

N.º Especial - Noviembre 2002

Revista de Documentación

DEL MINISTERIO DEL INTERIOR

**PRESIDENCIA ESPAÑOLA DEL
CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA.**

SEVILLA, 21 Y 22 DE JUNIO DE 2002



**MINISTERIO
DEL INTERIOR**

SECRETARÍA
GENERAL TÉCNICA

Revista de Documentación

PRESIDENCIA ESPAÑOLA DEL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA

Sevilla, 21 y 22 de junio de 2002

Balance y conclusiones



EDITA: Secretaría General Técnica
Ministerio del Interior

DEPOSITO LEGAL: M-24411-1992

NIPO: 126-02-010-2

ISSN: 1132-7863

IMPRIME: Gráficas Ferlibe, S.L.
Mamerto Lopez, 49 - 28026 MADRID

SUMARIO

	<u>Págs.</u>
1. OBJETIVOS DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA EN EL ÁMBITO DE LA JUSTICIA Y LOS ASUNTOS DE INTERIOR	7
A. Un espacio común de justicia	8
B. Un espacio de libertad	9
C. Un espacio de seguridad	12
D. Un enfoque global y equilibrado de las drogas	14
E. Una política común de Protección Civil	15
F. Relaciones exteriores	17
2. CALENDARIO DE ACTIVIDADES	21
3. ACTIVIDADES REALIZADAS	39
A. En el marco del Consejo	39
B. Otras actividades	42
C. Informes, declaraciones y conclusiones	44
D. Decisiones y actos legislativos	47
E. Acuerdos políticos	50
4. BALANCE DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA	53
A. Sobre los asuntos del Comité de Coordinación del artículo 36	53
I.- Lucha contra el terrorismo	53
II.- Cooperación policial	60
III.- Delincuencia organizada	68
IV.- Europol	71
V.- Tráfico de drogas	78
VI.- Convenio de aplicación del Acuerdo de Schengen	82
VII.- Relaciones exteriores	85
B. Sobre los asuntos de inmigración, fronteras y asilo	88
I.- Inmigración	88
II.- Asilo	91
III.- Control de fronteras exteriores	93
IV.- Visados	96
V.- Convenio de aplicación del Acuerdo de Schengen	98
VI.- Relaciones exteriores	99
VII.- Conclusiones del Consejo Europeo de Sevilla	102

	<u>Págs.</u>
C. Sobre los asuntos policiales en el marco de la política europea de seguridad y defensa	105
D. En materia de drogas	108
E. Sobre las relaciones exteriores de la U.E. en materia JAI	111
I.- Introducción	111
II.- Ampliación	111
III.- Estrategias comunes	112
IV.- Diálogo con los interlocutores tradicionales	115
V.- Relaciones con organismos internacionales y otros foros multi-laterales	119
F. En materia de Protección Civil	122
5. CONCLUSIONES DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA	135
A. Conclusiones	135
I.- Futuro de la Unión	135
II.- Ampliación	138
III.- Asilo e Inmigración	139
IV.- Johannesburgo	143
V.- Crecimiento y competitividad hacia el pleno empleo	144
VI.- Relaciones exteriores	147
VII.- Varios	147
B. Anexos	148
I.- Normas para la organización de los trabajos del Consejo	148
II.- Medidas relativas a la estructura y funcionamiento del Consejo	150
III.- Declaración nacional de Irlanda	153
IV.- Declaración del Consejo Europeo	154
V.- Proyecto de declaración del Consejo Europeo sobre la contribución de la PESC, incluida la PESD, en la lucha contra el terrorismo	155

PRÓLOGO

España ha afrontado durante el primer semestre de 2002, la Presidencia del Consejo de la Unión Europea, por tercera vez desde nuestra adhesión a la entonces Comunidad.

En el ámbito de la Justicia y los Asuntos de Interior, la Presidencia española ha tenido como prioridad el impulso de las acciones necesarias para el fortalecimiento del Espacio único de libertad, seguridad y justicia.

Para ello, el Ministerio del Interior, durante el desarrollo de la Presidencia, ha dirigido sus esfuerzos a conseguir un espacio de libertad para todos los ciudadanos, en el que exista una política común de inmigración y asilo; un espacio común de seguridad, en el que los delincuentes, y en especial los terroristas, no puedan sentirse seguros; un enfoque global y equilibrado del problema de las drogas, y una política común de protección civil.

Los acontecimientos de 11 de septiembre de 2001, acaecidos en EEUU, y las decisiones adoptadas en los Consejos Extraordinarios JAI y Europeo de 20 y 21 del mismo mes, en particular la adopción de un Plan de Acción para la Política Europea de la Lucha contra el Terrorismo, determinaron un fortalecimiento de la acción JAI que la Presidencia española ha apoyado con firmeza e impulsado con determinación.

Como instrumento para la consecución de estos objetivos, además del intenso trabajo desarrollado en el seno de los órganos comunitarios, el Ministerio del Interior ha desarrollado un conjunto de actividades dentro de su ámbito competencial, que se han traducido en seminarios, reuniones de expertos, congresos, y otra serie de encuentros y foros que de

forma paralela al trabajo en Bruselas, han pretendido acercar posturas y lograr un conocimiento más profundo de la realidad europea en el ámbito del Tercer Pilar.

Una vez finalizada la Presidencia española del Consejo, resulta necesario recapitular acerca de los objetivos y prioridades inicialmente marcados, los trabajos desarrollados, los logros alcanzados; en definitiva, hacer balance de la contribución de España a la consecución de una Europa más segura, más justa y más libre.

La presente publicación pretende ser un instrumento útil que permita, de forma sistemática, conocer los objetivos y prioridades de la Presidencia española en el ámbito de la Justicia y los Asuntos de Interior, las actividades desarrolladas por el Ministerio del Interior con motivo de la Presidencia, y el balance de la consecución de objetivos en la cooperación policial y lucha contra el terrorismo; la inmigración, asilo y fronteras exteriores; y la protección civil.

Finalmente, se hace necesario reconocer el trabajo particularmente intenso y minucioso, tanto en lo que se refiere a los aspectos organizativos y logísticos, como en lo que toca a la orientación y gestión de los asuntos de fondo de la agenda comunitaria, desarrollado por los funcionarios y personal del Ministerio del Interior que ha colaborado en la Presidencia española del Consejo de la Unión Europea de 2002.

Angel Acebes Paniagua
Ministro del Interior

1. OBJETIVOS DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA EN EL ÁMBITO DE LA JUSTICIA Y LOS ASUNTOS DE INTERIOR

Corresponde al Reino de España asegurar la Presidencia del Consejo de la Unión Europea desde el día 1 de enero de 2002 hasta el día 30 de junio del mismo año.

En el ámbito de la Justicia y los Asuntos de Interior, la Presidencia española se compromete a dar continuidad a las acciones emprendidas durante las Presidencias que le han precedido, así como a liderar los trabajos que lleven a alcanzar los objetivos marcados por el Consejo Europeo celebrado en Tampere en octubre de 1999, tal como ha resultado de la evaluación realizada por el Consejo Europeo de Laeken, durante la Presidencia belga, los pasados días 14 y 15 de diciembre de 2001.

El gran objetivo del Tratado de Amsterdam es conseguir que la Unión Europea sea un espacio común de libertad, seguridad y justicia. Para contribuir a ese logro, la Presidencia española asumirá su responsabilidad impulsando el desarrollo de las iniciativas legislativas que presenten los Estados miembros y la Comisión, manteniendo una estrecha colaboración con el Parlamento Europeo, favoreciendo las negociaciones con los Países candidatos a la adhesión y profundizando en todos aquellos trabajos que permitan a la Unión Europea tener una mayor presencia en el mundo.

No obstante, los acontecimientos del pasado 11 de septiembre acaecidos en EE.UU. y las decisiones adoptadas en los Consejos Extraordinarios JAI y Europeo de 20 y 21 de septiembre respectivamente, en particular la adopción de un Plan de Acción para la Política Europea de la Lucha contra el Terrorismo, han determinado un fortalecimiento de la acción JAI que la Presidencia española apoya con firmeza e impulsará con determinación.

En la medida en que se ha hecho más patente, si cabe, la necesidad de lograr el denominado Espacio Único de Libertad, Seguridad y Justicia, también se ha visto reafirmada la necesidad de establecer y reforzar las relaciones con terceros países en estos ámbitos. En este sentido, la Presidencia española se compromete a dar continuidad e impulsar el Programa Multipresidencias para las Relaciones Exteriores en el ámbito de Justicia y Asuntos de Interior.

La Presidencia española dirigirá sus esfuerzos a conseguir la realización de:

1. Un verdadero espacio común de justicia, en el que todos los ciudadanos puedan disfrutar de los mismos derechos y tengan las mismas obligaciones.
2. Un espacio de libertad para todos los ciudadanos, en el que exista una política común de inmigración y asilo.
3. Un espacio común de seguridad, en el que los delincuentes no puedan sentirse seguros.

Asimismo, la Presidencia se esforzará en la consolidación de un enfoque global y equilibrado del problema de las drogas a través del desarrollo de la Estrategia Europea sobre Drogas (2000-2004) y su Plan de Acción; y en la definición de una política común de protección civil, a través de la elaboración de un programa de protección de las poblaciones frente a ataques químicos y biológicos, y la creación de la futura Agencia Europea de Protección Civil.

A) UN ESPACIO COMÚN DE JUSTICIA

La Presidencia española, en lo que se refiere a los temas de Justicia, se pretende articular en las siguientes áreas temáticas:

1. Reconocimiento mutuo de las resoluciones judiciales penales.

Una vez concluidos los trabajos sobre la Orden europea de detención y entrega, es nuestra intención proseguir el desarrollo y ejecución del plan de medidas de reconocimiento mutuo. En primer lugar, finalizando lo antes posible las negociaciones sobre la Decisión marco sobre embargo preventivo de bienes y aseguramiento de pruebas.

Igualmente, impulsando lo más posible el debate referido al proyecto de Decisión marco sobre aplicación del principio de reconocimiento mutuo en las sanciones penales de naturaleza económica.

2. Nuevos instrumentos de la cooperación jurídica entre los Estados de la Unión Europea.

Es una prioridad de la Presidencia española el lanzamiento operativo de la Unidad definitiva de Eurojust, lo que le permitirá ejercer en toda su amplitud las funciones que tiene encomendadas en la lucha contra la delincuencia y el terrorismo. Para ello, se agilizarán los trabajos de aprobación de su reglamento interno de funcionamiento.

3. La aproximación de las legislaciones penales como respuesta común de la Unión Europea a la delincuencia grave.

La Presidencia española se ha marcado entre sus objetivos ahondar en la aproximación de las legislaciones penales en aquellos tipos de delincuencia grave en los que la eficacia de la respuesta del Estado de derecho demandan una visión conjunta de la Unión Europea.

A tal fin, se pretende adoptar una Decisión marco sobre el delito de tráfico de drogas; en segundo término, alcanzado un acuerdo sobre dos instrumentos relacionados con el fenómeno migratorio, (Decisión marco sobre trata de seres humanos y Decisión marco sobre facilitación de la inmigración ilegal) la Presidencia iniciará las discusiones sobre la Decisión marco sobre los delitos de racismo y xenofobia, cuya iniciativa ha sido presentada por la Comisión, y completa el cuadro de la protección penal referida a dicho fenómeno; por último, esta política penal se extenderá también a la lucha frente a las modernas formas de delincuencia, en particular, la delincuencia cibernética, a partir de las iniciativas que la Comisión presente durante este semestre.

4. Un espacio judicial civil al servicio de la libre circulación del ciudadano europeo.

Corresponde a la justicia civil hacer posible que las libertades de circulación y establecimiento reconocidas a los ciudadanos europeos no se vean entorpecidas por obstáculos derivados del carácter nacional de los sistemas judiciales.

A tal fin, se impulsarán los trabajos en relación con la mejora al acceso a la justicia, mediante la Directiva sobre asistencia jurídica en los litigios civiles.

Siguiendo con la ejecución del plan de medidas de reconocimiento mutuo civil y cumpliendo con los mandatos de los Ministros de Justicia dados en el Consejo JAI de Estocolmo, la Presidencia española va a lanzar los trabajos sobre el Título Ejecutivo Europeo, lo que constituirá un paso radical en el reconocimiento de las resoluciones judiciales, eliminando la fase declarativa del exequatur y dando lugar a la directa ejecución de las sentencias dictadas por un Tribunal extranjero.

Igualmente se va a continuar con los proyectos que se trabajan actualmente en el seno del Comité de Derecho Civil del Consejo de la Unión Europea, destacando en concreto el *Proyecto de reglamento sobre derecho de visita* que pretende lograr un reconocimiento automático en todos los Estados miembros de los derechos de visita reconocidos por el juez competente en la Unión Europea y el *Proyecto de Reglamento sobre responsabilidad parental*, cuyo objetivo es ampliar el campo de aplicación de Bruselas II a las resoluciones judiciales relativas a los menores cuyos padres no están casados y a las posteriores a la separación, nulidad o divorcio del matrimonio.

B) UN ESPACIO DE LIBERTAD PARA TODOS LOS CIUDADANOS.

En el ámbito del asilo, inmigración y fronteras, la Presidencia española avanzará en la elaboración de una política común europea de asilo e inmigración, desde una perspectiva global y equilibrada, teniendo en cuenta la necesidad de llevar a cabo un control efectivo de las fronteras exteriores para luchar contra la inmigración ilegal, conforme a lo acordado por los Jefes de Estado y de Gobierno en los Consejos Europeos de Tampere y Laeken.

El impulso a la adopción de medidas legislativas y acciones políticas, sobre la base de las propuestas realizadas por la Comisión Europea, fomentará la cooperación, la comunicación y la coordinación entre los Estados miembros.

