

I. Ejercicio de derechos fundamentales

I. EJERCICIO DE DERECHOS FUNDAMENTALES

- I.1. Derecho de reunión: manifestaciones y concentraciones**
- I.2. Asociaciones**
- I.3. Partidos políticos**

I.1 DERECHO DE REUNIÓN: MANIFESTACIONES Y CONCENTRACIONES

- **Introducción**
- **Conclusiones y análisis comparativo**
- **Participación**
- **Promotores**
- **Motivaciones**
- **Incidencias más significativas**
- **Infracciones**
- **Cotejo general de datos: 2000-2001**

Datos facilitados por la Dirección General de Política Interior

ANÁLISIS VALORATIVO DE DATOS Y COTEJO CON LOS DEL EJERCICIO 2000

INTRODUCCIÓN

El derecho de reunión es uno de los derechos fundamentales reconocidos en nuestra Constitución, constituyendo su ejercicio una de las manifestaciones básicas de las libertades democráticas y pilar de la vida pública y participativa de la sociedad, hallándose contenida su regulación en la Ley Orgánica 9/1983 y en sus modificaciones posteriores operadas por las Leyes Orgánicas 7/1997, de 4 de Agosto, y 9/1999, de 21 de Abril.

Conforme a lo dispuesto en el artículo 12.i) del Real Decreto 1449/2000, de 28 de Julio, por el que se modifica y desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio del Interior, corresponde a la Dirección General de Política Interior, la gestión de las competencias del Departamento en relación con la protección y garantía del ejercicio de los derechos fundamentales de reunión y manifestación.

En desarrollo de dicha competencia y como viene siendo habitual, por este Centro directivo se ha procedido a elaborar esta nueva publicación anual en la que se recogen los datos estadísticos correspondientes al seguimiento del ejercicio del Derecho de Reunión, habiendo tomado como base de información los datos facilitados por las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno, emitidos conforme a las Instrucciones dictadas al efecto.

Tras depurar y ordenar la información recibida, se han confeccionado los correspondientes cuadros estadísticos, referentes al número de manifestaciones y concentraciones llevadas a efecto durante el pasado año 2001, haciendo referencia explícita a su localización y secuencia temporal, comunicación previa o no a la Autoridades gubernativas, prohibiciones de su realización, tipo de promotores, número de participantes, incidencia mas significativas ocurridas e infracciones cometidas, completándose con el cotejo general de los datos globales sobre el índice de variación respecto del año 2000, extrayéndose de todo ello las correspondientes conclusiones de valoración, que prologan esta publicación.

Es deseo de este Centro directivo que la presente publicación reciba tan favorable acogida como en años anteriores, especialmente entre las Autoridades y funcionarios de las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno, a quienes mostramos nuestro reconocimiento por su imprescindible colaboración en la puntual remisión de información, sin la cual no hubiera sido posible su realización.

CONCLUSIONES Y ANÁLISIS COMPARATIVO

ACCIONES REALIZADAS

Tal como señala la Ley Reguladora del Derecho de Reunión, no se ha considerado manifestación o concentración, quedando excluidas de este análisis, las reuniones de menos de 20 personas, así como tampoco los encierros en locales públicos o privados y las procesiones u otros actos religiosos o festivos.

Durante el año 2001, el número **total de manifestaciones** llevadas a cabo ha sido de **12.247**, inferior en 51 a las realizadas en 2000, cuyo número global fue de 12.298, lo que representa una **disminución del 0,41 %**.

El **índice nacional de manifestaciones** en relación con la población de derecho por mil habitantes, se situó en el **0,30**, inferior en una décima al del año 2000. Las Comunidades Autónomas donde se llevaron a cabo el mayor número de acciones en relación con su respectiva población de derecho por mil habitantes, superando el citado índice nacional de manifestaciones, fueron, *Navarra* (2,11), *País Vasco* (1,02), *Galicia* (0,59), *Asturias* (0,44), *Castilla y León* (0,42), *Melilla* (0,42), *Ceuta* (0,32), y, *La Rioja* (0,31).

Del total de manifestaciones, se **comunicaron** previamente a las autoridades gubernativas, **4.790 (39,11%)** y **eludieron esta comunicación**, evitando y transgrediendo, por tanto, la Ley, **7.457 manifestaciones (60,89 %)**.

