

5

Subdirección General de Coordinación Territorial

Contenido

- 5.1. Gestión de las penas y medidas alternativas
- 5.2. Estructura Territorial
- 5.3. Subvenciones para colaborar en la ejecución y seguimiento de medidas alternativas y otros programas de atención social
- 5.4. Libertad Condicional

Subdirección General de Coordinación Territorial

5.1. Gestión de las penas y medidas alternativas

5.1.a. Evolución de sentencias de penas y medidas alternativas

La **evolución** del número de sentencias a gestionar, tomando como partida el año 2000, ha manifestado el comportamiento que se detalla, hasta alcanzar la cifra de **181.128** sentencias **en el 2011**.

Es preciso señalar la reforma operada en el Código Penal por la Ley Orgánica 5/2010, de 22 de junio. Entre otras novedades que afectan a las penas y medidas alternativas y, en concreto a la punición de los delitos relacionados con la seguridad vial, se regula en su artículo 379.1 la multa de seis a doce meses como una de las tres alternativas que la autoridad judicial puede imponer al infractor de este tipo penal (delitos relacionados con el exceso de velocidad) y no como una pena añadida al Trabajo en Beneficio de la Comunidad -como era hasta la reforma-. Esta circunstancia ha supuesto una bajada notable en el volumen de sentencias a gestionar en 2011.

Stock de Medidas Alternativas desde 2000 (a 31 de diciembre)	
2000	812
2001	1.027
2002	1.049
2003	1.068
2004	2.304
2005	8.143
2006	16.929
2007	28.578
2008	60.405
2009	185.476
2010*	234.935
2011	181.128
* Reforma del Código Penal	

Las 181.128 sentencias habidas en 2011 se distribuyen entre los **Trabajos en Beneficio de la Comunidad** (156.559) que representan el 86.4% del total, las **Suspensiones y Sustituciones** de condena (21.569) el 12% y las **Medidas de Seguridad** (3.000) que representan el 1.6%. Estas últimas se refieren sólo a las anteriores a la entrada en vigor del R.D. 840/2011.

181.128 Sentencias de Medidas alternativas a 31 de diciembre de 2011, de las cuales...	
Por Trabajos en Beneficio de la Comunidad	156.559 (86.4%)
Por Suspensiones y Sustituciones	21.569 (12%)
Por Medidas de Seguridad	3.000 (1.6%)

Las condenas a Trabajos en Beneficio de la Comunidad han sufrido en los últimos años un **incremento exponencial**, siendo en la medida alternativa que con más frecuencia se impone. Los delitos que lo motivan están relacionados, en su mayoría, con la **seguridad vial** (68%), seguidos en frecuencia por los de **violencia de género** (19%) y otros (13%).

Evolución de sentencias de TBC desde 1996. Stock a 31 de diciembre de 2011	
1996	1
1997	81
1998	251
1999	453
2000	619
2001	615
2002	662
2003	633
2004	1.739
2005	6.608
2006	9.477
2007	10.916
2008	46.617
2009	161.008
2010*	209.570
2011	156.559
* Reforma del Código Penal que ha supuesto importante disminución en el número de sentencias en materia de seguridad vial.	

156.559 Sentencias de TBC a 31 de diciembre de 2011, de las cuales...	
Por delitos de Seguridad Vial	106.537 (68%)
Por delitos de Violencia de Género	30.168 (19%)
Por Otros delitos	19.854 (13%)

5.1.b. Convenios y plazas para el cumplimiento de TBCs

Hasta el 2010 se habían firmado 1.026 convenios con Ayuntamientos, ONGs y distintas instituciones. A lo largo del año 2011 se han suscrito 157 nuevos convenios, lo que hace un total de **20.197** plazas ofertadas.

Numero de Plazas para el cumplimiento del Trabajo en Beneficio de la Comunidad	
1998	1.583
1999	2.283
2000	2.923
2001	3.088
2002	3.183
2003	3.260
2004	3.268
2005	4.983
2006	5.226
2007	5.755
2008	11.404
2009	15.632
2010	18.579
2011	20.197

Con estas actuaciones se han incrementado notablemente las plazas disponibles llegando a 28.765 en diciembre de 2011, entre las que se incluyen 8.568 plazas no conveniadas. Todas ellas pueden llegar a ser ocupadas a lo largo del año por una media 4 penados.

Por otra parte, el 8 de agosto de 2011 se firmó un Convenio entre el Ministerio del Interior y el Departamento de Justicia del País Vasco por el que se acuerda la colaboración en el ejercicio de las funciones relativas al cumplimiento de las penas de Trabajos en Beneficio de la Comunidad, de las Suspensiones de las penas privativas de libertad y de las Sustituciones de condena.