El establecimiento de un sistema europeo de intercambio de información sobre asilo, inmigración y fronteras, a través del Plan de Acción sobre estadísticas de asilo e inmigración, en preparación por la Comisión, contribuirá a la adopción de las citadas medidas legislativas y acciones políticas.

Concretamente revestirán especial trascendencia los siguientes objetivos:

1. En el ámbito asilo, el objetivo será avanzar en la construcción de un sistema europeo común de asilo, basado en la plena y total aplicación de la Convención de Ginebra. Para ello:

- Se impulsará la aprobación de la *propuesta de Directiva sobre las condiciones de acogida de los solicitantes de asilo*, en la que se persigue armonizar los criterios sobre las medidas asistenciales y de documentación destinadas a los solicitantes de asilo. Se trata de regular aspectos como la atención médica, la educación y la garantía de unas condiciones dignas de vida, mediante la concesión

de un subsidio o facilitando alojamiento y cubriendo las necesidades básicas de los solicitantes.

- Se promoverá la aprobación del *proyecto de Reglamento de sustitución del Convenio de Dublín*. El proyecto de Reglamento persigue agilizar los mecanismos y procedimientos, muy complejos y a veces poco operativos, que establece el Convenio de Dublín en lo que se refiere a la determinación de la responsabilidad de los Estados en materia de solicitudes de asilo.
- Se concluirán los trabajos pendientes para la puesta en funcionamiento del *Reglamento del Consejo relativo a la creación del sistema "EURODAC"* para la comparación de las impresiones dactilares para la aplicación efectiva del Convenio de Dublín.
- En base a la propuesta modificada que elabore la Comisión europea sobre normas mínimas para los *procedimientos que deben aplicar los Estados miembros para conceder o retirar el estatuto de refugiado*, se continuará con el estudio de la misma.
- Se iniciará el debate sobre la propuesta de Directiva del Consejo por la que se establecen *normas mínimas sobre los requisitos del estatuto al que pueden optar ciudadanos de países terceros y personas apátridas para ser refugiados o beneficiarios de otros tipos de protección internacional*.

2. En el ámbito de gestión de los flujos migratorios, se pretenderá facilitar la inmigración legal y evitar la inmigración ilegal. Para ello:

- Se promoverá el establecimiento de unos criterios mínimos de armonización en lo que se refiere a la *política común de inmigración ilegal*, en base a la comunicación presentada por la Comisión, con el objetivo de elaborar un plan de acción para la prevención y lucha contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos. Este plan deberá fijar los criterios para la celebración de *acuerdos de readmisión* con terceros países, y determinar una lista de prioridades.
- Se impulsará el desarrollo de una política común en materia de visados, poniendo especial énfasis en la creación de un *Banco de Datos de Visados* de la Unión Europea, como sistema común de identificación de los mismos. El objetivo es lanzar el estudio de viabilidad y aprobar la estructura básica de dicho Banco, así como establecer unos criterios base sobre su contenido. De este modo, se pretende evitar que se expida un visado en un Consulado de la U.E. que haya sido denegado en otro Consulado de otro país de la U.E.

Se fomentará la creación de *Oficinas Consulares Comunes de visados*, conforme a lo previsto en el punto 22 de las Conclusiones del Consejo Europeo de Tampere. El objetivo, durante la Presidencia, se centrará en la puesta en marcha de las Oficinas de Prístina y Kaliningrado, mediante el sistema de yuxtaposición de secciones consulares en la oficina de mejor logística.

- Se avanzará en la determinación de las condiciones para la creación de un mecanismo o servicios comunes de *control de fronteras exteriores*, mediante el

seguimiento del "Estudio de viabilidad relativo a la creación de una Policía de Fronteras Europea" y la definición de "buenas prácticas" para su uso por los servicios encargados del control en las fronteras.

- Se pondrá en marcha una operación de *evaluación de riesgos en aeropuertos* de la Unión Europea, en el marco de la "Gestión Común de los Controles Fronterizos Europeos", con objeto de reforzar el control europeo de fronteras exteriores, prestar asistencia a los países candidatos, facilitar la gestión de crisis en esta materia y prevenir la inmigración ilegal. Los objetivos de esta operación serán la evaluación de los riesgos para la inmigración ilegal y la seguridad, a través de los aeropuertos, así como la realización de propuestas concretas para contrarrestar los riesgos detectados. Para ello, se llevará a cabo controles exhaustivos y coordinados en los principales aeropuertos de los Estados miembros y Noruega e Islandia, con la participación de los países candidatos a la adhesión.

3. En el ámbito de la colaboración con países de origen, la Presidencia española favorecerá un enfoque global de la inmigración. En este sentido:

- Se impulsará la puesta en práctica de los *Planes de Acción sobre asilo e inmigración*, ya aprobados por la U.E., en colaboración con los países de origen. En este sentido, se fomentará el diálogo migratorio con los países de origen y tránsito, empezando por el más avanzado, a saber, el que se desarrolla entre la Unión Europea y Marruecos en el seno del Acuerdo de Asociación UE/Marruecos.
- Se celebrará la *Conferencia UE/ASEM*, de rango ministerial, sobre la cooperación para la *gestión de los flujos migratorios*, que se celebrará en Lanzarote los días 4 y 5 de abril de 2002. En la cooperación ASEM están incluidos todos los Estados miembros de la UE, más los siguientes países asiáticos: China, Filipinas, Tailandia, Vietnam, Corea, Indonesia, Japón, Malasia, Brunei y Singapur.

El objetivo primordial de esta Conferencia, desde el punto de vista europeo, es favorecer la cooperación en la lucha contra la inmigración ilegal entre los países asiáticos y europeos, así como la organización de los flujos legales de inmigración.

4. En el ámbito del trato justo de los nacionales de terceros países, en la línea de favorecer la integración de los inmigrantes, dar un trato justo a los residentes legales de larga duración, y luchar contra la discriminación y el racismo.

- Se impulsará la aprobación de una propuesta de Directiva que regule el *estatuto* en la Unión Europea de los *extranjeros residentes legales de larga duración*, y donde se establece las condiciones de concesión y retirada del estatuto de residente de larga duración y los derechos correspondientes, así como las condiciones de residencia en un Estado Miembro distinto al que concedió el estatuto.
- Conforme a lo acordado en el Consejo Europeo de Laeken, que insta a la Comisión a presentar una propuesta modificada sobre la Directiva de *reagrupación familiar*, se continuarán los trabajos que permitan establecer normas comunes en esta materia.

C) UN ESPACIO DE SEGURIDAD GARANTIZADO POR LA APLICACIÓN DE UNA POLÍTICA COMÚN DE LUCHA CONTRA LA DELINCUENCIA.

La libre circulación de personas concede una mayor facilidad a los delinquentes para actuar de manera organizada en el seno de la Unión Europea. Para luchar contra esa delincuencia es necesario que exista una cooperación más ágil, más profunda y sobre todo, más operativa entre los servicios responsables en los Estados miembros, de garantizar a los ciudadanos que puedan ejercer sus derechos más elementales con total libertad.

Para favorecer su consecución, la Presidencia española se esforzará por alcanzar los siguientes objetivos:

1. En el ámbito de la cooperación policial.

Se pretende avanzar hacia la puesta en marcha de la *Escuela Europea de Policía* (creada por Decisión del Consejo de 22 de diciembre de 2000) para que sea lugar de formación común de los policías europeos. Esta Escuela tiene pendientes el establecimiento de su Secretaría, previo acuerdo del Consejo Europeo sobre su sede, y la definición de la cuestión de la personalidad jurídica.

Se elaborará un manual de mejores prácticas sobre la *policía de proximidad* que permita su aplicación en los Estados miembros y en los países candidatos a la adhesión.

Se continuarán los trabajos de la actual Presidencia belga para aprobar el proyecto de Decisión del Consejo relativo a los Centros Nacionales para el intercambio de información sobre la violencia en los partidos de fútbol y en otros espectáculos deportivos.

Por otra parte, la Presidencia española impulsará la *Red Europea de prevención de la delincuencia* de reciente creación. La estrategia de la U.E. para la prevención y el control de la delincuencia organizada establece que hoy en día no se puede mantener por separado el campo de la prevención del crimen organizado del de la lucha contra el mismo. Las prioridades para la Presidencia serán la prevención del consumo de drogas, de la delincuencia juvenil, y de la delincuencia urbana. Se prestará particular atención a la prevención de la captación de jóvenes por organizaciones violentas de todo tipo.

Otra iniciativa en el ámbito policial será la presentación de un proyecto de Resolución del Consejo para la creación de una *Red de puntos de contacto* de los Estados miembros en materia de *seguridad privada*, con el objetivo de facilitar la coordinación y cooperación entre los distintos organismos nacionales encargados del sector de la seguridad privada. Mediante esta red se intercambiaría información sobre los modelos de regulación de seguridad privada existentes, se podría llegar al establecimiento de "las mejores prácticas" en esta materia y finalmente, a largo plazo, se estudiaría la posibilidad de ir aproximando los modelos y las mejores prácticas.

Finalmente, se impulsará la creación de un *Instituto Europeo de Estudios Policiales*. En este momento, Institutos de Estudios de Policía pertenecientes a diferentes países de la Unión celebran encuentros informales con el fin de constituir una red. Se propone pasar de esa estructura informal a otra formal en la que se desarrollarán los procesos de cooperación y colaboración ya iniciados en el marco de las actividades propias de los Institutos de carácter nacional, que se integrarían en el Instituto Europeo de Estudios Policiales, estando representados en él por sus respectivos directores.

2. En el ámbito de Europol.

Se impulsarán los trabajos ya iniciados y dirigidos a *modificar el Convenio de Europol* para cumplir las disposiciones del Tratado de Amsterdam y las conclusiones del Consejo de Tampere. Europol podrá participar en los equipos conjuntos de investigación y solicitar a los Estados miembros que inicien investigaciones sobre determinados delitos. Todo ello deberá orientarse hacia la finalidad de dotar de valor añadido a Europol, estudiando profundizar en su carácter operativo.

Como continuación del debate mantenido en el Consejo JAI del pasado 20 de septiembre, teniendo en cuenta el informe que el Director de Europol presentó en el Consejo JAI de 6 y 7 de diciembre, se proseguirá el estudio de las medidas que sea necesario adoptar para mejorar la eficacia de Europol, en particular en relación con las reuniones del grupo operativo de expertos antiterroristas creado y asegurar la colaboración establecida con las autoridades competentes de acuerdo con el mandato recibido por el Consejo Europeo Extraordinario de 21 de septiembre.

Se impulsarán los trabajos para que Europol sea más eficaz en la lucha contra todas las formas de delincuencia enumeradas en el Anexo del Convenio.

Se realizará un profundo seguimiento de la puesta en marcha del sistema de información de Europol y las posibles incidencias en relación con la introducción del Euro

3. En el ámbito de la lucha contra el terrorismo.

Con carácter general, se hará un seguimiento e impulso de las tareas que, en materia de lucha antiterrorista, han impuesto a la Presidencia el Consejo Extraordinario JAI de 20 de septiembre y el Consejo Europeo Extraordinario 21 septiembre, dando continuidad a lo realizado bajo la Presidencia belga.

De conformidad con la Decisión Marco, se pondrán en marcha los *equipos conjuntos de investigación*, con el objetivo de agilizar la localización y detención de los elementos terroristas en el seno de la Unión Europea. Esta iniciativa se verá especialmente impulsada en el ámbito operativo, mediante la formación de equipos conjuntos policiales de investigación y búsqueda de miembros pertenecientes a distintas organizaciones terroristas que operen en el ámbito de la Unión Europea.

También se elaborará un documento estratégico sobre la amenaza que supone el terrorismo para la Unión Europea, con el objetivo de informar al Consejo de Justicia y Asuntos de Interior de los problemas que puedan surgir en la cooperación entre los Estados Miembros en la prevención o en la lucha antiterrorista, e incluyendo la formulación de propuestas para mejorar dicha cooperación.

El documento anual sobre el Racismo y la Xenofobia, al amparo del artículo 30 del Tratado de la U.E., será igualmente elaborado en el transcurso de la Presidencia española, bajo el ámbito de Terrorismo.

Por otra parte, se propondrá la elaboración de un *formulario tipo de datos* para el intercambio de información sobre incidentes cometidos por grupos radicales violentos con vínculos terroristas. Esta iniciativa constituye un instrumento muy útil para la prevención y en su caso la persecución del radicalismo violento asociado al terrorismo

Finalmente, se actualizará la *lista común* de organizaciones terroristas.

4. En el ámbito del Sistema de Información de Schengen (SIS).

La Presidencia española, en colaboración con la Comisión, intensificará el desarrollo del SIS II, tanto en su vertiente legislativa, cuya responsabilidad compete al Consejo, como en la técnica. Se impulsará particularmente el avance de los trabajos sobre sus nuevas funcionalidades, las impuestas para aplicar las decisiones del Plan de Acción del Consejo Europeo sobre lucha contra el terrorismo, y los imperativos de la ampliación. Se impulsarán los trabajos para la definición de su sistema de gestión.

5. En el ámbito de la Task force de Directores de Policía.

La Presidencia Española impulsará los trabajos realizados por las Presidencias portuguesa, francesa, sueca y belga y, en especial la definición de su papel en la estructura institucional en la Unión Europea.

Particularmente, deberá jugar un papel singular respecto a la seguridad durante el periodo de introducción del euro, así como en el ámbito de la lucha contra el terrorismo.

6. En el ámbito de la mejora de la aplicación del Convenio de Schengen.

La Presidencia española realizará la evaluación de la aplicación del Convenio en Francia e iniciará la evaluación del estado de preparación del Reino Unido para su participación parcial en el Acervo de Schengen.

