

# 3

## Subdirección General de Medio Abierto

### Contenido

---

- 3.1. Distribución de penados y procedimientos de gestión de Medio Abierto
- 3.2. Programas de intervención en Medio Abierto
- 3.3. Gestión y participación de ONG's y Entidades Colaboradoras en Medio Abierto
- 3.4. Control y seguimiento de penados mediante sistemas de control telemático
- 3.5. Evolución de la instalación de medios telemáticos
- 3.6. Supervisión de apertura y asesoramiento de Centros de Inserción Social



## Subdirección General de Medio Abierto

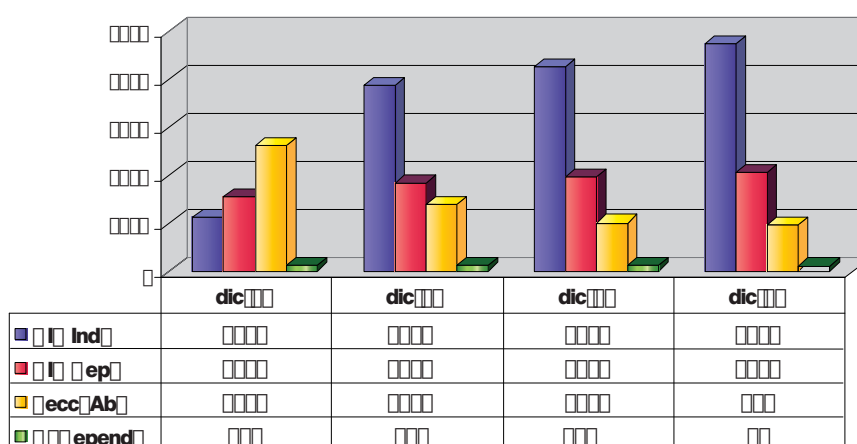
### 3.1. Distribución de penados y procedimientos de gestión en Medio Abierto

Al finalizar el año 2011 se cuenta con

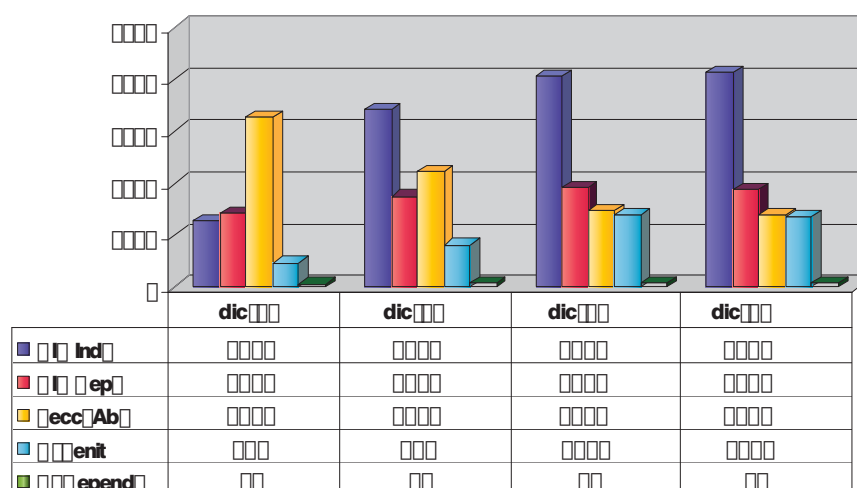
- 14 CIS independientes, esto es con plena autonomía de gestión y Relación de Puestos de Trabajo (RPT) propia.
- 17 CIS dependientes de Centros Penitenciarios. Los de reciente creación y puesta en funcionamiento cuentan con RPT diferenciada del Centro del que dependen y el resto se encuentra en trámite de adecuación.
- 22 Secciones Abiertas que dependen de sendos Centros Penitenciarios y cuyas dotaciones de personal pertenecen a las RPTs de cada uno de ellos. La mayoría de estas Secciones Abiertas se amortizarán con la creación de los nuevos CIS.
  - ◆ El número de plazas disponibles a 31 de diciembre de 2011 es de **7.878**.
  - ◆ En cuanto al total de población en Medio Abierto hemos pasado de 6.513 en noviembre del año 2008 a 8.854 residentes al término del año 2011 (Incluyendo 71 internos en Unidades Dependientes).
  - ◆ El desplazamiento, lógicamente, se ha producido desde las Secciones Abiertas y Centros Penitenciarios como tales (en 2008 acogían al 58% frente al 31% a finales de 2011) hacia los CIS, principalmente hacia los independientes que han absorbido hasta un 46.77% de la población total de Medio Abierto, potenciándose las clasificaciones en tercer grado.
  - ◆ A 31 de diciembre de 2011 cumplen condena en los Centros de Inserción Social 6.027 residentes (frente a 2.724 del mes de noviembre del año 2008).