5.1.c. Relaciones institucionales y actividades formativas

- **Participación con la Delegación del Gobierno para la violencia de Género, en reunión técnica** sobre Programas de re-educación para agresores en violencia de género, en Madrid, enero 2011.

- **Participación en Reunión con Fiscalía General del Estado**, en materia de penas y medidas alternativas, febrero 2011.
- **Reunión Asociaciones de Psicólogos**, en materia de penas y medidas alternativas, marzo 2011.
- **Reunión de Directores/as de Centros Penitenciarios y CIS**, marzo 2011
- **Reunión Dirección General de Tráfico**, en materia de cumplimiento de penas alternativas, en seguridad vial, mayo 2011.
- **Reunión final Proyecto DOMICE**, en materia de penas y medidas alternativas, septiembre 2011.
- **Asistencia XXV Jornadas Lucenses**, septiembre 2011.
- **Participación Reunión de Directores/as de Centros Penitenciarios y CIS**, octubre 2011.
- **Asistencia a Jornada del Consejo Social Penitenciario con entidades del Tercer Sector celebrada en Toledo**, octubre 2011.
- **Asistencia a Jornada del Consejo Social Penitenciario con entidades del Tercer Sector celebrada en Valladolid**, octubre 2011.
- **Presentación de la Evaluación del Programa de Violencia de Género en medidas alternativas en la Universidad Autónoma de Madrid**, noviembre 2011
- **Participación en la Formación Inicial de Fiscales**, noviembre 2011
- **Presentación de la Evaluación del Proyecto de colaboración con la Secretaría de Estado de Igualdad, en materia de intervención en Violencia de Género en medidas alternativas celebrada en Bilbao**, noviembre 2011.
- **Formación Delegación Chile**, julio 2011
- **Formación Delegación México**, julio 2011

- **Formación Delegación Turkmenistan**, septiembre 2011
- **Curso de Formación Continua de Responsables de Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas**, dos ediciones celebradas en 2011.
- **Curso de Formación Inicial de funcionarios del Cuerpo Superior de Técnicos de II. PP.**, enero 2011.
- **Curso de Formación Inicial de funcionarios del Cuerpo de Ayudantes de Instituciones Penitenciarias**, enero 2011
- **Curso de Formación Inicial para Trabajadores sociales**, 2 ediciones, febrero de 2011
- **Curso de Formación Continua para Trabajadores Sociales**, junio 2011.
- **Curso de Formación Continua para Trabajadores Sociales**, septiembre 2011.
- **Curso de Formación en la herramienta informática SISPE**, diciembre 2011.

5.1.d. Procedimientos de gestión administrativa

La puesta a disposición de los profesionales que desempeñan su trabajo en los Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas de procedimientos de trabajo que faciliten sus cometidos laborales, ha seguido siendo una prioridad.

Por otra parte, la reforma operada en materia penal por la L.O. 5/2010 supuso la aprobación de Real Decreto 840/2011, de 17 de junio, por el que se establecen las circunstancias de ejecución de las penas de trabajo en beneficio de la comunidad y de localización permanente en centro penitenciario, de determinadas medidas de seguridad, así como de la suspensión de la ejecución de las penas privativas de libertad y sustitución de penas.

De forma complementaria, ha sido necesaria la actualización de las Instrucciones en vigor.

- **Instrucción 9/2011**, de Procedimiento de gestión administrativa de la pena de trabajos en beneficio de la comunidad. Nuevo Manual de Ejecución.
- **Instrucción 10/2011**, de Suspensiones y Sustituciones de condena de penas privativas de libertad. Especial referencia a la intervención con agresores por violencia de género en medidas alternativas.

5.1.e. Recursos humanos y materiales

- ☒ **Se ha incrementado el personal** que trabaja en los SGPMA con la contratación temporal a través de INEM de 41 expertos en Seguridad Vial, 121 trabajadores sociales y 160 auxiliares de gestión.
- ☒ **Implantación piloto de la Herramienta informática SISPE** en los Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas del CIS Victoria Kent de Madrid y en Alcalá de Henares, en julio de 2011
- ☒ **Implantación definitiva de la Herramienta informática SISPE** en 26 Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, en diciembre de 2011.
- ☒ **Creación de los Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas de Menorca y Navacarnero.**
- ☒ **Traslado del Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas de Guadalajara al CIS de Alcalá de Henares.**

5.1.f. Normas y modificaciones legislativas

- **Aprobación de Real Decreto 840/2011**, de 17 de junio, por el que se establecen las circunstancias de ejecución de las penas de trabajo en beneficio de la comunidad y de localización permanente en centro penitenciario, de determinadas medidas de seguridad, así como de la suspensión de la ejecución de las penas privativas de libertad y sustitución de penas, que deroga el anterior RD 515/2005, de 6 de mayo, regulador de esta materia.