Asimismo se presentará al Consejo el Manual de Buenas Prácticas del Acervo de Schengen, en lo relativo al ejercicio de los controles en las fronteras exteriores incluida la expulsión y la readmisión, con objeto de hacer entrega del citado Manual a los países candidatos en la reunión que mantendrá con ellos el Consejo al margen de su reunión de 28 de febrero y 1 de marzo.

D) UN ENFOQUE GLOBAL Y EQUILIBRADO DEL PROBLEMA DE LAS DROGAS.

En el desarrollo de la Estrategia Europea sobre Drogas (2000 - 2004) aprobada en el Consejo Europeo de Helsinki (11 de diciembre de 1999) y su Plan de Acción, aprobado en el Consejo Europeo de Santa María de Feira (20 de junio de 2000), la Presidencia española, desde una perspectiva global y equilibrada, se propone llevar a cabo:

1. En el ámbito de la reducción de la demanda de drogas.

Se presentará un proyecto de Resolución del Consejo, que identifique un conjunto de medidas en materia de *Prevención del uso "recreativo" de las drogas* entre los jóvenes.

Para ello se propondrán, entre otras, las siguientes iniciativas: incrementar la percepción del riesgo asociado al consumo de drogas a través de campañas de información y sensibilización a los jóvenes, promover alternativas saludables de ocio, fomentar la reducción de los daños a través de la participación del sector sanitario, y potenciar la participación de la sociedad civil, especialmente las organizaciones juveniles.

Teniendo en cuenta que las instituciones escolares son uno de los instrumentos básicos para el desarrollo de programas de prevención de los consumos de drogas se presentará un proyecto de Resolución del Consejo para la incorporación de los programas de prevención de las drogodependencias en los planes de estudio de las escuelas.

2. En el ámbito del control de la oferta de drogas.

Se trabajará en la prevención del tráfico ilícito de precursores y sustancias químicas catalogadas, esenciales para la producción ilícita de drogas. Para ello, España promoverá la creación de unidades especializadas en la lucha contra el diseño de precursores, el intercambio operativo de información y el diseño de actuaciones formativas.

Se elaborará un proyecto de Recomendación en el que se incida en la mejora de la investigación de las organizaciones dedicadas al tráfico ilícito de drogas a través de una mayor sincronización con las investigaciones de los aspectos económicos patrimoniales de estas organizaciones.

3. En el ámbito de las relaciones exteriores en materia de drogas.

Durante los días 7 y 8 de marzo de 2002 se celebrará en Madrid la IV reunión de Alto Nivel del Mecanismo de Coordinación y Cooperación en materia de drogas entre la Unión Europea, América Latina y el Caribe.

Se pretende elevar las conclusiones de esta reunión a la II Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los Estados miembros de la Unión Europea y los países de América Latina y el Caribe que se celebrará en Madrid los días 17 y 18 de mayo de 2002.

Asimismo, se avanzará en la extensión del acervo comunitario en materia de drogas a los países candidatos, tal y como está previsto en el Plan de Acción de la Unión Europea sobre drogas 2000- 2004. Para ello se adoptará una Declaración conjunta entre los Estados miembros de la Unión Europea y los países candidatos. Este Documento recogerá los objetivos de la Estrategia Europea sobre Drogas, y las acciones que en materia de coordinación, información y evaluación, reducción de la demanda y de la oferta se recogen en el Plan de Acción.

E) UNA POLÍTICA COMÚN DE PROTECCIÓN CIVIL.

La Presidencia española del Consejo de la Unión Europea impulsará en el ámbito de la protección civil los siguientes aspectos:

1. Creación de una Agencia Europea de Protección Civil

La mención a la Agencia Europea de Protección Civil se encuentra recogida en el punto 17 de las Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de Laeken.

Para su creación, la Comisión deberá presentar una "*Propuesta de Reglamento del Consejo sobre la Creación de la Agencia Europea de Protección Civil*". En dicho Reglamento se definirá el Mandato, Comité de Dirección, Comités técnicos, financiación etc.

La existencia de la futura Agencia Europea de Protección Civil implicará la coordinación de todas las actividades de protección civil que han venido desarrollándose en las instituciones de la Unión Europea. Habrá que analizar, por tanto, las fórmulas de integración del "Mecanismo de Coordinación de acciones de protección civil en caso de emergencia" en la Agencia, entre otras cuestiones.

La Presidencia tiene como objetivo poner en marcha este compromiso recogido en el Consejo Europeo de Laeken.

2. Articulación de la protección de la población frente a ataques bacteriológicos y químicos.

El Consejo Europeo de Laeken recomienda que el Consejo y la Comisión definan el "programa de trabajo para la protección de la población frente a ataques bacteriológicos y químicos". Por tanto, la Presidencia española presentará una Propuesta de resolución sobre la protección de la población frente a ataques NBQ. En ella se definirían las líneas generales del programa a adoptar, su conexión con el Mecanismo de coordinación reforzada de acciones en materia de Protección Civil en caso de emergencias, aprobado el 23 de octubre de 2001, y su desarrollo en el marco de la Agencia.

En la definición del programa de trabajo, la Presidencia española llevará a cabo las siguientes actividades:

- *Conferencia virtual* sobre los posibles escenarios de ataques químicos y bacteriológicos, respuestas ante dichos ataques. Dicha Conferencia, utilizando las nuevas tecnologías de información, analizará, a la luz de los resultados del taller llevado a cabo por la Presidencia Belga y de las aportaciones de los Estados Miembros, las situaciones que se pueden plantear y las pautas de coordinación de una respuesta comunitaria.
- *Seminario-Taller*, con participación de representantes técnicos de los países miembros, encargado de concretar las propuestas de procedimientos de coordinación, a incluir en el Programa de Protección Civil frente a amenazas NBQ, de acuerdo con las conclusiones obtenidas en la Conferencia Virtual anterior.
- *Seminario-Taller sobre la integración de las acciones de respuesta NBQ en el Mecanismo de Coordinación Comunitario* de acciones de protección civil frente a emergencias. En él se llevarán a cabo los estudios sobre necesidades de adecuación de material y formación para las unidades de intervención y los equipos de evaluación y coordinación, esto es, las acciones necesarias para la puesta en práctica del Programa.
- *Reunión de Directores Generales* de Protección Civil sobre el Programa de Protección Civil frente a amenazas terroristas NBQ. En esta reunión se revisará y aprobará el nuevo programa de acción que tendrá en cuenta los resultados de la Conferencia y de los Seminarios-Taller así como de la expresión de las opiniones de los Estados miembros en el Consejo (Grupo de Protección Civil).

3. Otros instrumentos de protección civil.

La Presidencia española tiene por objeto la aprobación de una Declaración sobre la necesidad de *reforzar las ayudas comunitarias* en materias de protección civil en los territorios ultraperiféricos de la Unión Europea.

F) RELACIONES EXTERIORES EN EL ÁMBITO DE JUSTICIA Y ASUNTOS DE INTERIOR.

Dentro del programa conjunto con las Presidencias sueca y belga, España deberá poner énfasis en las siguientes cuestiones:

1. En el ámbito de la ampliación

Las cuestiones de Justicia e Interior han cobrado una relevancia sustancial en las negociaciones para la ampliación. Siguiendo el importante trabajo desarrollado por las Presidencias precedentes, la española procurará concluir con la ronda de *actualización de los informes* del Grupo de Evaluación Colectiva y propondrá, eventualmente, la realización de una visita a uno de los países objeto de evaluación. También se seguirá impulsando la celebración de *Acuerdos de Cooperación entre EUROPOL y los restantes países* candidatos que todavía no lo hayan hecho, y se impulsará el *diálogo con Turquía*, con la vista puesta en los preparativos necesarios para la adhesión. La reunión ministerial con los países de la ampliación podría tener lugar en el primer Consejo JAI formal de 28 de febrero.

En el seno del Grupo de Trabajo Terrorismo, se avanzará en el conocimiento recíproco de las estructuras y las legislaciones en materia de terrorismo de los Estados candidatos a la adhesión de la UE.

2. En el ámbito de las relaciones con Noruega e Islandia.

Se continuará y reforzará la relación entre la UE y Noruega e Islandia en el marco del Comité Mixto creado para el desarrollo del Acervo de Schengen. Se estudiará su participación en aquéllos instrumentos de la Unión que completen y desarrollen dicho Acervo.

3. En el ámbito del impulso a las cuestiones JAI en la estrategia Euromediterránea.

El proceso de Barcelona es, en su totalidad, una de las prioridades de la Presidencia española en materia de política exterior. Entre las diversas iniciativas que se quieren impulsar en su seno figura la aprobación de un *Programa Regional de Justicia y Asuntos de Interior*, cuya gestación arranca de un mandato de la Reunión Ministerial de Marsella de noviembre 2000. La Presidencia española se propone que en la Ministerial Euromed de Valencia se haya alcanzado al menos un compromiso sobre la denominación y ejes principales del Programa.

Los tres principios que guiarían la actuación española en la puesta en práctica del Programa Regional JAI serían los siguientes: vocación de aplicabilidad; dotación financiera para su aplicación, y adopción de aquellas medidas que sean percibidas como más urgentes dada la magnitud de los problemas que tratan de abordar: gestión común de los flujos migratorios, haciendo hincapié en las posibilidades que abre el codesarrollo en este ámbito, lucha contra las redes de traficantes de personas y reforzamiento de la cooperación en materia antiterrorista, entre otras.

4. En el ámbito de las relaciones UE/USA - Nueva Agenda transatlántica.

El programa de trabajo de la Presidencia española se basa en las conclusiones de la Cumbre UE/USA celebrada en Gotemburgo (15 y 16 de junio de 2001), si bien, tras los

acontecimientos del 11 de septiembre, la relación se va a intensificar y reforzar en todas sus dimensiones, y de forma muy especial en el ámbito de la cooperación policial y judicial en el que la lucha contra el terrorismo pasa a un primer plano.

En este último ámbito se tendrán en cuenta las medidas aprobadas en el Consejo JAI extraordinario de 20 de septiembre, en el Consejo Europeo Extraordinario del 21, así como las del Consejo JAI- Ecofin del 16 de octubre, y en el Consejo Europeo de Laeken. Algunas de las medidas, en el ámbito de los asuntos de Interior, destinadas a mejorar la cooperación con EEUU son: la evaluación conjunta de la amenaza terrorista en todas sus manifestaciones, el incremento de la cooperación en foros internacionales, las actuaciones en el sistema bancario contra la obtención y transferencia de fondos susceptibles de financiar el terrorismo, la puesta en común de buenas prácticas en el terrorismo, e intensificación de la cooperación entre EUROPOL- FBI y otras agencias americanas.

5. En el ámbito de las Relaciones con Rusia.

La Presidencia española desarrollará al máximo las posibilidades del Acuerdo de Colaboración y Cooperación UE-Rusia, intensificando las relaciones, de acuerdo con las orientaciones de la Cumbre de Bruselas el 3 de octubre de 2001. En cumplimiento de las Conclusiones del Consejo Europeo de Laeken se estructurará la cooperación en los ámbitos de la lucha contra la delincuencia organizada, el tráfico de drogas, el terrorismo y la inmigración clandestina, mediante la celebración de una Reunión Ministerial con Rusia.

6. En el ámbito de la gestión civil de crisis.

En relación con el objetivo de lograr una fuerza de policía europea para la gestión civil de crisis, España impulsará y liderará la elaboración de unos procedimientos y el diseño de la estructura de unidades integradas, especialmente aptas para un entorno de inseguridad, a las que se les ha venido a llamar "fuerzas robustas".

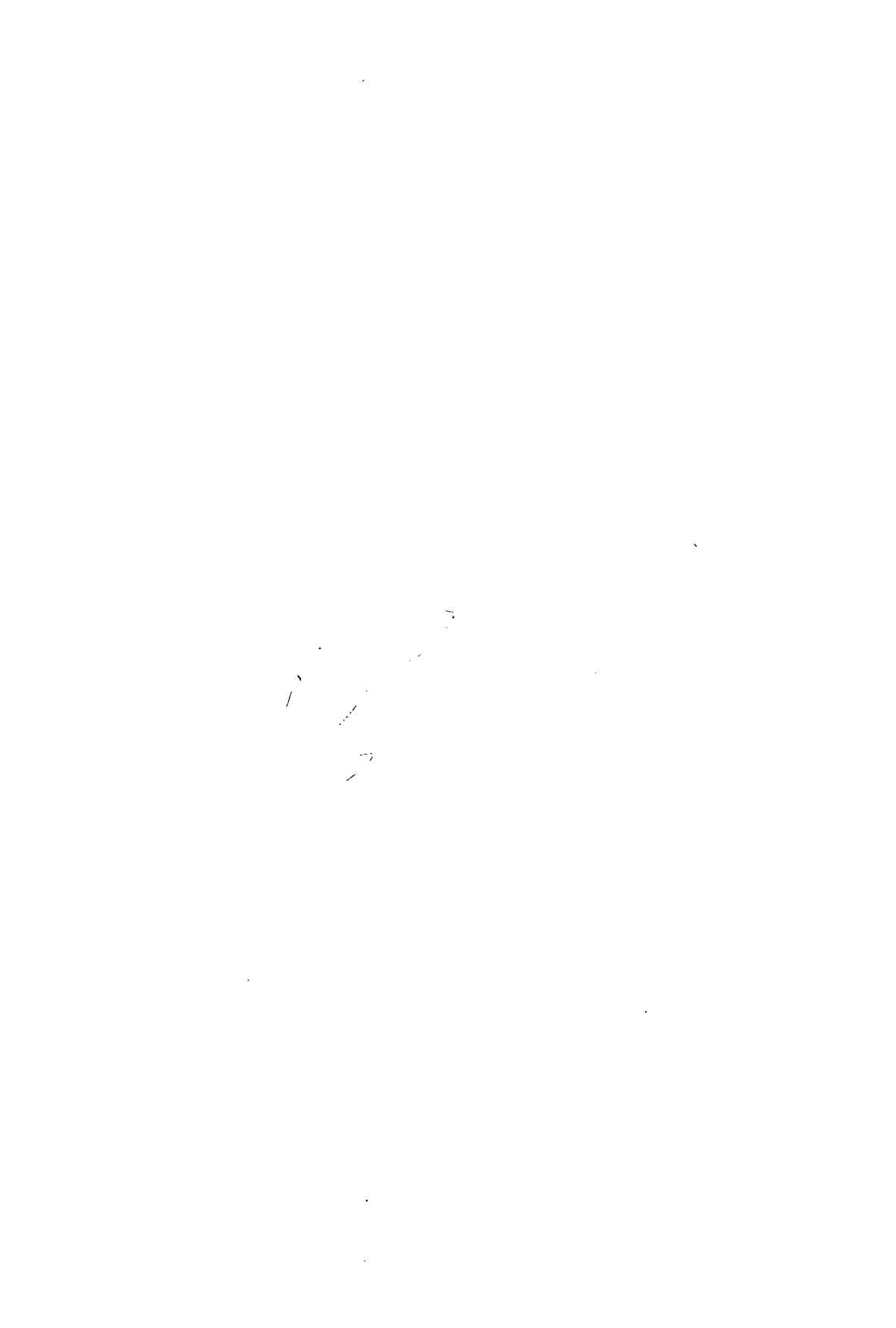
7. La posición internacional de la Unión Europea en el ámbito de la Justicia.

