas recreativas a 491.000 para las del tipo "B" y 720.012 para las del "C".
- Orden de 30 de diciembre de 1998, regulando los horarios de los establecimientos públicos para 1999.

## CEUTA

- Convenio de colaboración de 20 de enero de 1999 entre el Ministerio del Interior y la Ciudad de Ceuta en materia de juego.