De una consideración de conjunto, se advierte, que en el año 2001 **aumentó en un 18,74 % el número de manifestaciones comunicadas** (756) en relación al año 2000.

Merece una mención especial el dato referente a las **manifestaciones no comunicadas**, destacando la **disminución en un 9,76 %** del grado de incumplimiento de la obligación legal de comunicar previamente a la autoridad gubernativa competente su celebración (-807, menos).

Los mayores **índices de transgresión** de la obligación de comunicar la celebración de manifestaciones o concentraciones en el año 2001, atendiendo al número total de acciones realizadas en cada una de ellas, se apreciaron en las Comunidades Autónomas del *País Vasco* (99,62 %); *Asturias* (83,82 %); *Galicia* (77,98 %); *Murcia* (75,55 %); y, *Cataluña* (72,50 %);

Respecto de las **manifestaciones prohibidas**, se prohibieron un total de **50** (0,41 % del total, y, 1,04 % respecto de las manifestaciones comunicadas), frente a las 39 prohibidas en el año 2000, lo que representa un **incremento 28, 21 %**. Este dato es especialmente significativo, al suponer un mayor control sobre los requisitos exigibles para el ejercicio de este derecho (libre circulación de personas o vehículos, funcionamiento de servicios públicos esenciales, razones fundadas que hagan prever una grave alteración de la seguridad ciudadana. etc). Las Comunidades Autónomas donde se han producido dichas prohibiciones han sido, destacando sobre las demás, *Madrid* (40), *Cantabria* (4), *Navarra* (2), *Canarias* (1), *Galicia* (1), *Comunidad Valenciana* (1) y *Ceuta* (1).

Respecto de su **distribución temporal**, en el año 2001, como en años anteriores, los *miércoles, jueves y viernes*, se han destacado como los días de la semana con mayor número de manifestaciones. Respecto de los meses, cabe resaltar *Noviembre y Marzo*, en que se superó la cifra de 1.500 manifestaciones, situándose asimismo por encima de las 1.000, los meses de Febrero, Mayo y Octubre.

PARTICIPACIÓN.

En el ejercicio analizado, el número total de **participantes** en manifestaciones fue de **3.669.008**, de los cuales **2.072.643 (56,49%)**, lo hicieron en manifestaciones **comunicadas**, frente a **1.596.365 (43,51%)**, que participaron en **no comunicadas**, de los que **1.415 (0,04 % del total)**, lo hicieron en acciones que fueron **prohibidas**.

Si comparamos estos datos con el año 2000, destaca la extraordinaria disminución en 2.970.626 personas el número total de participantes en relación con dicho ejercicio (6.639.634), lo que representa un **extraordinario decrecimiento de un 44,74 %**.

El **índice nacional de participación** en relación con la población de derecho por mil habitantes, se situó en el **89,23, destacadamente inferior al del año 2000, en que dicho índice se situó en el 166,60**. Las Comunidades Autónomas con mayor número de participantes, en relación con su respectiva población de derecho por mil habitantes, y que **superaron el citado índice nacional**, fueron, *Navarra* (437,46), *Aragón* (399,02), *País Vasco* (190,15), *Galicia* (156,52), *Madrid* (129,32), y, *Castilla y León* (105,54).

En términos absolutos, la Comunidad autónoma que alcanzó la máxima participación en el año 2001 fue *Madrid*, con 694.755 participantes estimados en 970 manifestaciones, de los que 641.535 lo hicieron en 617 manifestaciones comunicadas, 40 de las cuales fueron prohibidas y en las que, no obstante, participaron 975 personas, y 43.220 en 353, no comunicadas; seguida de *Aragón*, con 478.730 participantes en 265 manifestaciones, de los cuales 80.994 acudieron a 136 manifestaciones que previamente habían sido comunicadas a la Autoridad Gubernativa y 397.736 a 129 manifestaciones no comunicadas; situándose en tercer lugar *Galicia* con 427.751 asistentes a 1.617 manifestaciones, haciéndolo 201.870 a 356 manifestaciones comunicadas, una de las cuales fue prohibida, con una participación de 80 personas, y, 225.881 a 1.261, no comunicadas; seguida de *Andalucía*, con 411.057 participantes en 1.919 manifestaciones, de los cuales 251.834 lo hicieron en 913 previamente comunicadas y 159.223 en 1.006 manifestaciones no comunicadas; *País Vasco*, con 399.594 asistentes a 2.149 manifestaciones, haciéndolo 16.030 personas a las que previamente habían sido comunicadas, y 383.564 a 2.141 manifestaciones no comunicadas; *Castilla y León*, con 261.693 participantes en 1.044 manifestaciones, haciéndolo 191.255 en 548 comunicadas, y 70.439 en no comunicadas; y, *Navarra*, con 242.908 asistentes a 1.175 manifestaciones, ascendiendo a 208.651 los participantes en 898 manifestaciones comunicadas, 2 de las cuales fueron prohibidas y en las que, no obstante, participaron 230 personas, y, a 34.257 los asistentes a 277 manifestaciones no comunicadas.