Una atención especial merecerá durante la presidencia española la coordinación de los trabajos de la Unión Europea en el seno de Naciones Unidas, tanto en las negociaciones del Convenio Global de lucha contra la Corrupción, que comenzarán en Viena el 21 de enero, como en la conclusión de los trabajos ya iniciados en Nueva York sobre el Convenio Global de tipificación del Terrorismo.

La cooperación con Estados Unidos va a tener un tratamiento independiente en el ámbito del auxilio judicial internacional penal, siendo intención de la Presidencia española poner en marcha negociaciones entre EE.UU. y la U.E.

Además, es intención de la Presidencia española desarrollar las negociaciones con los territorios no cooperativos (NCC) en orden a disponer de un sistema de cooperación judicial penal, que haga posible desarrollar las investigaciones penales respecto de los fondos y bienes residenciados en territorios.

2. CALENDARIO DE ACTIVIDADES



ENERO 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Martes 8	Comisión Europea-Gobierno, Madrid			Cooperación Policial	Sem. "Alcance y contenidos de la protección internacional", Madrid (MP)
Miércoles 9			COREPER I - II	Cooperación Policial GMD SIS-TECH	Sem. "Alcance y contenidos de la protección internacional", Madrid (MP)
Jueves 10	Troika Aunto Exteriores-USA		G. Horizontal Drogas	GMD SIS-TECH	
Viernes 11	Comité Tco. Mecanismo Cooperación Drogas UE- América Latina Caribe				
Lunes 14				Evaluación Schengen. Eval. Francia (terrorismo) Libre circulación SIS Cooperación Aduanera Asilo	
Martes 15				Asilo Migración-Expulsión	
Miércoles 16	Presentación Programa Presidencia española, Estrasburgo			COREPER II CATS	Migración-Admisión
Jueves 17				CATS	Visados
Viernes 18			Empleo y Ass.	Tráfico de Drogas	Conferencia Europea sobre el uso de las nuevas tecnologías asociadas a la actividad criminal, especialmente al tráfico de drogas en Madrid
Lunes 21	Present. Programa JAI Presidencia española en Bruselas Comité Especial NNUU vs. Corrupción (CPDP), Viena	Agricultura			
Martes 22	Present. Programa JAI Presidencia española en Bruselas	Agricultura ECOFIN		Red Europea Prevención Delincuencia, Quartet Canillas	Conferencia Europea sobre el uso de las nuevas tecnologías asociadas a la actividad criminal, especialmente al tráfico de drogas en Madrid Sem. "Policías fiscales y Aduaneras de la UE", Valencia

ENERO 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Miércoles 23	Reunión TASK FORCE-USA		Grupo Alto Nivel Asilo e Inmigración	Red Europea de Prevención Delincuencia, Representantes Nacionales Red, Canillas	Conferencia Europea sobre el uso de las nuevas tecnologías asociadas a la actividad criminal, especialmente al tráfico de drogas en Madrid
Jueves 24			COREPER I - II	Fronteras-Com. mixto Noruega Islandia	Sem. "Policías Fiscales y Aduaneras de la U.E.", Valencia
Viernes 25				Red Europea de Prevención Delincuencia, Representantes Nacionales Red, Canillas	Conferencia Europea sobre el uso de las nuevas tecnologías asociadas a la actividad criminal, especialmente al tráfico de drogas en Madrid
Lunes 28		Asuntos Generales	SCIFA	Protección Civil	Sem. "Policías Fiscales y Aduaneras de la U.E.", Valencia
Martes 29		Asuntos Generales	SCIFA	Documentos Falsos	
Miércoles 30				Europol	
Jueves 31			COREPER II	Red de Contacto y Apoyo (GMD) Terrorismo CIREFI	Sem. "Condiciones de admisión con fines laborales de nacionales de Terceros Estados en los Estados Miembros de la UE", Madrid (MP)
					Sem. "Condiciones de admisión con fines laborales de nacionales de Terceros Estados en los Estados Miembros de la UE", Madrid (MP)

FEBRERO 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Viernes 1	Comité Especial NNUU vs. Corrupción (CPDIP), Viena			Evaluación Schengen, Pleno	
Lunes 4				Protección Civil	Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
Martes 5				Cooperación Policial	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
				Evaluación Schengen Francia (SIS-SIRENE)	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
				Cooperación Policial	Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
Miércoles 6			COREPER I - II	SIS TECH	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
				CINEA	Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
				Evaluación Schengen, Manual de buenas prácticas (SIS-SIRENE)	
Jueves 7			G. Horizontal Drogas		Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
					Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
Viernes 8	Cié. Técnico del Mecanismo de Coordinación y Cooperación (MCC) en materia de drogas: entre UE-América Latina Caribe	Asuntos Exteriores informal, Cáceres	Troika CATS USA	Libre circulación	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
Sábado 9		Asuntos Exteriores informal, Cáceres			Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
Domingo 10					Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
				Asilo	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
				Visados	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
				Evaluación Schengen, Francia (front. aerop.)	Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
Lunes 11				Migración Admisión	
				Troika CEPOL, Divis Formación Madrid	
				Cié. Financie. y Presup. CEPOL, Madrid	
				Cié. Cienci. e Investig. CEPOL, Madrid	

FEBRERO 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Martes 12		ECOFIN		SIS	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
				Reunión ordinaria de la Junta de Gobierno de CEPOL, Madrid	Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
				Asilo	
				Visados	
				Evaluación Schengen Francia (Protecc. datos)	
Miércoles 13			COREPER I - II	Evaluación Schengen, Francia (Visados)	
				Cooperación Aduanera	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
				Reunión ordinaria de la Junta de Gobierno CEPOL, Madrid	Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
Jueves 14				Grupo preparatorio Seminarios Internacionales TOPSPOC, Madrid (CEPOL)	
					Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
					Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
Viernes 15		JAI inf. Santiago			Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
Sábado 16		JAI inf. Santiago			Seminario Academia Virtual Europea (Protección Civil)
Domingo 17					Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
Lunes 18	Troika Drogas-USA	Asuntos Generales		Sirene	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
		Agricultura		Documentos falsos	Conferencia Europea sobre localización, seguimiento y embargo de bienes producto de la actividad criminal organizada, Marbella
		Asuntos Generales		Asilo	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
Martes 19		Agricultura			Conferencia Europea sobre localización, seguimiento y embargo de bienes producto de la actividad criminal organizada, Marbella
					Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
Miércoles 20			Grupo Alto Nivel	Migración - Expulsión	Conferencia Europea sobre localización, seguimiento y embargo de bienes producto de la actividad criminal organizada, Marbella
			Asilo e Inmigración Albania	Fronteras-Com. mixto Noruega Islandia	Conferencia Europea sobre localización, seguimiento y embargo de bienes producto de la actividad criminal organizada, Marbella

FEBRERO 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Jueves 21			COREPER II		Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
Viernes 22			CATS		Conferencia Europea sobre localización, seguimiento y embargo de bienes producto de la actividad criminal organizada, Marbella
Lunes 25			CATS	Evaluación Schengen, Manual buenas prácticas, Visados Terrorismo CIREFI	Curso de gestión no militar de crisis, El Escorial
Marres 26				Evaluación Schengen, Eval. Francia (front. marítimas) SIS TECH	IX Congreso Mundial "Prévention Routière International". Madrid
Miércoles 27		Consejo Conjunto UE - CCG	COREPER I - II		Reunión Grupo Gestión del Proyecto Mayor sobre Academia Virtual Europea de Protección Civil, Madrid Seminario sobre métodos de constitución de equipos multinacionales policiales de investigación sobre miembros pertenecientes a distintas organizaciones terroristas que operen en el ámbito de la UE.
					IX Congreso Mundial "Prévention Routière International". Madrid
					Reunión Grupo Gestión del Proyecto Mayor sobre Academia Virtual Europea de Protección Civil, Madrid
Jueves 28		Consejo Conjunto UE - CCG	COREPER I - II		Seminario sobre métodos de constitución de equipos multinacionales policiales de investigación sobre miembros pertenecientes a distintas organizaciones terroristas que operen en el ámbito de la UE.
		JAI Reunión Ministros JAI Países candidatos			IX Congreso Mundial "Prévention Routière International". Madrid

MARZO 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Viernes 1		Mercado Interior Consumi., Turismo	G. Alto Nivel Seguridad Vial	Tráfico de Drogas	
Lunes 4		Medio Ambiente	G Horizontal Drogas		Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil) Sem. Primeras Jornadas organismos gestores procesos electorales, Palma de Mallorca
Martes 5		ECOFIN		Cooperación Policial	Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
				GMD	Sem. Primeras Jornadas organismos gestores procesos electorales, Palma de Mallorca
				Asilo	Sem. "Reunión de expertos sobre delincuencia en Europa", Valencia
				Reunión Red Europea Prev. Delincuencia-Observatorio Europeo Drogas y Toxicomanías, Lisboa	
Miércoles 6			COREPER I - II	Cooperación Policial	Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
				GMD	Sem. Primeras Jornadas organismos gestores procesos electorales, Palma de Mallorca
				Asilo	Sem. "Reunión de expertos sobre delincuencia en Europa", Valencia
Jueves 7		Empleo y Ass.		Autoridad Europol	Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
				SIS	
				Autoridad Europol	
				Reunión Red Europea Prev. Delincuencia-Europol, Madrid	Sem. Primeras Jornadas organismos gestores procesos electorales, Palma de Mallorca IV Reunión Alto Nivel Mecanismo de Coordinación y Cooperación en materia de drogas entre la UE, América Latina y Caribe, Madrid
Viernes 8		Euromed - JAI	COREPER I	Autoridad Europol	Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
					Sem. Primeras Jornadas organismos gestores procesos electorales, Palma de Mallorca
					IV Reunión Alto Nivel Mecanismo de Coordinación y Cooperación en materia de drogas entre la UE, América Latina y Caribe, Madrid
Sábado 9					Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Domingo 10					Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)

MARZO 2002

DÍA	COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Lunes 11	Comisión Estupelacientes NNUU, Viena	Asuntos Generales Investigación	SCIFA Madrid	Libre circulación	Fuerza integrada de policía de la Unión Europea en la gestión civil de crisis (El papel de la Policía europea en la gestión civil de crisis) Isla de la Toja Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Martes 12	Comisión Estupelacientes NNUU, Viena	Asuntos Generales	SCIFA Madrid	Europol	Fuerza integrada de policía de la Unión Europea en la gestión civil de crisis (El papel de la Policía europea en la gestión civil de crisis) Isla de la Toja Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Miércoles 13	Comisión Estupelacientes NNUU, Viena		SCIFA Madrid COREPER I - II	Red contacto y apoyo (GMD) Evaluación Colectiva Red Eur. Prevención Delincuencia Reunión Subgrupo JAI 82, Ibiza (Isla de Baleares)	Fuerza integrada de policía de la Unión Europea en la gestión civil de crisis (El papel de la Policía europea en la gestión civil de crisis) Isla de la Toja Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Jueves 14	Comisión Estupelacientes NNUU, Viena		CATS	Visados	Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Viernes 15	Comisión Estupelacientes NNUU, Viena Consejo Europeo extr. BCN		CATS	Visados	Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Sábado 16	Consejo Europeo extr. BCN				Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Domingo 17					Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Lunes 18		Agricultura		Cooperación Aduanera Terrorismo Migración - Expulsión Pre-CIREA	Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil) Conferencia Europea sobre tráfico ilícito de cannabis, Marbella
Martes 19		Agricultura	COREPER I - II	CIREA COTER	Reunión Grupo Gestión Proyecto Mayor Impacto Socioeconómico de las catastrofes (Protección Civil). Madrid Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil) Conferencia Europea sobre tráfico ilícito de cannabis, Marbella