- ♦ Como consecuencia de la reforma del Código Penal, tras la modificación operada por la Ley Orgánica 5/2010 de 22 de junio, que entró en vigor el 23 de diciembre de 2010, desde la última semana del año 2010 se viene produciendo una disminución de los internos en tercer grado en sus distintas modalidades, incluyendo los que portan medios telemáticos.

### Incremento de plazas en Medio Abierto



### Evolución de población en Medio Abierto



### 3.2 Programas de intervención en Medio Abierto

Programas Básicos en Medio Abierto	
<b>Eje de Intervención en Medio Abierto: Integración Social</b>	Se ha finalizado el texto con la Intervención Básica en Medio Abierto: Programa para la Integración Social, que será de implantación obligatoria en todos los centros, como programa integral de preparación para la vida en libertad y desarrollo de competencias sociales.
<b>Programa Módulo de Respeto en los Cis</b>	Se elabora y remite a todos los CIS un documento base adaptando el programa de módulo de respeto a las peculiaridades del medio abierto. Poniéndose en marcha en 11 centros.
<b>Programas de Inserción Laboral</b>	Programas de Formación Profesional Ocupacional
	Programas de Orientación para la Inserción Laboral
	Programas de Acompañamiento para la Inserción Laboral (SAL)
Programas Específicos y Complementarios	
<b>Programas Sanitarios</b>	Se fomenta la atención exterior para todo tipo de intervenciones en materia de salud.
<b>Programas Específicos</b>	Se fomenta la continuidad de los programas específicos desarrollados en medio ordinario, pero remarcando su adaptación a la vida en libertad (programa de violencia de género, control de conductas de agresión sexual, intervención con extranjeros, con discapacitados y enfermos mentales).

Convenios firmados en 2011:

- Convenio con la Fundación Padre Garralda -Horizontes Abiertos para la Unidad Dependiente del CP de Madrid VI: firmado el 15-12-2011.
- Convenio con el Departamento de Justicia y Administración Pública del Gobierno Vasco para la implementación de Procesos Integrales de Reinserción Socio-Laboral de personas presas de la Comunidad Autónoma de Euskadi: firmado el 07-10-2011.
- Convenio con la Fundación Padre Garralda-Horizontes Abiertos para la Unidad Dependiente del CIS Victoria Kent: firmado el 01-09-2011.
- Convenio con Cruz Roja para la Unidad Dependiente del CIS Mallorca: firmado el 01-09-2011.
- Convenio Marco entre la Asociación ONG Sonrisas compartidas y el Ministerio del Interior (SGIP) para la formación en hábitos y actitudes (cocina, yoga, risoterapia, poesía, reflexología podal, etc.) en el CP de Alama y CIS de Vigo: firmado el 18-04-2011.

Contratos Menores y Convenios con asignación económica llevados a cabo en el año 2011:

- Asignación económica por convenio concedida para la Fundación Ametzagaña en la Unidad Dependiente del CP de San Sebastián.

Unidades Dependientes (UD): Concluido el Estudio sobre la situación de las Unidades Dependientes realizado en el año 2010, respecto al contenido de los convenios, dependencia de Centro Penitenciario o CIS, UD de madres, mujeres u hombres, número de funcionarios, clasificación en Art. 165, 86.4, 100.2., se elaboran -a lo largo del año 2011- los nuevos convenios para determinadas Unidades Dependientes con el fin de adaptar cada unidad a la situación actual correspondiente y se procede al cierre de determinadas unidades:

<b>UD cerradas</b>	• UD del CP de Valladolid: informe de cierre el 25 de abril de 2011.
	• UD del CP de Alcalá de Guadaira: cierre el 30 de junio de 2011.
	• UD del CIS Granada: cierre el 31 de agosto de 2011

Unidades Dependientes	Capacidad Máxima
• UD del CP de Jaén	7
• UD del CIS Victoria Kent de Madrid	6
• UD del CP Madrid V	6
• UD del CP Madrid VI	9
• UD del CP de Mallorca (existen 2 UD de este centro, una en Palma de Mallorca y otra en Menorca)	8
• UD del CP de San Sebastián	8
• UD del CIS Torre Espioca de Valencia	15
(existen 3 Unidades Dependientes de este CIS)	5
	14
	20
<b>Capacidad Máxima Total</b>	<b>98 plazas</b>