Este nuevo RD delimita las competencias de la Administración Penitenciaria, agiliza la gestión de las penas alternativas al dotarlas de ejecutividad inmediata, posibilitando del cumplimiento del trabajo en beneficio de la comunidad a través de talleres o programas de intervención.

5.1.g. Resultados de gestión

Las sentencias de penas y medidas alternativas han alcanzado en los últimos años un **auge notable**. Sin embargo, las diferentes actuaciones llevadas a cabo tales como modificaciones legislativas, agilización de los procedimientos de gestión, mejora de recursos, nuevas formas de cumplimiento, formación y actualización de los profesionales que asumen esta tarea, etc., han conseguido una gestión cada vez más eficaz y eficiente de tal forma que se está realizando un adecuado cumplimiento de las penas.

De las 181.128 sentencias a gestionar por los 56 SGPMA durante 2011, al concluir el año habían finalizado 134.017 sentencias, 39.720 estaban en gestión y cumpliéndose y 7.391 quedaban pendientes de iniciar su gestión.

Estado de gestión de la Sentencias de penas y medidas alternativas (a 31 de diciembre de 2011)	
Finalizadas	134.017 (74%)
En gestión y cumpliéndose	39.720 (22%)
Pendientes	7.391 (4%)
TOTAL	181.128

A pesar del notabilísimo desarrollo del número de sentencias en los últimos años, las cifras de gestión en lo que compete al Trabajo en Beneficio de la Comunidad (TBCs cumplidas, cumpliéndose y/o en proceso de cumplimiento) **se han situado durante 2011 en torno en el 97%.**

Evolución anual de la gestión de penas de trabajos en beneficio de la comunidad, a 31 de diciembre				
Año	Total TBCs	Cumplidas archivadas	En gestión y cumpliéndose	Pendientes
2008	46.617	13.802 (30%)	22.394 (48%)	10.421 (22%)
2009	161.008	53.814 (33%)	59.230 (37%)	47.964 (30%)
2010	209.570	128.583 (61%)	62.648 (30%)	18.339 (9%)
2011	156.559	120.864 (77%)	30.557 (20%)	5.138 (3%)

Durante el año 2011 se ha continuado como forma habitual de trabajo con el uso de las videoconferencias con los equipos directivos y los Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas que de ellos dependen, no solo por ser una buena herramienta de comunicación; también como pauta de ahorro.

Así, se han celebrado 79 videos con 41 Servicios. El uso de esta técnica de comunicación ha ayudado enormemente en la orientación de la gestión de los diferentes Servicios, colaborando a la consecución de los objetivos institucionales propuestos.

5.1.h. Líneas de actuación en el ámbito de la violencia de género

- ⇒ **Durante el año 2011 se ha continuado con el esfuerzo de extensión del Programa de Intervención con Agresores** en todos los programas que se llevan a cabo en el ámbito de suspensiones y sustituciones de condena, ya sea con profesionales penitenciarios, como no penitenciarios.
- ⇒ **Publicación del Anexo El delito de violencia de género y los penados extranjeros** al Programa de intervención con Agresores, respecto de la incidencia de la multiculturalidad en la intervención con agresores de género.
- ⇒ **En colaboración con la Delegación del Gobierno para la violencia de género, y al amparo de los Convenios de colaboración firmados con ésta en 2010**, se han realizado programas de intervención con penados a suspensiones y sustituciones de condena por violencia de género en las siguientes Comunidades Autónomas: Andalucía, Aragón, Baleares, Navarra, País Vasco y Valencia.
- ⇒ **Participación con la Delegación del Gobierno para la violencia de Género, en reunión técnica** sobre Programas de re-educación para agresores en violencia de género, en Madrid, enero 2011.
- ⇒ **En colaboración con la Universidad Autónoma de Madrid participación en el Seminario sobre violencia de género, en el que se presentó la Evaluación del Programa de Violencia de Género en medidas alternativas** realizado en colaboración con esta misma universidad, noviembre 2011.

- **Participación con la Delegación del Gobierno para la violencia de Género, en presentación de la evaluación del proyecto piloto** sobre Programas de re-educación para agresores en violencia de género, en Bilbao, noviembre 2011.