MARZO 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Miércoles 20			COREPER I	SIS TECH Asilo Fronteras COTER	Conferencia Europea sobre tráfico ilícito de cannabis, Marsella Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil) Reunión Grupo Gestión Proyecto Mayor Impacto Socioeconómico de las catástrofes (Protección Civil). Madrid
Jueves 21	Cumbre Financiación al Desarrollo NN.UU. Monterrey, Mex.			Migración - Admisión Asilo Protección Civil Evaluación Schengen Amigos de la Presidencia-acceso Reino Unido al SIS	Conferencia Europea sobre tráfico ilícito de cannabis, Marsella Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Viernes 22		Defensa informal Zaragoza	COREPER I	Migración-Admisión	Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Sábado 23		Defensa informal Zaragoza			Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Domingo 24					Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Lunes 25		Transportes y Teleco.			Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Martes 26		Transportes y Teleco.		COTER	Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Miércoles 27			COREPER I - II		Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Jueves 28					Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)
Viernes 29					Conferencia virtual sobre posibles Escenarios de ataques NBQ y respuestas a dichas amenazas (Protección Civil)

ABRIL 2002						
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS	
Miércoles 3				GMD Visados SIS		
Jueves 4				GMD SIS Visados Fronteras-Com. mixto Noruega Islandia	Conferencia ministerial ASEM sobre Flujos Migratorios, Lanzarote Reunión expertos europeos en personas desaparecidas, Madrid	
Viernes 5				Tráfico de Drogas	Conferencia ministerial ASEM sobre Flujos Migratorios, Lanzarote Reunión expertos europeos en personas desaparecidas, Madrid	
Sábado 6					Conferencia ministerial ASEM sobre Flujos Migratorios, Lanzarote	
Lunes 8		Pesca, Lux		SIRENE Asilo Terrorismo Amigos de la Presidencia acceso Reino Unido al SIS Cooperación Policial Europol		
Martes 9				Task Force Jefes de Policía, Las Palmas Cooperación Policial		
Miércoles 10	Reunión Ministerial UE-EEUU, Madrid		Grupo Alto Nivel Asilo e Inmigración	Cooperación Policial	Sem. y VII Reunión del Comité Autoridades competentes aplicación Directiva SEVESO II, Huelva	
	Troika Asuntos Exteriores - UE		COREPER I - II	Task Force Jefes de Policía, Las Palmas		
	Troika Drogas - Rusia		10.00-11.30 Troika CATS-Rusia 12.00-13.30 Troika CATS-Ucrania	Evaluación Schengen, Manual de Buenas prácticas (SIS, SIRENE)		
Jueves 11			CATS SCIFA G. Horizontal Drogas		Sem. y VII Reunión del Comité Autoridades competentes aplicación Directiva SEVESO II, Huelva	

ABRIL 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Viernes 12		ECOFIN Informal Oviedo	COREPER I CATS SCIFA		Sem. y VII Reunión del Comité Autoridades competentes aplicación Directiva SEVESO II, Huelva
Sábado 13		ECOFIN Informal Oviedo			
Domingo 14		ECOFIN Informal Oviedo			
Lunes 15	Comisión Prevención Delito Jus. Penal WNUU, Viena	Asuntos Generales, Lux			
Martes 16		Asuntos Generales, Lux		Asilo	
				SIS-TECH	
				Migración - Admisión	
				Consejo Admón. Europol, La Haya	
				Red Eur. Prev. Delincuencia. Reunión Quartet, Ibiza (Is. Balea.)	
Miércoles 17			COREPER I	Migración - Admisión	Jornada conocimiento recíproco de las estructuras y las legislaciones de los Estados candidatos a la adhesión en materia terrorista, Madrid
				Documentos falsos	
				SIS-TECH	
				Cooperación Aduanera	
				Evaluación Schengen, plenario	
				Consejo Admón. Europol, La Haya	
Jueves 18			COREPER II	Red Eur. Prev. Delincuencia. Plenaria, Ibiza (Is. Balea.)	Taller sobre procedimientos de coordinación frente a amenazas NOB (Protección Civil), Madrid
				Acervo Schengen	
				Amigos de la Presidencia-acceso Reino Unido al SIS	
				Red Eur. Prev. Delincuencia. Plenaria, Ibiza (Islas Baleares)	Seminario sobre el terrorismo internacional: nuevas manifestaciones y nuevas respuestas (Guardia Civil), Granada

ABRIL 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Viernes 19			COREPER I	Visados Red Eur. Prev. Delincuencia. Reunión, Repres. Nacionales Ibiza (Islas Baleares)	Taller sobre procedimientos de coordinación frente a amenazas NBQ (Protección Civil), Madrid Taller sobre la integración de las acciones de respuesta NBQ en el Mecanismo de Coordinación Comunitario frente a emergencias (Protección Civil), Madrid Seminario sobre el terrorismo internacional: nuevas manifestaciones y nuevas respuestas (Guardia Civil), Granada
Lunes 22		Conf. Ministerial Euromediterránea, Valencia Agricultura, Lux			
Martes 23		Conf. Ministerial Euromediterránea, Valencia Agricultura, Lux		CIREFI Reunión ordinaria de la Junta de Gobierno de CEPOL, Madrid	
Miércoles 24			COREPER I - II	CIREFI Evaluación Colectiva Reunión ordinaria de la Junta de Gobierno de CEPOL, Madrid	Reunión de la Presidencia de la Asociación Europea de Colegios de Policía, Madrid.
Jueves 25	Comisión Prevención Delito y Jus, Penal NNUU, Viena	JAI, Luxemburgo Reunión Ministerial JAI-Rusia (después del JAI)			
Viernes 26		JAI Luxemburgo			
Sábado 27		Agricultura informal, Murcia			
Domingo 28		Agricultura informal, Murcia			
Lunes 29		Agricultura informal, Murcia		Evaluación Schengen, Manual de buenas prácticas (visados)	
Martes 30		Agricultura informal, Murcia	COREPER I	Fronteras-Com. mixto Noruega Islandia	

MAYO 2002

DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Jueves 2	Cumbre UE-EE.UU., Washington		COREPER I - II		
Viernes 3		Turismo informal Santander	G. Horizontal Drogas	GMD	
Sábado 4		Turismo informal Santander			
Lunes 6			COREPER II	Visados	
Martes 7		ECOFIN		Cooperación Policial	Sem. "Control en Fronteras Marítimas", Almería
				Asilo	Sem. "Tratamiento policial de la violencia en el deporte" (Handling Sport Violence), (CEPOL), Madrid
				Visados	
				Evaluación Schengen, Eval. Francia, Plenario	
				Cooperación Policial	Sem. "Tratamiento policial de la violencia en el deporte" (Handling Sport Violence), (CEPOL), Madrid
Miércoles 8	Cumbre UE-Canadá Toledo		COREPER I - II		Sem. "Control en Fronteras Marítimas", Almería
			Grupo Alto Nivel Asilo e Inmigración Marruecos	Asilo	Sem. "Tratamiento policial de la violencia en el deporte" (Handling Sport Violence), (CEPOL), Madrid
Jueves 9				SIS TECH, Lanzarote	
Viernes 10				SIS TECH, Lanzarote	Sem. "Tratamiento policial de la violencia en el deporte" (Handling Sport Violence), (CEPOL), Madrid
Domingo 12					Seminario con operadores SIRENE, Madrid
Lunes 13		Asuntos Generales Defensa		Protección Civil	Seminario con operadores SIRENE, Madrid
				Migración-Expulsión	Seminario UE-EE.UU. sobre reducción de la demanda de drogas, Washington
		Defensa (15+6)	COREPER I	SIS	Seminario con operadores SIRENE, Madrid
Martes 14	Consejo Atlántico, Reikiavik			CIREA	Seminario UE-EE.UU. sobre reducción de la demanda de drogas, Washington
				Europol	
				Cooperación Aduanera	
				Evaluación Schengen, Pleno	
Miércoles 15	Consejo Atlántico, Reikiavik		COREPER II	Cooperación Aduanera	Seminario con operadores SIRENE, Madrid

MAYO 2002						
DÍA	COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO		REUNIONES, SEMINARIOS
Jueves 16			COTER Reunión Jefes SIRENE, Madrid			Seminario con operadores SIRENE, Madrid
Viernes 17	Cumbre UE, América Latina y Caribe, Madrid		COREPER I	Terrorismo		Seminario con operadores SIRENE, Madrid
	Cumbre Troika UE Comunidad Andina			Asilo		
	Cumbre Troika UE Mejico			Libre circulación		
Sábado 18	Cumbre UE, América Latina y Caribe, Madrid Cumbre Troika UE Mercosur					Seminario con operadores SIRENE, Madrid
Domingo 19						Seminario con operadores SIRENE, Madrid
Lunes 20			CATS Ávila			Conferencia Euro-Iberoamericana sobre aplicación de las ciencias sociales a la gestión de riesgos catastróficos, Madrid
Martes 21		Merc. Interior Consumidores, Turismo	CATS Ávila			Reunión de Coordinadores Nacionales sobre Drogas de la UE, Salamanca
Miércoles 22			COREPER I - II	Evaluación Schengen, Manual de buenas prácticas (SIS, SIRENE)		Conferencia Euro-Iberoamericana sobre aplicación de las ciencias sociales a la gestión de riesgos catastróficos, Madrid
			Grupo Alto Nivel Asilo e Inmigración	Red de Contacto y Apoyo (GMD)		Reunión de Coordinadores Nacionales sobre Drogas de la UE, Salamanca
Jueves 23		Cultura y Audiovisual	SCIFA			Conferencia Euro-Iberoamericana sobre aplicación de las ciencias sociales a la gestión de riesgos catastróficos, Madrid
Viernes 24		Medio Ambiente informal, Mallorca	SCIFA COREPER I	Evaluación Colectiva		Junta de Gobierno de la Asociación Europea de Colegios de Policía, Münster
Sábado 25		Medio Ambiente informal, Mallorca				Conferencia Euro-Iberoamericana sobre aplicación de las ciencias sociales a la gestión de riesgos catastróficos, Madrid

MAYO 2002

DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Domingo 26		Medio Ambiente informal, Mallorca			
Lunes 27		Agricultura		Consejo Admon. CEPOL, Madrid Fronteras-Com. mixto Noruega Islandia Evaluación Schengen, Manual de buenas prácticas, Visados	
Martes 28	Cumbre UE-Rusia (Moscú)	Agricultura		Consejo Admon. CEPOL, Madrid Consejo Admon. Europol, Valencia CIREFI-EE.UU.-Canadá Migración - Admisión	
Miércoles 29			COREPER I - II	Consejo Admon. Europol, Valencia SIS SIS TECH CIREFI-EE.UU.-Canadá Migración - Admisión Acervo Schengen	Jornadas "La seguridad europea tras el 11 de septiembre", Madrid (MP)
Jueves 30		Desarrollo Educación y Juven.		SIS TECH	Jornadas "La seguridad europea tras el 11 de septiembre", Madrid (MP)
Viernes 31		Transportes informal, Gijón Asuntos Generales	COREPER I	Documentos falsos Tráfico de drogas	

JUNIO 2002					
DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Sábado 1		Transportes informal, Gijón			
Lunes 3		Empleo y Ass, Lux		GMD Visados	Reunión de DG de Protección Civil de la UE y Países Candidatos. Madrid
Martes 4		ECOFIN, Lux		Cooperación Policial	Reunión de DG de Protección Civil de la UE y Países Candidatos. Madrid
				GMD	
				Terrorismo	
				Asilo	
Miércoles 5			COREPER I - II	Fronteras-Com. mixto Noruega	Reunión de DG de Protección Civil de la UE y Países Candidatos. Madrid
			Grupo Alto Nivel Asilo e Inmigración	Islandia	
Jueves 6	Troika Drogas-Irán	Industria y Energía, Lux	G. Horizontal Drogas ampliado	Cooperación Policial	
	Reunión Ministros Ass. Exteriores ASEM, Madrid		SCIFA	Asilo	
Viernes 7	Reunión Ministros Ass. Exteriores ASEM, Madrid	Industria y Energía, Lux	CATS extraordinario		
Lunes 10	Reunión UE-Comunidad Andina sobre Drogas, Bruselas	Asuntos Generales, Lux.	G. Horizontal Drogas	Migración-Admisión	Sem. "Tráfico ilícito y falsificación de obras de Arte y Bienes Culturales" Santiago
Martes 11	Reunión UE-Comunidad Andina sobre Drogas, Bruselas	Asuntos Generales + Adhesión, Lux.			Sem. "Tráfico ilícito y falsificación de obras de Arte y Bienes Culturales" Santiago
Miércoles 12		Pesca, Lux.	COREPER I - II		Sem. "Tráfico ilícito y falsificación de obras de Arte y Bienes Culturales" Santiago
					Sem. "Situación de la asunción del acervo comunitario en materia de drogas en Países Candidatos" Madrid
Jueves 13		JAI Luxemburgo		COTER	Sem. "Tráfico ilícito y falsificación de obras de Arte y Bienes Culturales" Santiago
Viernes 14		JAI, Luxemburgo	COREPER I	Libre circulación	

JUNIO 2002

DÍA	CONSEJO EUROPEO COM. PARLAMENTO EUROPEO OTRAS REUNIONES	CONSEJOS DE MINISTROS	GR. ALTO NIVEL	GRUPOS DE TRABAJO	REUNIONES, SEMINARIOS
Lunes 17	Balance JAI Presid. Española PE	Asuntos Grals, Lux Transp. y Telecom. Lux.		Terrorismo SIRENE Pre-CIREA	
Martes 18	Balance JAI Presid. Española PE	Asuntos Grals, Lux Transp. y Telecom. Lux.		CIREA SIS	
Miércoles 19		ECOFIN, Lux.	COREPER I - II	SIS TECH Evaluación Schengen	
Jueves 20				CIREFI	
Viernes 21	Consejo Europeo de Sevilla		COREPER I		
Sábado 22	Consejo Europeo de Sevilla				
Lunes 24		Asuntos Generales Lux. (EV) Medio Ambiente, Lux			
Martes 25		ECOFIN, Lux. (EV) Medio Ambiente, Lux			
Miércoles 26	Cumbre G-8, Ottawa	Sanidad, Lux	COREPER II	Cooperación Aduanera Protección Civil	Sem. "tráfico ilícito Hormonas para engorde ilegal ganado (Proyecto Bull)", Almería
Jueves 27	Cumbre G-8, Ottawa	Agricultura, Lux	COREPER I - II		Sem. "tráfico ilícito Hormonas para engorde ilegal ganado (Proyecto Bull)", Almería
Viernes 28	Cumbre G-8, Ottawa		COREPER I		Sem. "tráfico ilícito Hormonas para engorde ilegal ganado (Proyecto Bull)", Almería