Poblacion en Unidades Dependientes a 31 de diciembre de 2011				
Centro	Entidad	Convenio	Población	Presentes
Jaén	Cruz Roja	Acuerdo Colaboración 1991	Hombres	4
Madrid CIS VK	Horizontes Abiertos	01-09-2011	Mujeres	4
Madrid V	Nuevo Futuro	07-04-1995	Madres	4
Madrid VI	Horizontes Abiertos	15-12-2011	Madres	8
Mallorca	Cruz Roja	01-09-2011	Mujeres	3
	Obispado Menorca	02-08-2006	Hombres	3
San Sebastián	Fundación Ametzagaña	16-09-1994	Jóvenes Hombres	16
Valencia CIS	Nuevo Futuro	07-04-1995	Madres	2
	Generalitat Valenciana	05-03-1987	Mujeres Madres	14
	Asociación Jezrael	04-06-2010	Mujeres Hombres	13
<b>TOTAL</b>				<b>71</b>

### 3.3 Gestión y participación de ONGs y Entidades Colaboradoras en Medio Abierto

- Número de ONG/EC totales que han intervenido o intervienen en medio abierto hasta el año 2011: **650**.

En este dato, se incluyen las ONG/EC a nivel provincial, no nacional, incluyendo, por ejemplo, Proyecto Hombre o Cruz Roja en cada provincia que desarrolle un programa en una Sección Abierta (SA) o CIS; se incluyen también los recursos externos disponibles para cada CIS o SA, aunque en ese momento no haya ningún residente incluido en el programa (la entidad Alcohólicos Anónimos puede estar incluida en un CIS aunque en ese momento no exista ningún residente incluido en el programa, pero existe como recurso disponible).

- Número de Programas que realizan las ONG/EC, recibidos en la SG de Medio Abierto para su aprobación (enero-diciembre 2011): **309**

Del total anterior, los tipos de intervenciones que se realizan en medio abierto según el catálogo de la Instrucción I 9/2009, son los siguientes (algunos programas abarcan más de una categoría de la clasificación; por ello el cómputo de programas según la categoría de clasificación, es mayor):

Nº de ONG / Entidades Colaboradoras que Intervienen por Unidad Penitenciaria	249
Nº de Programas que realizan las ONG's / Entidades Colaboradoras	309
Nº de colaboradores que han intervenido en las Unidades Penitenciarias	922



Intervenciones que realizan las ONG en el ámbito penitenciario según el catalogo establecido por la instrucción 9/2009, de 4 de noviembre	
TIPO	NÚMERO
1.- Programas de Inserción Laboral	127
2.- Programas de Integración Social	132
3.- Programas dirigidos a Colectivos Específicos	39
4.- Programas Sanitarios y con Drogodependientes	122
5.- Programas Formativos - Educativos	86
6.- Programas de Sensibilizacion y Comunicacion del Medio Penitenciario a la sociedad	5
7.- Otros Programas	21
TOTAL	532

- Aprobación de programas de intervención y tratamiento desarrollados por ONG, Entidades colaboradoras y profesionales de IIPP, conforme al procedimiento diseñado y a la Instrucción I 9/2009: los 309 programas recibidos en esta Subdirección General procedentes de los distintos centros han sido valorados técnicamente y enviada su aprobación a los CP/CIS correspondientes. Se realiza un procedimiento de aprobación de colaboradores con el departamento de Coordinación de Seguridad (CS) simplificado burocráticamente: actualmente se solicita la autorización por correo electrónico y CS remite también dicha autorización por la misma vía en 24-48 h, dando validez a la vía electrónica dentro del procedimiento establecido.
- Programas subvencionados por el Ministerio de Sanidad y Política Social dirigidos al colectivo de personas reclusas y exreclusas (IRPF año 2011): se ha tramitado la subvención a cargo del IRPF correspondiente al año 2012 para los programas que la solicitaron con residentes de 3º grado. Se ha diseñado una ficha

de seguimiento para los programas que recibieron subvención en el año anterior con el fin de valorar la continuidad y concesión futura para los próximos años. Dicha ficha se envió a todos los CIS junto con el listado de programas subvencionados con cargo al IRPF para que los centros enviaran la valoración, incidencias u observaciones correspondientes respecto a dichos programas.

