

I.4. PARTIDOS POLÍTICOS

Comentarios

- Ley de Partidos Políticos (1978)
- La celebración de procesos electorales: certificaciones

Datos estadísticos

- Actividad registral: 2000
- Evolución de las inscripciones y cancelaciones de formaciones políticas

Datos facilitados por el Registro de Partidos Políticos (Dirección General de Política Interior).

I.4. REGISTRO DE PARTIDOS POLÍTICOS

La vigente Constitución Española de 28 de diciembre de 1978, configura el derecho de asociación de una forma extraordinariamente amplia en su artículo 22 y, por tanto, y como una especialidad de dicho derecho, se reconoce el derecho de asociación política, manifestándose a través de los partidos políticos.

La función de los partidos políticos es descrita también en el artículo 6 de nuestra Constitución al determinar que los mismos *“expresan el pluralismo político, concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular y son instrumento fundamental para la participación política. su creación y el ejercicio de su actividad son libres dentro del respeto a la Constitución y a la Ley. Su estructura interna y funcionamiento deberán ser democráticos”*.

La expresión máxima de esta participación se produce con la intervención en los procesos electorales que se convoquen y con el acceso a las instituciones de gobierno, que se conforman en base a los resultados obtenidos en dichos procesos.

Los partidos políticos en España han pasado por cuatro etapas, que vienen determinadas por los textos normativos siguientes:

Decreto-ley 7/1974, de 21 de diciembre, sobre Asociaciones Políticas.

Este texto regula una figura "sui generis" de partidos políticos de tipo orgánico, no teniendo efectos prácticos positivos en el ámbito político en el que se desarrolló.

Ley 21/1976, de 14 de junio, de Asociaciones Políticas.

Esta Ley constituye el antecedente inmediato de la regulación actual de los partidos políticos en España.

El art. 2.3 de esta Ley creó el Registro de Partidos Políticos.

El régimen, desde la perspectiva del Registro, que creaba esta Ley estaba determinado por las dos notas siguientes:

- Se atribuye a la Administración el control de la legalidad de los partidos políticos, con facultades para poder denegar la inscripción, en primera instancia, y en segunda instancia se atribuía a los órganos judiciales.
- Carácter constitutivo de la inscripción en el Registro, de tal forma que si no existía inscripción material en el mismo la formación política carecía de personalidad jurídica.

Real Decreto-ley 12/1977, de 8 de febrero, sobre el Derecho de Asociación Política.

Las características de esta normativa son:

- Se mantiene el control previo de la Administración, pero sumamente reducido, de tal forma que no puede denegar la inscripción, correspondiendo esta facultad en todo caso a los Tribunales de Justicia.
- Se mantiene el carácter constitutivo de la inscripción en el Registro de Partidos Políticos.

La Ley 54/1978, de 4 de diciembre, de Partidos Políticos.

Esta Ley derogó parcialmente la Ley 21/1976 en todos aquellos aspectos que atribuía amplias facultades a la Administración, de tal forma que configuró dichas facultades de forma estrictamente reglada.

Desde la vertiente del Registro, las notas características del régimen implantado son las siguientes:

- Desaparece el control previo de la Administración, habiéndole sido atribuidas competencias exclusivamente para denegar la inscripción en supuestos de plena y total coincidencia de denominación de las formaciones a inscribir, sobre todo después de la interpretación dada por las Sentencias de Tribunal Constitucional, principalmente en su Sentencia 85/1986 de 25 de junio, y para remitir al Ministerio Fiscal en los casos en que, de la documentación presentada, se dedujesen indicios racionales de ilicitud penal.

Se consideran asociaciones ilícitas las indicadas en el artº. 515 del Código Penal, que establece:

“Son punibles las asociaciones ilícitas, teniendo tal consideración:

1º.- Las que tengan por objeto cometer algún delito o, después de constituidas, promuevan su comisión.

2º.- Las bandas armadas, organizaciones o grupos terroristas.

3º.- Las que, aún teniendo por objeto un fin lícito, empleen medios violentos o de alteración o control de la personalidad para su consecución.

4º.- Las organizaciones de carácter paramilitar.

5º.- Las que promuevan la discriminación, el odio o la violencia contra personas, grupos o asociaciones por razón de su ideología, religión o creencias, la pertenencia de sus miembros o de alguno de ellos a una etnia, raza o nación, su sexo, orientación sexual, situación familiar, enfermedad o minusvalía, o inciten a ello”.

- La inscripción deja de ser constitutiva, puesto que las formaciones políticas adquieren personalidad jurídica por el mero transcurso de veinte días desde que depositaran sus Estatutos en el Registro, aún en el supuesto de que no se hubiese materializado la inscripción.