3. ACTIVIDADES REALIZADAS

A. Actividades realizadas en el marco del Consejo

- Se ha presentado el Programa de Trabajo con los Objetivos y Prioridades de la Presidencia (Doc. JAI 12) en los Grupos de Trabajo SCIFA Y CATS.
- Se ha presentado, asimismo, el Programa Multipresidencias para las Relaciones Exteriores de la UE en el ámbito de Justicia y Asuntos de Interior (Doc. JAI 1) ante los Grupos SCIFA Y CATS.
- Siguiendo la Recomendación nº 52 de las Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de Laeken, el tema Kaliningrado fue introducido en los Grupos de Trabajo Visados y Fronteras el día 23 de enero.
- En el Grupo Evaluación Schengen se aprobó el pasado 1 de febrero el Manual de Buenas Prácticas para la aplicación del Acervo Schengen.
- Se ha decidido la celebración de una reunión Ministerial JAI UE-Rusia (25-4-2002), que fue presentada en el CAG del pasado 28 de enero y que fue unánimemente acordada.
- El pasado 10 de enero se celebró la primera reunión de Ministros de Asuntos Exteriores en formato Troika, en particular con Ucrania. El Orden del día incluía un apartado JAI esencialmente en desarrollo del Plan de Acción de la UE en materia JAI, adoptado bajo Presidencia belga.
- El pasado 23 de enero se celebró en Madrid la Task Force UE-EE.UU., cuyo primer punto del Orden del día estaba dedicado a la Cooperación Policial y Judicial en general y a la Lucha contra el Terrorismo, en particular.
- El 25 de enero se celebró en Bruselas la reunión Troika COTER-Grupo terrorismo (III Pilar)-EE.UU., en la que, entre otras cosas, se debatió la propuesta de creación de equipos multinacionales de investigación de naturaleza prejudicial así como la elaboración con periodicidad semestral del informe estratégico SAT
- El 24 de enero se celebró una reunión con una delegación de Noruega integrada por los responsables en materia JAI de esa Administración, en la que se abordaron de forma exhaustiva todas las cuestiones JAI.
- El 25 de enero se celebró una reunión de características similares con la Embajada de Canadá.
- El 22 de enero el Ministro de Justicia, Sr. Acebes, realizó su comparecencia ante el Parlamento Europeo para exponer las Prioridades y Objetivos de la Presidencia española en materia de Justicia.
- El 28 de enero se celebró una reunión informativa con los responsables JAI de los países candidatos acreditados en Madrid.
- El 4 de febrero realizó su comparecencia ante el Parlamento Europeo el Vicepresidente 1º del Gobierno y Ministro del Interior, Sr. Rajoy, para exponer los Objetivos y Prioridades de la Presidencia española en el ámbito de los Asuntos de Interior.
- El 8 de febrero se celebró el encuentro informal, en formato Troika, UE-EE.UU., en materia JAI. Del mismo cabe destacar como avances importantes la entrega

por parte de EE.UU. del informe sobre el Régimen de protección de datos personales en ese país con vistas a la eventual celebración de un acuerdo de colaboración con EUROPOL que incluya intercambio de datos personales; la identificación de cuestiones sobre las que se puede iniciar un debate con vistas a la conclusión de un acuerdo UE-EE.UU. en materia de extradición y otro en materia de asistencia legal penal.

- El 11 de febrero se celebró en Bruselas una reunión informal en el ámbito de la cooperación judicial UE-EE.UU. En la misma se debatieron las posibles opciones a los diversos problemas de carácter constitucional y técnico jurídico entre EE.UU. y los estados miembros en materia de extradición y cooperación judicial
- El 14 de febrero se celebró en Santiago de Compostela el Consejo JAI informal. Resultado del mismo es la aprobación de un mandato a la Presidencia para la negociación de los dos acuerdos anteriormente referidos bajo los artículos 38 y 24 del TUE con los EE.UU. (Extradición y asistencia legal en materia penal)
- El 18 de febrero se celebró en Madrid la reunión Troika en materia de drogas con los Estados Unidos.
- El 25 de febrero se celebró en Bruselas, presidida por el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, la reunión del Grupo de Alto Nivel con Estados Unidos en el curso de la cual se trató el estado de las relaciones JAI con los Estados Unidos.
- El 28 de febrero se celebró el Consejo JAI (sus resultados figuran en los correspondientes apartados de esta Nota).
- El 28 de febrero el Consejo JAI celebró un debate público sobre "la cooperación internacional de la Unión Europea contra la delincuencia organizada"
- El 28 de febrero los Ministros de Justicia e Interior se reunieron con sus homólogos de los países candidatos. En el curso de la reunión se les hizo entrega del Catalogo de Recomendaciones y Buenas Prácticas de Schengen: control de las fronteras exteriores - expulsión y readmisión; se aprobó una Declaración Conjunta sobre Drogas y se celebró un debate sobre el fortalecimiento de las capacidades administrativas y judiciales en los países candidatos.
- Los días 7 y 8 de marzo se celebró en Madrid la IV Reunión de Alto Nivel del Mecanismo de Coordinación y Cooperación en Materia de Drogas entre la Unión Europea, América Latina y el Caribe en el curso de la cual se aprobó la Declaración de Madrid.
- El 12 de marzo se reunió el Grupo de Asuntos Sociales y Migración UE-Marruecos, que acordó continuar el diálogo en varias reuniones sobre temas específicos.
- El día 14 de marzo se celebró una Troika del Comité del Artículo 36 con la Secretaría General del Consejo de Europa en el curso de la cual se analizó la cooperación entre ambas Instituciones.
- El día 18 de marzo se celebró una reunión de la Task Force con los Estados Unidos en el curso de la cual se avanzó en el examen de la cooperación judicial y policial con los Estados Unidos. Asimismo se expuso el programa de trabajo de los próximos meses en las relaciones UE-Estados Unidos en las cuestiones migratorias, de visados y de control de fronteras.

- El 4 de abril se celebró en Moscú una reunión Troika preparatoria de la Reunión Ministerial JAI UE-Rusia en el curso de la cual se acordó el programa de la reunión y se plantearon a la parte rusa las cuestiones de interés para la Unión Europea.
- El día 5 de abril se celebró en Moscú la reunión del Subcomité 6 del Acuerdo de Cooperación UE-Rusia que se dedicó monográficamente a estudiar la situación de Kaliningrado, incluida la libre circulación de personas.
- Los días 4,5 y 6 de abril se celebró en Lanzarote la Reunión Ministerial ASEM para la gestión de los flujos migratorios.
- Los días 9 y 10 de abril se celebró en Las Palmas de Gran Canaria la Task Force de Directores de Policía.
- El día 10 de abril se celebró una Troika del Comité del Artículo 36 con Rusia en la que se avanzó la preparación de la Reunión Ministerial.
- El día 10 de abril se celebró una Troika del Comité Estratégico Asilo, Migración y Fronteras con Rusia con idéntico objetivo de la reunión del Comité del Artículo 36.
- El día 10 de abril se celebró una Troika del Comité del Artículo 36 con Ucrania a la que asistieron por parte ucraniana un Viceministro y tres Secretarios de Estado, en el curso de la cual se analizó la puesta en práctica del Plan de Acción previsto en Estrategia Común UE-Ucrania.
- El día 10 de abril se celebró en Bruselas la reunión Troika en materia de drogas con Rusia.
- El día 11 de abril se celebró una reunión del Comité Estratégico de Inmigración, Fronteras y Asilo con la participación de los jefes de los servicios de control de las fronteras exteriores, primera reunión de este tipo que se celebra en el marco de la Unión.
- El día 12 de abril se celebró una reunión de la Troika del Comité Estratégico de Asilo, Inmigración y Fronteras con los Estados Unidos en la que se adoptaron diversas medidas operativas para intensificar la cooperación en estos ámbitos.
- Los días 22 y 23 de abril se celebró en Valencia la Conferencia Ministerial EUROMED en el curso de la cual se aprobó el Programa de Justicia y Asuntos de Interior EUROMED y se acordó la celebración en el segundo trimestre de 2003 de una Conferencia Euromediterránea de Migraciones e Integración Social de los Inmigrantes.
- El día 25 de abril se celebró la Reunión Ministerial UE-Rusia, primera en la que todos los Ministros de la UE se reúnen con sus homólogos de un país tercero. En el curso de dicha reunión se abordaron todas las cuestiones de interés incluida la libre circulación de personas en Kaliningrado. Se adoptó una Declaración Conjunta sobre la designación de puntos centrales de contacto para el intercambio de información sobre crimen organizado.
- Los días 25 y 26 de abril se celebró el Consejo de Justicia y Asuntos de Interior en Luxemburgo cuyos resultados figuran en los distintos apartados de esta nota.

- El día 2 de mayo se celebró en Colombo la reunión Troika del Grupo de Alto Nivel Asilo y Migración con Sri Lanka, en el curso de la cual se analizó la aplicación del Plan de Acción elaborado por dicho Grupo.
- El día 8 de mayo se acordó en el Grupo de Asilo y Migración el texto del proyecto que presentará la OIM para financiación comunitaria, con el objetivo de contribuir a la reconstrucción de Afganistán mediante el retorno de 200 afganos cualificados. Participarán en el proyecto 7 Estados miembros.
- Los días 20 y 21 de mayo Comité del Artículo 36 en Avila.
- Los días 1, 2 y 3 de junio tuvo lugar en Murcia Reunión de la Red Judicial Europea.
- El 6 de junio de 2002 se reunió en Bruselas el Grupo Horizontal de Drogas (GHD) ampliado a los Países Candidatos.
- El 6 de junio de 2002 se celebró en Bruselas un reunión en formato Troika UE y países interesados con Irán.
- El 25 de junio se reunió en Túnez el Grupo de Asuntos Sociales y Migración Túnez-UE, para tratar, entre otros asuntos, de los resultados del Consejo Europeo de Sevilla.

B. Otras actividades celebradas al margen de las reuniones en el marco del Consejo de la Unión Europea

- Seminario sobre Inmigración con fines laborales (8 y 9 de enero - Madrid módulo permanente)
- Seminario sobre Alcance y Contenido de la protección Internacional (8-9 de enero, Madrid).
- Seminario sobre Título Ejecutivo Europeo Derecho Civil (Madrid, 17 y 18 de enero)
- Conferencia Europea sobre el uso de las nuevas tecnologías asociadas a la actividad criminal, especialmente el tráfico ilícito de drogas (21-24 de enero, Madrid)
- Seminario sobre Policías Fiscales y Aduaneras de la UE (22-24 de enero, Valencia)
- Seminario sobre grupos multinacionales de investigación en la lucha contra el terrorismo (27 y 28 de enero)
- Seminario sobre Condiciones de Admisión con fines laborales de nacionales de Terceros Estados en los Estados Miembros de la UE (30-31 de enero, Madrid)
- Seminario sobre Inmigración con fines laborales (30 y 31 de enero de 2002)
- Reunión del Consejo de Administración de la Escuela Europea de Policía (12-13 de febrero, Madrid)

- Conferencia Europea sobre localización, seguimiento y embargo de bienes procedentes de la actividad criminal (18 a 21 de febrero, Málaga)
- Reunión del Grupo de Gestión del Proyecto Mayor sobre Academia Virtual Europea de Protección Civil (19-20 de febrero, Madrid).
- Seminario sobre Problemas prácticos en la aplicación del Convenio de Asistencia Judicial Penal entre los Estados Miembros de la UE (19-20 de febrero, Madrid)
- Consejo de Administración de Europol (26 y 27 de febrero)
- El 27 y 28 de febrero se celebró en Madrid un Seminario sobre equipos conjuntos para la captación de Información (7029/02 Enfopol 39)
- Reunión de la Presidencia de la Red de la Prevención de la Delincuencia y el Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (5 de marzo, Lisboa)
- Reunión de expertos sobre Delincuencia en Europa (Valencia, 5 y 6 de marzo de 2002)
- Reunión Red Europea Prevención de la Delincuencia y EUROPOL (Madrid, 7 de marzo)
- Reunión Red Europea Prevención de la Delincuencia (Subgrupo JAI 82, Ibiza 13 de marzo)
- Conferencia Europea sobre Tráfico ilícito de Cannabis (18-21 de marzo, Marbella. Málaga)
- El 3 de abril de 2002, tuvo lugar en Moscú la reunión entre Oficiales de Enlace de la UE destacados en Moscú, delegados de los Estados miembros, Comisión y Europol con las Autoridades de la Federación de Rusia.
- Reunión del Grupo de expertos europeos en Personas desaparecidas y Cadáveres no identificados (Madrid, 4 y 5 de abril de 2002)
- Quinta Reunión de la Task Force de Directores de Policía (Las Palmas de Gran Canaria, 8 al 10 de abril de 2002)
- Los días 2, 3 y 4 de abril de 2002 tuvo lugar la Operación Risk Immigration Operation (RIO 1) (8085/02 ASIM 13)
- Segunda reunión de expertos del Foro del Mediterráneo relativa a la cooperación en la Lucha contra la Criminalidad Organizada (Malta, 16 de abril de 2002)
- Consejo de Administración de Europol (16 y 17 de abril, La Haya)
- Seminario UE con países candidatos sobre legislación y organización en materia antiterrorista (17 de abril, Madrid)
- Reunión de la Red de Prevención de la delincuencia (17-18 de abril. Ibiza)
- El 23 y 24 de abril se celebró en Madrid el Consejo de Administración de CEPOL
- En mayo se celebró la Operación Risk Immigration Operation (RIO II)
- Reunión entre la Troika del Grupo de cooperación Policial y la Presidencia de la Red Europea de Institutos de Ciencia Forense. ENFSI (Bruselas, 6 mayo del 2002)