PROMOTORES.

Como viene siendo habitual en años anteriores, en el ejercicio que analizamos, tomando como base de referencia las 500 manifestaciones, las **Asociaciones Ciudadanas**,

con un **8,77 % de incremento** respecto del año 2000, han sido las que mayor número de manifestaciones promovieron, con un total de 3.038, comunicando previamente 1.151 de ellas, 20 de las cuales fueron prohibidas; seguidas de los **Grupos independentistas**, que, con un **descenso de 15,88 %**, convocaron 1.913 manifestaciones, de las que solo 155 fueron comunicadas, prohibiéndose 2 de ellas; **Sindicatos**, con un **incremento de un 14,82 %** promovieron 1.852 acciones, de las que 1.121 fueron comunicadas, siendo prohibidas 9 de ellas; **Comités de empresa y los propios trabajadores**, con un **descenso de un 6,34 %** convocaron 1.684 manifestaciones, de las que 533 fueron previamente comunicadas, siendo prohibidas 6 de ellas; **Organizaciones estudiantiles**, con un **incremento del 63,10 %**, promovieron 884 manifestaciones, siendo comunicadas previamente solo 275, siendo prohibida una de ellas; y, **Organizaciones pacifistas**, con un **descenso del 28,83 %**, convocaron 585 acciones, cumpliendo con la obligación de comunicación en 485 de ellas, sin que ninguna de ellas fuera prohibida.

MOTIVACIONES

Respecto a motivaciones, tomando asimismo como base de referencia las 500 manifestaciones, y como viene siendo habitual, fueron las de **carácter laboral** (negociación de convenios, amortización de puestos de trabajo, cierre patronal, etc.), las que, no obstante con un *descenso del 9,22 % respecto del años 2000*, concitaron un número más elevado de acciones, con **2.777** manifestaciones, de las que 1.074 fueron previamente comunicadas, siendo prohibidas 10 de ellas; **temas vecinales**, con un *incremento del 48,63 %*, con **1.956**, de las que solo 662 fueron previamente comunicadas, siendo prohibidas 7 de ellas; **de apoyo a la banda terrorista ETA**, con un *descenso del 16,96 %*, se realizaron **1.880** manifestaciones, de las que solo 160 fueron comunicadas, siendo prohibidas 2 de ellas; **repulsa al terrorismo**, con un *descenso del 35,24 %*, se llevaron a cabo **1.064** manifestaciones, de las que 589 fueron comunicadas; **temas educativos**, similar al año 2000, con **1.017** acciones, siendo 348 de ellas comunicadas; y, las realizadas **contra las medidas políticas o legislativas del Gobierno**, cuyas acciones significaron un aumento extraordinario, pasando de las 296 registradas en el año 2000, a las **826** manifestaciones realizadas en el ejercicio que analizamos, lo que indica un *incremento del 179,05 %*, habiéndose comunicado 391, siendo prohibidas 2 de ellas.

INCIDENCIAS MÁS SIGNIFICATIVAS PRODUCIDAS

Con un **descenso general del 55,88 %**, respecto de los registrados en el ejercicio anterior, el número de **incidentes** registrados en el año 2001, ascendió a un total de **743**, correspondiendo 559 a manifestaciones no comunicadas y 184 a comunicadas, desprendiéndose de ello que una de las causas de provocación de incidentes, se encuentra en que es más sencillo eludir la responsabilidad en las no comunicadas, al carecer previamente de los datos identificativos y de las motivaciones concretas de los promotores.