La evolución de las inscripciones viene marcada por las notas siguientes:

CAMBIOS NORMATIVOS SIGNIFICATIVOS

En este apartado debe reseñarse el año 1977, fecha en la que se publica el Real Decreto-ley 12/1977, que suponía el inicio del control judicial por parte de los Tribunales de Justicia, en detrimento de las facultades de la Administración.

LA CELEBRACION DE PROCESOS ELECTORALES

Ante la perspectiva de una convocatoria electoral, se produce, en los meses anteriores, un incremento de solicitudes de inscripciones de formaciones políticas -partidos políticos y federaciones de partidos- que son, junto con las coaliciones de partidos y las agrupaciones de electores, las únicas formas autorizadas por el artículo 44 de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General, para presentar candidaturas o listas de candidatos.

Al producirse la convocatoria de un proceso electoral, El Registro de Partidos Políticos procede a emitir las certificaciones correspondientes a las formaciones políticas que se encuentran en alta en el momento de la convocatoria (conteniendo información relativa a su denominación, siglas y símbolo registrados, ámbito de actuación y representante legal), para su posterior remisión a la Junta Electoral Central, a las 52 Juntas Electorales Provinciales, Juntas Electorales de las Comunidades Autónomas en donde se convocan elecciones e información a los Subdelegaciones y Delegaciones de Gobierno.

En el año 2000 fueron convocados los siguientes procesos electorales:

- **Real Decreto 64/2000, de 17 de enero, de disolución del Congreso de Diputados y del Senado y de convocatoria de elecciones (B.O.E. nº 15, de 18 de enero de 2000).**
- **Decreto 1/2000, de 17 de enero, de disolución del Parlamento de Andalucía y de convocatoria de elecciones (BOJA nº 6, de 18 de enero de 2000).**

Fecha de celebración: 12 DE MARZO.

Como consecuencia de las convocatorias anteriormente citadas, fueron expedidas **1.874 certificaciones**, siendo remitidas un juego de cada una de ellas a la Junta Electoral Central, a la Junta Electoral de la Comunidad Autónoma de Andalucía y a las Juntas Electorales Provinciales. Así mismo, fue remitida copia de la documentación a las Delegaciones del Gobierno y las respectivas Subdelegaciones de Gobierno.

Por último, a continuación se detallan los datos totales correspondientes al año 2000, en cuanto a inscripciones de partidos, cancelaciones, peticiones de subsanación de defectos formales de los estatutos y envíos al fiscal.

ACTIVIDAD MENSUAL. AÑO 2000

TABLA 1

	<i>Altas partidos</i>	<i>Cancelaciones</i>	<i>Subsanaciones</i>	<i>Envíos al fiscal</i>
ENERO	14	2	4	0
FEBRERO	2	0	2	0
MARZO	7	1	3	0
ABRIL	1	0	0	0
MAYO	4	0	1	0
JUNIO	2	0	1	0
JULIO	4	0	3	0
AGOSTO	0	0	0	0
SEPTIEMBRE	3	0	2	0
OCTUBRE	3	0	2	0
NOVIEMBRE	3	0	3	0
DICIEMBRE	4	0	1	0
TOTALES	47	3	22	0

EVOLUCIÓN DE LAS INSCRIPCIONES Y CANCELACIONES DE FORMACIONES POLÍTICAS

Si bien las inscripciones de las formaciones políticas tienen lugar en cualquier momento, es destacable el aumento de partidos cuando está prevista una convocatoria electoral o cuando circulan rumores sobre un posible adelanto de elecciones, estando, en la mayoría de los casos, su ámbito de actuación relacionado con el tipo de elección convocado -nacional, autonómico, local-, tal y como se podrá observar en la siguiente tabla, en donde despuntan los años en que han tenido lugar elecciones locales (1979, 1983, 1987, 1991, 1995, 1999).

SERIE HISTÓRICA 1978 -2000

TABLA 2

AÑO	INSCRIPCIONES	CANCELACIONES	EN ALTA
1978	31	57	192
1979	36	18	210
1980	27	20	217
1981	23	0	240
1982	64	7	297
1983	79	1	375
1984	24	3	396
1985	39	8	427
1986	68	0	495
1987	98	2	591
1988	22	2	611
1989	34	5	640
1990	66	1	705
1991	189	1	893
1992	57	2	948
1993	71	7	1012
1994	114	9	1117
1995	230	2	1345
1996	41	1	1385
1997	70	3	1452
1998	124	1	1575
1999	293	0	1868
2000	47	3	1912
TOTAL	2072	160	1912