5.1.i. Evolución de las penas por violencia de género

- ✕ Reflejo de la evolución general, también las penas alternativas a la prisión por violencia de género gestionadas por los SGPMA han sufrido un crecimiento importante hasta llegar a las 43.394 sentencias en el año 2011.
- ✕ De las sentencias por violencia de género a gestionar en el año 2011, 30.168 (69%) corresponden a penas de Trabajos en Beneficio de la Comunidad y 13.226 (31%) son aquellas en las que el penado debe realizar un programa de tratamiento en violencia de género.

Antes de entrar a analizar este volumen, es preciso recordar lo siguiente:

- ◆ Una misma sentencia puede dar lugar a distintos tipos de cumplimiento, Es el caso de las formas suspensivas de la ejecución penal. Normalmente significan el cumplimiento de una pena de Trabajo en Beneficio de la Comunidad y el cumplimiento de una regla de conducta o programa de intervención.
- ◆ Es, de igual modo, frecuente que expedientes gestionados sean archivados sin que se haya cumplido la pena por causas achacables al propio penado. Tal es el caso de las no presentaciones para la realización de un plan de ejecución, las no presentaciones al cumplimiento de la pena, las no finalizaciones del cumplimiento o las interrupciones del mismo por enfermedad u otras circunstancias. Aspectos todos ellos que, una vez comunicados a las autoridades judiciales, pueden dar lugar al archivo de la causa o a una petición a la Administración Penitenciaria de nueva apertura del procedimiento.
- ◆ Estas aperturas y reaperturas de los expedientes con frecuencia se repiten dos, tres y hasta cuatro veces, dando lugar a múltiples, sucesivas y nuevas gestiones de una misma sentencia.

Estos aspectos explican la diferencia existente entre la entrada de sentencias y los datos de gestión que se producen con ellas.

Evolución de las sentencias de Violencia de Género desde 2005.							
Año	ENTRADA de sentencias...				Se gestionaron ...		
	TBC	Suspensiones	Total		TBC	Programas	Total
2005*	254	107	361		254	107	361
2006	1.577	849	2.426		1.577	849	2.426
2007	7.188	3.817	11.005		7.188	3.817	11.005
2008	13.527	3.286	16.813		7.522	6.292	13.814
2009	18.321	9.456	27.777		16.956	11.789	28.745
2010	15.724	4.733	20.457		28.887	11.895	40.782
2011	18.020	5.299	23.319		29.140	11.340	40.480
Total	74.611	27.547	104.093		91.524	46.089	137.613
Entrada en vigor de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.							

TBCs cumplidas / archivadas por violencia de género, desde 2005	
2005	361
2006	1.872
2007	2.708
2008	2.898
2009	8.072
2010	19.328
2011	22.964
Total	58.203

A 31 de diciembre de 2011 el total de sentencias a gestionar de Violencia de Género con TBC era de 30.168, de las cuales...	
Cumplidas / archivadas	22.964 (76%)
En Gestión y cumpliéndose	6.176(20%)
Pendientes	1.028 (3%)

Suspensiones en violencia de género cumplidas / archivadas desde 2005	
Hasta 2008	2.476
2009	5.355
2010	6.823
2011	6.851
Total	21.505

A 31 de diciembre de 2011 el total de sentencias a gestionar de Violencia de Género con Programa era de 13.226, de las cuales...	
Cumplidas	6.851 (52%)
Cumpléndose	4.489 (34%)
Pendientes	1.886 (14%)

5.1.j. Líneas de actuación en el ámbito de la seguridad vial

- Durante el año 2011 se ha continuado incidiendo de forma muy significativa en los Talleres de Seguridad Vial (TASEVAL) como forma de cumplimiento de los trabajos en beneficio de la comunidad.
- La generalización de estos Talleres, asumida fundamentalmente por profesionales penitenciarios, ha contado con la colaboración de asociaciones y entidades diversas.
- Por otra parte, se ha empezado una experiencia piloto consistente en el cumplimiento del Trabajo en Beneficio de la Comunidad mediante la realización de un Programa de Reeducativo en esta materia, tal y como posibilita el artículo 49 del Código Penal.

5.1.k. Evolución de las penas por seguridad vial

- Se ha dado un considerable y positivo aumento de la gestión del cumplimiento, también, en este caso.