El incidente que con mayor frecuencia aparece registrado, como ha venido ocurriendo en años anteriores, y que supone el 71,20 % del total, ha sido la **ocupación y el corte de tránsito en vías públicas urbanas e interurbanas**, elevándose a **529** los incidentes registrados, frente a los 1.302 del año 2000, con un **descenso, pues, del 59,37 %**; **decrecimiento** que aún fue más significativo, en el número de **heridos (73,91 %)** (6 frente a 23); **detenidos (68,08 %)** (15 frente a 47); y, respecto a la **intervención de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad** en acciones preventivas y de control de los incidentes producidos (**el 61,82 % de descenso**) (21 frente a 55). Por el contrario, se observó un **ligero incremento** en la **ocupación de locales o encierros (17,24 %)** (34 frente a 29), y, **en coacciones y retenciones (23,81 %)** (26 frente a 21).

Por Comunidades Autónomas, en el año 2001, **Asturias** con 207 incidentes, registra el número más alto de los mismos, respecto al resto de las Comunidades, seguida de **Andalucía**, con 180, donde se aprecia el más significativo descenso respecto del año 2000 (59,37 %); y, **Galicia**, con 125, acaparando entre ellas casi el 70 % de los incidentes producidos.

INFRACCIONES

Los **expedientes sancionadores** incoados por la comisión de presuntas infracciones a la Ley Orgánica 1/1992, de 21 de Febrero, sobre protección de la Seguridad Ciudadana, en

materia de Derecho de Reunión, alcanzo la cifra de **5.906**, con un **incremento del 269,59 %**, respecto de las registradas en 2000.

Destacan, con un número superior a las 500 infracciones denunciadas, las Comunidades Autónomas de **Andalucía** (1.260); **Galicia** (893); **Cataluña** (795); y, **Castilla y León** (621); y, a nivel provincial, superando las 300 infracciones denunciadas, **Tarragona** (763), **La Coruña** (497); **Jaén** (424) y **Granada** (346).

COTEJO GENERAL DE DATOS

(AÑOS 2000 - 2001)

	2000	2001	% Variación
MANIFESTACIONES			
Total Manifestaciones	12.298	12.247	- 0,41
- Comunicadas	4.034	4.790	18,74
- No comunicadas	8.264	7.457	- 9,76
- Prohibidas	39	50	28,21
Indice Nacional (sobre población de Derecho/1.000 habitantes)	0,31	0,30	- 0,01
Mes	octubre	noviembre	
Día de la semana	viernes	jueves	
Comunidad Autónoma (s/pobl. Drcho./1000 habitantes)	Navarra	Navarra	
Comunidad Autónoma (s/total nacional)	País Vasco	País Vasco	
Provincia (s/tales provinciales)	Guipúzcoa	Guipúzcoa	
Promotores	Asociaciones Ciudadanas	Asociaciones Ciudadanas	
Motivaciones	Temas laborales	Temas laborales	
Área Social más afectada	Población Gral.	Población Gral.	
Área Social más afectada en términos relativos	Enseñanza	Enseñanza	

PARTICIPACIÓN

Total Participantes	6.639.634	3.669.008	- 44,74
- Comunicadas (% sobre total de participantes)	69,15	56,49	- 12,46
- No comunicadas (% sobre total de participantes)	30,85	43,51	12,66
- Prohibidas (% sobre total de participantes)	0,01	0,04	0,03
Indice Nacional (sobre población de Derecho/1.000 habitantes)	166,60	89,23	- 77,37
Comunidad Autónoma (s/pobl. Drcho./1000 habitantes)	Navarra	Navarra	
Comunidad Autónoma (s/total nacional)	Madrid	Madrid	
Provincia (s/tales provinciales)	Barcelona	Zaragoza	

INCIDENCIAS

Total incidencias	1.684	743	- 55,88
Comunicadas (% sobre total incidencias)	25,36	24,76	- 0,60
No comunicadas (% sobre total incidencias)	74,64	75,24	0,60
Incidencia mas repetida	Cortes de Tráfico	Cortes de Tráfico	
Comunidad Autónoma	Andalucía	Asturias	
Provincia	Barcelona	Pontevedra	
Promotores	Asociaciones Ciudadanas	Asociaciones Ciudadanas	
Motivaciones	Temas vecinales	Temas vecinales	

INFRACCIONES

Total infracciones	1.598	5.906	269,59
Comunidad Autónoma	Andalucía	Andalucía	
Provincia	Barcelona	Tarragona	