- Seminario sobre Control de Fronteras Marítimas (Almería 8-9 de mayo)
- Seminario Conflictos de Jurisdicción Penal entre Estados miembros de la UE (9-10 de mayo)
- Reunión de Coordinadores Nacionales/responsables políticos de Drogas de la UE (Salamanca, 21 de mayo)
- Seminario Defensa de la Propiedad Intelectual en la Unión Europea (22-23 de mayo)
- Reunión entre EUROPOL e INTERPOL (Madrid, 24 de mayo)
- Tercera reunión del Consejo de Administración de la Escuela Europea de Policía (Madrid, 27 y 28 de mayo).
- Seminario sobre la Seguridad en Europa tras el 11 de Septiembre, con los Países candidatos (Madrid, 29 y 30 de mayo)
- Seminario sobre el Tráfico ilícito y la Falsificación de Obras de Arte y Bienes culturales (Santiago de Compostela, 10-13 de junio de 2002)
- El 11 de junio de 2002 se celebró en la Secretaría del Consejo la V Reunión de Alto Nivel entre la UE y la Comunidad andina en materia de drogas.
- Conferencia UE Países Candidatos sobre Drogas (Madrid, 12 de junio)
- Seminario sobre Tráfico ilícito de hormonas para el engorde ilegal del ganado-Proyecto Bull (Almería, 26-28 de junio de 2002)
- Seminario Modernización de la Justicia en la Unión Europea (27-28 de junio)

C. Adopción de Informes, Declaraciones y Conclusiones

Consejo JAI de 28 de febrero de 2002

- Informe sobre la adaptación a la Decisión Marco 2000/383/JAI del Consejo sobre el fortalecimiento de la protección, por medio de sanciones penales y de otro tipo, contra la falsificación de moneda con miras a la introducción del Euro (Doc. 14603/3/01)
- Conclusiones del Consejo sobre la obtención del documento de viaje para fines de repatriación de personas que no cumplan o hayan dejado de cumplir las condiciones de entrada o de residencia (Doc. 6071/02)
- Catálogo de recomendaciones y prácticas más idóneas para la correcta aplicación del Acervo de Schengen: fronteras, expulsión y readmisión (Doc. 5018/1/02; 5987/02; 6578/02). Entrega del Catálogo a los países candidatos.
- Informe del Grupo Evaluación Colectiva sobre la preparación de Hungría para la adhesión en las cuestiones JAI (Doc.14923/01 y 10033/2/01)
- Acto del Consejo, por el que se modifica el Acto del Consejo, de 12 de marzo de 1999, por el que se fijan las normas para la transmisión por Europol de datos personales a Estados y Organismos terceros (Doc. 5443/02 y 14681/01)

- Presupuesto rectificativo y suplementario de Europol para 2002 (5439/02 y 15309/01)
- Acuerdo entre Europol y la República Checa (Doc.15267/01 y 15392/01)
- Informe sobre la introducción del Euro (Doc. 6606/02)
- Adopción de una solución provisional para la gestión de la Escuela Europea de Policía - CEPOL (Doc. 6605/02 y 6603/02)
- Adopción de una declaración conjunta con los países candidatos sobre drogas.

Consejo JAI de 25 y 26 de abril de 2002

- Autorización de entrega del Manual de Documentos Auténticos de Identidad, Viaje y Residencia de la Unión Europea a los Estados Unidos (Doc. 7718/02)
- Autorización de entrega del Manual de Documentos Auténticos de Identidad, Viaje y Residencia de la Unión Europea a los Países Candidatos (Doc. 7706/02)
- Informe de gestión relativo a la ejecución del presupuesto de instalación y de funcionamiento del C.SIS para el año 2000 (Docs. 7220/02 y 10617/01).
- Recomendación del Consejo sobre la necesidad de reforzar la cooperación e intercambio de información entre las distintas unidades operativas especializadas en la lucha contra el tráfico de precursores de los Estados miembros de la Unión Europea (Docs. 7234/02 y 7235/02).
- Recomendación del Consejo sobre la mejora de la metodología de la investigación operativa en la lucha contra la delincuencia relacionada con el tráfico organizado de drogas: investigación de la organización por tráfico de drogas y simultáneamente investigación económico-patrimonial (Docs. 7919/02; 7920/02 y 5154/2/02).
- Declaración de Madrid aprobada por la IV Reunión de Alto Nivel del Mecanismo de Coordinación y Cooperación en Materia de Drogas entre la UE, América Latina y el Caribe (Docs. 7035/02 y 7661/02).
- Resolución del Consejo y de los Representantes de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo sobre la prevención del uso recreativo de las drogas (Docs. 5095/3/02 y 7971/02).
- Conclusiones del Consejo sobre el intercambio de información y la intensificación de la cooperación del Grupo "Fronteras/Documentos Falsos" con EUROPOL, INTERPOL, Estados Unidos y Canadá (Doc. 7209/02).
- Criterios para la determinación de los países terceros con los que deben negociarse nuevos acuerdos de readmisión (Doc. 7990/02).
- Recomendación del Consejo para la constitución de equipos multinacionales de investigación ad hoc para la recogida de información relativa a los terroristas (Doc. 5715/6/02).
- Conclusiones del Consejo sobre la lucha contra el racismo, el antisemitismo y la xenofobia (Doc. 8136/3/02).

- Conclusiones del Consejo sobre inmigración ilegal y tráfico de seres humanos por mar (Doc. 8126/02).
- Informe sobre la evaluación del riesgo en los aeropuertos de la Unión Europea
- Conclusiones del Consejo sobre el enfoque que debe adoptarse en relación con la aproximación de las sanciones (Doc. 7266/4/02).
- Informe al Consejo, por la Delegación italiana, sobre los preparativos de la Reunión Ministerial para discutir los resultados del estudio de viabilidad sobre la creación de una policía común de fronteras que se celebrará en Roma el 30 de mayo.
- Informe al Consejo sobre los resultados de la Conferencia Euromediterránea celebrada en Valencia el 22 y 23 de abril de 2002.

Consejo JAI de 13 de junio de 2002

- Acuerdo entre EUROPOL y la Organización Mundial de Aduanas (Docs. 7942/02 y 7543/02 y cor. 1)
- Informe anual 2001 de EUROPOL (Docs. 8698/02 y cor.1 y 8381/02)
- Informe de Auditoría y aprobación de la ejecución del presupuesto con respecto al período comprendido entre el 1 de julio de 1999 y 31 de diciembre de 1999 (Docs. 8700/02 y 8402/02).
- Informe de Auditoría y aprobación de la ejecución del presupuesto con respecto al período comprendido entre el 1 de enero de 2000 y el 31 de diciembre de 2000 (Docs. 8701/02 y 8401/02).
- Programa de trabajo de EUROPOL para 2003 (Docs. 8704/02 y 8385/02 y cor.1)
- Conclusiones del Consejo sobre el primer Informe anual de la Red Europea de Prevención de la Delincuencia (junio a diciembre de 2001) (Docs. 8327/02 y 8591/1/02).
- Conclusiones del Consejo sobre la Evaluación Schengen de Francia (Doc. 8902/1/02 y cor.1-confidencial).
- Informe revisado sobre Eslovenia (Docs. 5985/02 y 11033/3/01 - confidencial-)
- Informe revisado sobre Chipre (Docs. 5985/02 y 13082/3/01 y cor. 1 -confidencial)
- Actualización del trabajo del "Grupo Evaluación Colectiva" (Docs. 9356/02, 9210/02 y 5461/02).
- Resolución del Consejo y de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el Consejo sobre la incorporación de la prevención de drogas en los planes de estudio de las escuelas (Docs. 5099/3/02 y 7656/1/02).
- Líneas directrices para la instauración de un "Sistema común de intercambio de datos de visados" (Docs. 9243/02 y 9615/02).
- Informe anual de la Escuela Europea de Policía (CEPOL) para el año 2001 (Docs. 9420/02 y 9498/02).
- Programa anual de CEPOL para el año 2003 (9419/02 y 9497/02).

- Recomendación del Consejo relativa a la cooperación de las Autoridades nacionales competentes en materia de control de la seguridad privada (Docs. 9793/02 y 9770/02).
- Decisión del Consejo autorizando a la Comisión a negociar con Ucrania un Acuerdo de Readmisión entre la Comunidad Europea y Ucrania (Docs. 7913/2/02 y 7911/02).
- Aprobación de la Evaluación del Riesgo de Terrorismo y Documento Estratégico (Documento secreto).
- Aprobación del Informe sobre las Medidas de Seguridad adoptadas desde el 11 de septiembre de 2002 (Documento secreto).
- Actualización de la Lista de Grupos Terroristas elaborada por el Grupo Terrorismo del Consejo en el ámbito del Título VI del TUE (Documento secreto)
- Adopción del "Informe Amenaza" sobre el terrorismo islámico elaborado por la Task Force de EUROPOL (Documento secreto).
- Presentación del Informe de Actividades de la Presidencia española sobre el tema de la violencia contra las mujeres que presentarán los Ministros de Educación, Justicia, Interior y Sanidad en futuros Consejos (Doc. 9184/02).
- Informe de la Presidencia sobre los logros conseguidos en la Lucha contra la Inmigración ilegal (Doc. 9821/02 y add. 1)
- Conclusiones del Consejo sobre las Medidas que han de adoptarse para Prevenir y Luchar contra la Inmigración ilegal y el Tráfico de Seres Humanos por Mar (Doc. 9796/1/02).
- Plan para la gestión integrada de las Fronteras Exteriores (Doc. 9834/1/02).
- Conclusiones del Consejo relativas a los nuevos requisitos del SIS (Doc. 9773/02)
- Informe de la Presidencia sobre el avance de los trabajos en la Directiva destinada a mejorar el acceso a la justicia en los litigios transfronterizos mediante el establecimiento de reglas mínimas comunes relativas a la justicia gratuita y otros aspectos financieros vinculados a los juicios civiles.
- Recomendación para una Decisión del Consejo sobre la continuación de las negociaciones para la adopción de un Convenio global sobre jurisdicción y sentencias extranjeras en materia civil y mercantil en el marco de la Conferencia de La Haya (Doc. 6518/02).

D. Decisiones y Actos Legislativos

Consejo de Asuntos Generales de 18 de febrero de 2002

- Reglamento del Consejo que modifica el Reglamento (CE nº 1683/95 que establece un modelo de tipo de visado (Doc. 15179/01)
- Reglamento del Consejo que establece un modelo uniforme de hoja separada para la aposición de un visado expedido por los Estados miembros a los titula-

res de un documento de viaje no reconocido por el Estado miembro que ha establecido la hoja separada (Doc. 13473/01)

Consejo JAI de 28 de febrero de 2002

- Decisión del Consejo por la que se aprueba la solicitud de Irlanda de participar en algunas disposiciones del Acervo de Schengen (Doc. 15304/01 y 15303/01).
- Decisión del Consejo por la que se crea EUROJUST, para reforzar la lucha contra las formas graves de delincuencia (Doc. 5358/02 y 6347/02).
- Decisión del Consejo por la que se define la PMMA como una nueva droga de síntesis que debe estar sujeta a medidas de control y orden penal (Doc. 15395/01 y 15330/01).
- Reglamento del Consejo por el que se establecen determinadas normas de desarrollo del Reglamento CE nº 2725/2000 del Consejo relativo a la creación del sistema "EURODAC" para la comparación de las impresiones dactilares para la aplicación efectiva del Convenio de Dublín (Doc. 6445/02 y 6328/02).
- Decisión del Consejo y de la Comisión sobre la celebración de 7 Acuerdos con la Confederación Suiza en los siguientes sectores: libre circulación de personas (...) (Doc. 6263/02 y 6278/02).
- Adopción de un Plan Global de lucha contra la inmigración ilegal y el tráfico de seres humanos en la Unión Europea (Doc. 6621/1/02 y 14239/01).

Consejo JAI de 25 y 26 de abril de 2002

- Decisión del Consejo relativa a la revisión de la parte I del Manual Común (Docs. 7678/02 y 7679/02 + add 1).
- Decisión del Consejo relativa a la desclasificación de la parte II del Manual Común adoptado por el Comité Ejecutivo establecido por el Convenio de aplicación del Acuerdo de Schengen de 14 de junio de 1985 (Docs. 7961/02 y 7681/02).
- Decisión del Consejo relativa a la adaptación de la parte III y a la creación de un anexo 16 de la Instrucción Consular común (Docs. 15320/2/01 + cor 1 y 7948/02 + add. 1)
- Reglamento del Consejo por el que se establece un marco general comunitario de actividades con el fin de facilitar la cooperación judicial en materia civil (Docs. 5201/1/02 y 6187/02).
- Decisión del Consejo relativa a la seguridad en los partidos de fútbol de dimensión internacional (Docs. 8127/02, 8131/02 y 8046/02).
- Mandato de negociación con los Estados Unidos, para la Presidencia, en el ámbito de la cooperación judicial en materia penal sobre la base de los artículos 38 y 24 del TUE (Doc. 6438/4/02 - Confidencial)

Consejo de Asuntos Generales de 2 de mayo de 2002

- Actualización de la lista de elementos, organizaciones y entidades terroristas, anexa a la Posición Común del Consejo 931/2001/PESC.