- Así, en el periodo 2008-2011, han tenido entrada en la Administración Penitenciaria 248.609 sentencias en materia de Seguridad Vial. De ellas, 224.405 han finalizado, lo que supone más del 90% del total, situándose a 31 de diciembre del 2011 el número de sentencias pendientes en 3.288 es decir, el 1.3%.
- En 2011 se han gestionado 106.778 sentencias de seguridad vial. Veámoslo a continuación:

Evolución de la GESTIÓN de sentencias de Seguridad Vial desde 2008. (Se incluyen en los TBCs las suspensiones dado su escaso número)			
Año	Entrada de sentencias...		Se gestionaron...
	TBC		TBC
2008	33.184		23.527
2009	91.555		86.305
2010*	77.799		145.863
2011	46.071		103.284
Total	248.609		358.979
* Reforma del Código Penal			

Sentencias cumplidas / archivadas en TBC por seguridad vial, desde 2008	
2008*	8.577
2009	39.070
2010	93.337
2011	83.421
Total	224.405
Desde la entrada en vigor de la L.O.15/2007, de 30 de noviembre, por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal en materia de seguridad vial.	

A 31 de diciembre de 2011 el total de sentencias a gestionar de Seguridad Vial con TBC era de 106.778, de las cuales...	
Cumplidas / archivadas	83.421 (78%)
En Gestión y cumpliéndose	20.069 (19%)
Pendientes	3.288 (3%)

5.1.I. Investigaciones

- ✓ En colaboración con la Universidad Autónoma de Madrid se ha llevado a cabo la evaluación del Programa de Intervención con Agresores en el ámbito de las penas y medidas alternativas, que cuenta con análisis pre y post intervención, grupo experimental y grupo de control y que se ha desarrollado en 21 Servicios de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, analizando factores de riesgo y protección, nivel de riesgo de violencia contra la pareja, variables psicológicas afectadas y tasa de reincidencia.
- ✓ Participación con la Delegación del Gobierno para la violencia de Género, en la evaluación del proyecto piloto sobre Programas de re-educación para agresores en violencia de género.

5.2. Estructura Territorial

A lo largo del año 2011 se ha continuado con el trabajo que ofrecen los Delegados Territoriales en su entorno de referencia.

5.3. Subvenciones para colaborar en la ejecución y seguimiento de medidas alternativas y otros programas de atención social.

Anualmente se convoca por resolución de la Secretaría de Estado de Seguridad una subvención para colaborar en la ejecución y seguimiento de las medidas penales alternativas a la pena privativa de libertad y otros programas de atención social.

La Secretaría General de Instituciones Penitenciarias, con esta subvención, pretende complementar las necesidades específicas que presen-

tan los colectivos de atención que la competen. Dicha subvención ha tenido una cuantía de 310.233 euros, distribuida en tres líneas de actuación:

- Cumplimiento de penas y medidas alternativas 126.699 euros
- Atención de niños con sus madres en centros penitenciarios 21.700 euros
- Acogida asistencial de liberados condicionales con enfermedades graves incurables 161.834 euros.

Es importante que los recursos institucionales cuenten también con el apoyo y colaboración de entidades externas especializadas que complementen o den continuidad a los cometidos de la Institución Penitenciaria.

Durante el año 2011 fueron subvencionadas por esta vía un total de veintidós entidades.

Los objetivos que se marcan con la subvención son básicamente dos:

- Reforzar los recursos más necesarios
- Generar los recursos específicos que resultan carenciales en el tejido comunitario.

Se puede afirmar que ambos objetivos se vienen cubriendo de modo satisfactorio con la subvención, por lo que hay que considerarla como un instrumento y una herramienta imprescindible para cumplir los cometidos encomendados a esta Institución.

5.4. Libertad Condicional.

A lo largo de 2011 ha habido 8.778 nuevos penados en libertad condicional, 7.643 hombres y 1.135 mujeres, habiendo causado baja en el mismo periodo 7.726 penados, 6.864 hombres y 862 mujeres respectivamente, lo que ofrece un saldo a final de 2011 de 1.052 liberados condicionales más que el año anterior.

Libertad condicional

Mes	ALTAS			BAJAS			PRESENTES*		
	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total
Ene	563	77	640	516	56	572	6971	1045	8016
Feb	603	81	684	478	75	553	7096	1051	8147
Mar	704	135	839	480	51	531	7320	1135	8455
Abr	694	105	799	555	62	617	7459	1178	8637
May	624	150	774	596	74	670	7487	1254	8741
Jun	653	104	757	591	78	669	7549	1280	8829
Jul	586	90	676	521	76	597	7614	1294	8908
Ago	693	73	766	592	58	650	7715	1309	9024
Sep	610	83	693	637	77	714	7688	1315	9003
Oct	626	95	721	641	83	724	7673	1327	9000
Nov	670	60	730	649	88	737	7694	1299	8993
Dic	617	82	699	608	84	692	7703	1297	9000
Total	7643	1135	8778	6864	862	7726			
* A último día del mes de referencia									