- Programas y protocolos específicos:

- Programa para discapacitados en el CIS Alcalá de Henares con la Fundación FAMMA: se inicia este programa en el mes de julio de 2011 tras la selección de los candidatos conforme al perfil establecido.
- Protocolo de seguimiento de las personas clasificadas en Art. 182:  
Se integra el seguimiento del protocolo de los residentes clasificados en Art. 182 dentro del seguimiento de toda la normativa de medio abierto que se realizará en los centros a lo largo del año 2011.

- Consejos Sociales Penitenciarios:

- Constituidos todos los CSP locales en los CIS independientes
- El 30 de junio de 2011 se presentó en la reunión del CSP el informe realizado por la Comisión Laboral, correspondientes al periodo 2009-2011, en el que se recoge la problemática de las personas extranjeras en los centros penitenciarios, “Inversión social, Valor de futuro”. Se pretende sensibilizar a la sociedad, y en especial al tejido empresarial, sobre las dificultades que tienen las personas privadas de libertad y/o en libertad condicional a la hora de incorporarse al mercado de trabajo.
- En este documento están incluidas todas las conclusiones y recomendaciones que ha realizado esta comisión en el contexto de la inserción laboral de internos y residentes, junto con todas las reuniones mantenidas con las diferentes empresas entrevistadas.
- A lo largo del mes de noviembre de 2011, se realizó la difusión del documento a todas las ONG/EC que colaboran con la SGIP y a todos los centros penitenciarios y CIS, con el fin de que se difunda al personal de los centros, CSP Locales y a cuantas instituciones extrapenitenciarias se estime oportuno.

- Se confeccionó un cuestionario para medir y valorar el impacto de difusión del documento, el cual se envió a todas las ONG/EC y a todos los CP/CIS.

- Guía de ONG/EC que colaboran en Medio Abierto:

- Actualización de la guía con los datos recogidos de los nuevos programas recibidos en la Subdirección General de Medio Abierto (Diciembre 2011)

### 3.4 Control y seguimiento de penados mediante sistemas de control telemático.

- Algunas variables de los terceros grados Art. 86.4 con medio telemático

(Datos a 31 de diciembre de 2011)

Media de duración de las instalaciones (en días)	284	Media de edad de los internos en el programa (en años)	41
Porcentaje hombres	82.7%	Porcentaje mujeres	17.3%

- Cumplimiento de la pena Localización permanente mediante Verificación de voz:

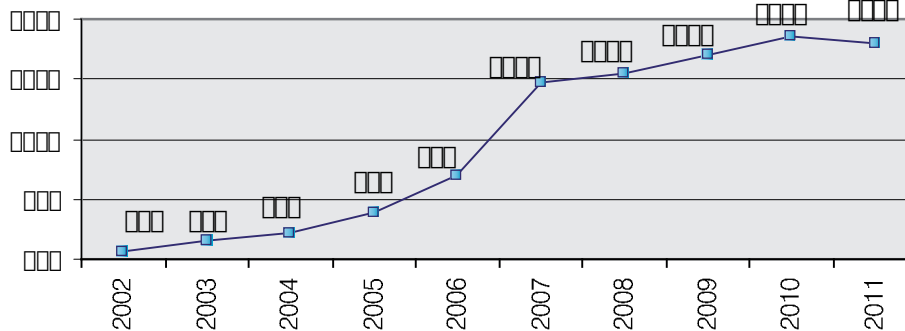
Total condenas con verificación de voz	7.088 <sup>(1)</sup>	Condenas ya ejecutadas (a 31/12/2011)	6.783
Condenas en ejecución	223	Total días de condena cumplidos	62.594
Condenas pendientes (con plan ya aprobado)	82	Centros Penitenciarios en el programa	51
Porcentaje Hombres	77%	Porcentaje Mujeres	23%

<sup>(1)</sup> Recibidas en el Centro Operativo de Vigilancia Electrónica entre agosto de 2005 y 31 de diciembre de 2011

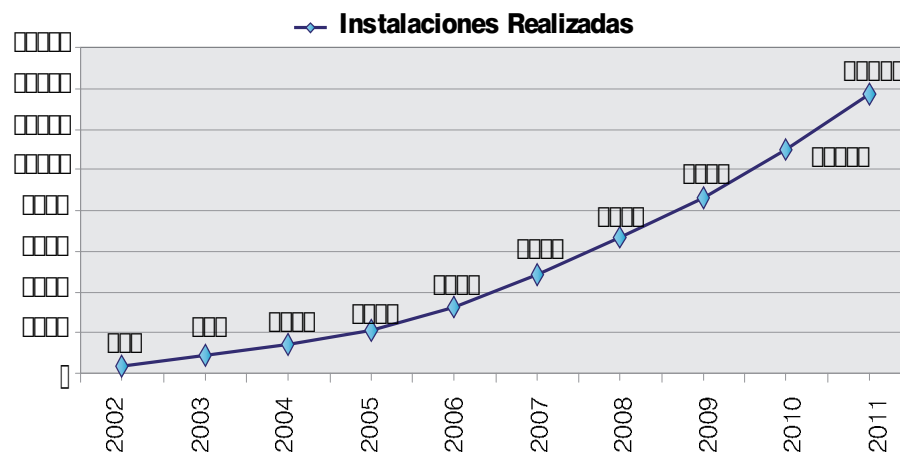
### 3.5 Evolución de la instalación de medios telemáticos.

Histórico Anual	A 31-Dic-2002	A 31-Dic-2003	A 31-Dic-2004	A 31-Dic-2005	A 31-Dic-2006	A 31-Dic-2007	A 31-Dic-2008	A 31-Dic-2009	A 31-Dic-2010	A 31-Dic-2011
<b>Instalaciones Realizadas</b>	392	455	539	728	1103	1653	1801	1967	2366	2688
<b>Bajas en el AÑO</b>	126	370	473	565	793	867	1728	1804	2221	2753
<b>Telemáticos Activos</b>	<b>266</b>	<b>351</b>	<b>417</b>	<b>580</b>	<b>890</b>	<b>1676</b>	<b>1749</b>	<b>1912</b>	<b>2057</b>	<b>1992</b>
<b>Total Instalaciones (Acumuladas)</b>	392	847	1386	2114	3215	4868	6669	8636	11002	13690
<b>Total Bajas (Acumuladas)</b>	126	496	969	1534	2325	3192	4920	6724	8945	11698

**Telemáticos Activos**



\* Datos a 31 de diciembre de cada año. Desde enero de 2011 se produce una disminución de población como consecuencia de la entrada en vigor de la reforma del C.P. el 23 de Diciembre de 2010.



\* Datos a 31 de diciembre de cada año.

### 3.6 Supervisión de apertura y asesoramiento de Centros de Inserción Social.

- Se han realizados visitas a CIS Independientes, Dependientes, Secciones Abiertas y Centros Penitenciarios, siempre desde la perspectiva del Medio Abierto, al objeto de:

- ☒ Mediante reuniones con los Equipos Directivos y Equipos de Tratamiento, potenciar el cumplimiento de penas en medio abierto e informar de la oferta de plazas y programas existentes, y en especial del cumplimiento con medios telemáticos.
- ☒ Unificar la forma de funcionamiento mediante una normativa común y respetando la diversidad que presentan los distintos centros, por su ubicación geográfica, recursos, etc.
- ☒ Colaborando con los centros en el desarrollo de los programas de tratamiento.

- ☑ Evaluando de una parte el cumplimiento de los objetivos tratamentales y de otra el funcionamiento regimental y conservación de las instalaciones.
- ☑ Tras los viajes se han elevado los oportunos informes y realizado las recomendaciones que se han considerado necesarias.

**- Visitas realizadas durante 2011:**

(Tras todas ellas se han realizado los correspondientes informes con propuestas de mejora)

- ☑ CIS “ Carlos García Valdés” de **Córdoba**, CP **Herrera de la Mancha**, y CIS “ Concepción Arenal” de **Ciudad Real** (7/06/2011 y 8/06/2011).
- ☑ CIS “ Guillermo Miranda” de **Murcia** (27/06/2011 y 28/06/2011).
- ☑ CIS “ Marcos Ana” dependiente del CP **Albacete** (01/06/2011).
- ☑ CIS “ Melchor Rodríguez” de **Alcalá de Henares** (30/05/2011).
- ☑ Centro Penitenciario de **Topas** y CIS dependientes “ Manuel García Pelayo” de **Zamora** y “ Dorado Montero” de **Salamanca** (30/05/2011).
- ☑ Sección Abierta del Centro Penitenciario de **Badajoz** (30/03/2011).
- ☑ CIS “ José Antón Oneca” dependiente del C.P. de **Segovia**, (04/2009 y 04/2011).
- ☑ CIS “ José Hierro del Real” de **Santander**, dependiente del C.P. El Dueso (12-13 de Abril de 2011).
- ☑ CIS “ Máximo Casado Carrera” de **Valladolid** previa a la inauguración (02/11).