Consejo de Empleo y Asuntos Sociales de 3 de junio de 2002

- Modificación del Reglamento 1408/71 sobre coordinación comunitaria de los regímenes de Seguridad Social de los Estados miembros, para extender su aplicación a nacionales de terceros Estados

Consejo de Economía y Finanzas de 4 de junio de 2002

Nuevo mandato del Grupo de Alto Nivel de Asilo y Migración.

Consejo JAI de 13 de junio de 2002

- Decisión Marco del Consejo relativa a la Orden Europea de Detención y Entrega entre los Estados miembros (Docs. 7252/02 y 7253/02).
- Decisión Marco del Consejo relativa a la Lucha contra el Terrorismo (Docs. 9382/02 y 61 28/02).
- Decisión del Consejo de Adaptación de las Remuneraciones Básicas del Personal de EUROPOL así como de las Dietas e Indemnizaciones (Docs. 9665/02 y 14628/01).
- Decisión del Consejo que modifica la Decisión del Consejo de 27 de marzo de 2000 por la que se autoriza al Director de EUROPOL para que entable negociaciones sobre Acuerdos con Terceros Estados y Organismos no relacionados con la UE (Docs. 8703/02 y 8770/02).
- Decisión del Consejo relativa a la creación de una Red Europea de Puntos de Contacto en relación con Personas responsables de Genocidio, Crímenes contra la Humanidad y Crímenes de Guerra (Docs. 9180/02 y 8252/02)
- Adopción de la Segunda Posición Común definida por el Consejo, relativa a las Negociaciones en las Naciones Unidas con vistas a la elaboración de una Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (Docs. 9375/02 y 8897/3/02).
- Reglamento Interno de EUROJUST (Docs. 9499/02 y cor.1 y 9515/02).
- Reglamento del Consejo por el que se establece un modelo uniforme de permiso de residencia para nacionales de terceros países (Docs. 7989/02 y cor.1 y 9352/02).
- Decisión del Consejo por la que se adopta un Programa de Acción relativo a la Cooperación Administrativa en los ámbitos de las Fronteras Exteriores, Visados, Asilo e Inmigración (Programa ARGO) (Docs. 9833/02 y cor. 1 y 8406/02 y cor. 1)
- Decisión Marco sobre Equipos Conjuntos de Investigación (Docs. 14242/01 y 9335/02)
- Programa para mejorar, en el seno de la Unión Europea la Cooperación en materia de Protección a la Población frente a las amenazas terroristas bacteriológicas, químicas, radiológicas o nucleares. Decisión de Procedimiento (Docs. 9593/02 y cor.1; 9224/02; 8400/02-confidencial-; 15569/01 -confidencial-; y 13913/01)

- Decisión sobre la Conferencia de Compromiso de Capacidades en Materia de Estado de Derecho (Doc. 9531/02).
- Decisión del Consejo por la que se autoriza la apertura de negociaciones con vistas a asociar a Suiza a la aplicación del Acervo de Schengen y su desarrollo posterior (VºBº del Consejo JAI en Comité Mixto para su aprobación jurídica por el CAG) (Doc. 911 0/02 -confidencial)
- Decisión del Consejo por la que se autoriza la apertura de negociaciones con vistas a asociar a Suiza en la legislación que establece EURODAC y la futura legislación que establece el Estado responsable para examinar las solicitudes de Asilo y su futuro desarrollo (VºBº del Consejo JAI en Comité Mixto para su aprobación jurídica por el CAG). (Doc. 9110/02-confidencial)

Consejo de Asuntos Generales de 17 de junio de 2002

- Actualización de la lista de elementos, organizaciones y entidades terroristas anexa a la Posición Común del Consejo 931/2001/PESC.

E. Acuerdos políticos alcanzados en el Consejo

Consejo JAI de 28 de febrero de 2002

- Decisión Marco relativa a la ejecución en la Unión Europea de las resoluciones de embargo preventivo de bienes y de aseguramiento de pruebas (Doc. 6552/02).

Consejo JAI de 25 y 26 de abril de 2002

- Directiva del Consejo por la que se establecen normas mínimas para la acogida de los solicitantes de asilo en los Estados miembros (Doc. 8090/1/02).
- Modificaciones del Convenio EUROPOL: participación de EUROPOL en equipos conjuntos de investigación y derecho de EUROPOL a solicitar a los Estados miembros que inicien investigaciones en casos específicos (Doc. 6791/3/02)

Consejo JAI de 13 de junio de 2002

- Decisión del Consejo relativa a la aplicación de medidas específicas de cooperación policial y judicial en la lucha contra el terrorismo de acuerdo con el artículo 4 de la posición común 2001/931/PESC (Doc. 7756/3/02).
- Decisión del Consejo por la que se modifican los apartados 1 y 7 del Artículo 40 del Convenio de Aplicación del Acuerdo de Schengen (Docs. 9711/02 y cor.1 y 9429/02).
- Participación parcial del Reino Unido e Irlanda en el SIS (Doc. 9273/02)
- Recomendación del Consejo sobre la introducción de un formulario tipo para el intercambio de información sobre terroristas (Doc. 5712/5/02)

4. BALANCE DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA

A. SOBRE LOS ASUNTOS DEL COMITÉ DE COORDINACIÓN DEL ARTÍCULO 36

I. Lucha contra el terrorismo

a) Acuerdos alcanzados

1. **Decisión Marco sobre la lucha contra el terrorismo** (docs. 6128/02 Droipen 8 CATS 3 y 9382/02 Droipen 34 Cats 32) Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 adoptó la Decisión Marco sobre la lucha contra el terrorismo que establece una definición común de los delitos de terrorismo en los Estados miembros y armoniza las penas y sanciones para las personas físicas y jurídicas que cometan o sean responsables de tales delitos.

Adicionalmente establece normas sobre competencia para garantizar que puedan emprenderse acciones judiciales eficaces contra cualquier delito de terrorismo, y recoge un sistema de protección de las víctimas de estos delitos.

2. **Decisión Marco relativa a la orden europea de detención y a los procedimientos de entrega entre Estados miembros** (docs. 7252/02 Copen 22 Cats 8 y 7253/02 Copen 23 Cats 9) Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI de 13 de junio ha adoptado la Decisión Marco relativa a la orden europea de detención y a los procedimientos de entrega entre Estados miembros ("euro-orden").

El objetivo de la "euro-orden" es la sustitución del procedimiento de extradición por un procedimiento de entrega sobre la base de un mandamiento de detención europeo.

Principios fundamentales:

- *ámbito de aplicación amplio*: entrega sin requisito de doble incriminación para los 32 delitos de la lista siempre que éstos estén tipificados en el Estado de emisión con una pena máxima de al menos 3 años.
- *cláusula de territorialidad*, que permite la ejecución facultativa del mandato de detención cuando se trate de delitos cometidos en el Estado de ejecución o de hechos acaecidos en un tercer Estado que no estén tipificados como delito en el Estado de ejecución.
- *cláusula de retroactividad*, que permite que un Estado miembro examine las solicitudes emitidas antes de la entrada en vigor de la Decisión Marco según los instrumentos de extradición correspondientes.

3. Decisión Marco sobre equipos conjuntos de investigación (doc. 14242/01 Copen 71 + Cor 1). Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

- El Consejo JAI extraordinario de 20 de septiembre de 2001:

- Insistió en que debían adoptarse todas las medidas necesarias para que se ratifique cuanto antes, y en cualquier caso en el transcurso de 2002, el Convenio de 29 de mayo de 2000 relativo a la asistencia judicial en materia penal entre los Estados miembros.

- Invitó a las autoridades competentes de los Estados miembros a que creen sin demora uno o varios equipos conjuntos compuestos por funcionarios de policía y jueces y fiscales especializados en la lucha antiterrorista, representantes de Pro-Eurojust y, en la medida en que lo permita el Convenio, de Europol, con el fin de coordinar las investigaciones en curso en materia de terrorismo que presenten puntos comunes.

- El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 ha adoptado la Decisión Marco de equipos conjuntos de investigación, que permite la entrada en vigor anticipada del artículo 13 Convenio relativo a la asistencia judicial penal de los Estados miembros de la Unión Europea de 29 de mayo de 2000.

- Los equipos conjuntos de investigación se constituyen con el fin de llevar a cabo investigaciones penales en uno o más Estados, para lo cual reúnen a representantes de las autoridades nacionales competentes en materia de investigación penal (esto es, jueces, policías y fiscales), para un período de tiempo determinado. Se ubicará en uno de los Estados miembros en los que se prevea efectuar la investigación y su dirección será asumida por el representante de la autoridad competente que participe en la investigación.

- Una vez que entre en vigor la Decisión Marco, los Estados miembros deberán adoptar en su legislación nacional las medidas necesarias para cumplir lo establecido en la Decisión Marco a más tardar el 1 de enero de 2003.

4. Decisión del Consejo relativa a la aplicación de medidas específicas de cooperación policial y judicial en la lucha contra el terrorismo de acuerdo con el artículo 4 de la posición común del Consejo 2001/931. Consejo JAI de 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI de 13 de junio alcanzó un acuerdo sobre la citada Decisión que tiene como objetivos fundamentales garantizar la coordinación de la información relativa a los terroristas y organizaciones terroristas incluidas en la lista anexa a la citada posición común, disponible para las autoridades nacionales de los Estados miembros, tanto en el ámbito policial como judicial, así como garantizar la adecuada coordinación con Europol y Eurojust.

5. Recomendación del Consejo para la constitución de equipos multinacionales de investigación ad hoc para la recogida e intercambio de información relativa a terroristas (doc. 5715/6/02 Enfopol 19 Rev 6). Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

- El Consejo JAI de 25 y 26 de abril de 2002 ha adoptado esta Recomendación, cuyo objetivo es mejorar la cooperación de los servicios policiales y de infor-

mación en relación con las investigaciones aún no judicializadas o prejudiciales, mediante la constitución de equipos para la obtención de información sobre terroristas, así como su intercambio, de conformidad con la legislación nacional (incluyendo la constitucional).

- La composición de los equipos multinacionales estaría compuesta por agentes de las autoridades nacionales competentes de los Estados miembros, responsables de la lucha contra el terrorismo en la Unión Europea, quienes, además, podrán estar asistidos por agentes de Europol. Para ello, deberá ser expresamente solicitado por equipo y la participación de estos agentes de Europol se realizará de conformidad con el Convenio Europol.

6. Recomendación del Consejo sobre la introducción de un formulario tipo para el intercambio de información sobre terroristas (Doc.5712/5/02 ENFO-POL 18 REV 6).

- El Consejo adoptará esta Recomendación, tan pronto se levante la reserva parlamentaria que Francia mantiene sobre la misma.
- El objetivo de este formulario es intercambiar información sobre terroristas, sirviendo así como instrumento para prevenir que las organizaciones terroristas logren sus objetivos criminales con ocasión de acontecimientos internacionales a gran escala. La información se intercambiará de conformidad con la legislación nacional, incluidas las normas constitucionales de los Estados miembros.
- La información intercambiada en el formulario, que será en todo caso confidencial, afectará a aquellas personas que tengan antecedentes judiciales en el ámbito de terrorismo (definido según la Decisión Marco sobre la lucha contra el terrorismo), y estén integradas en grupos perfectamente organizados y dirigidos por organizaciones terroristas con el fin de alcanzar los fines de desestabilización y propaganda que les son propios. Esta información no podrá transmitirse a terceros sin la autorización del primer Estado que transmitió la información.

7. Conclusiones del Consejo sobre la lucha contra el racismo, el antisemitismo y la xenofobia . (Doc.8136/2/02 JAI 68 DROIPEN 27 REV 2), Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

El Consejo JAI de 25 y 26 de abril de 2002 aprobó unas Conclusiones que recogen las líneas directrices para mejorar la acción de la Unión Europea en la lucha contra el racismo, el antisemitismo y la xenofobia.

Cabe destacar como principios generales, los siguientes:

- La necesidad de reforzar la prevención para evitar estos actos
- La conveniencia de establecer una mayor cooperación entre los servicios de policía de los Estados miembros
- La necesidad de aproximar las legislaciones nacionales
- La importancia de suministrar la información relevante al Observatorio Europeo del Racismo y la Xenofobia con el fin de que pueda cumplir sus funciones
- El desarrollo de acciones destinadas a la sensibilización de la población.

8. Documento sobre racismo y la xenofobia (documento RAXEN). Reunión del Comité del Artículo 36, Bruselas, 11-12 abril de 2002.

Con periodicidad anual se elabora un informe en el que se contienen las estadísticas nacionales sobre delitos cometidos por motivos racistas, xenófobos o antisemitas, que son remitidas por los Estados Miembros al Estado que ostenta la Presidencia del Grupo de Trabajo Terrorismo III Pilar. Este informe se presenta al Comité del Artículo 36 de 11 y 12 de abril de 2002..

9. Actualización de la lista común de organizaciones terroristas III Pilar. Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 tomó nota de la actualización semestral de la lista de organizaciones terroristas del III Pilar.

La lista común de organizaciones terroristas elaborada por los servicios nacionales representados en el Grupo de Trabajo Terrorismo III Pilar, es una lista secreta que se actualiza regularmente en función de la evolución de la amenaza terrorista en los Estados miembros.

10. Actualizaciones de las listas de elementos, organizaciones y entidades terroristas, anexa a la Posición Común del Consejo 931/2001/PESC, y la de la Decisión del Consejo, de 27 de diciembre de 2001, por la que se establece la lista prevista en el apartado 3 del artículo 2 del Reglamento (CE) 2580/2002 del Consejo, de 27 de diciembre de 2001, sobre medidas restrictivas específicas dirigidas a determinadas personas y entidades con el fin de luchar contra el terrorismo. Consejo, Bruselas, 2 de mayo de 2002 y Consejo de Asuntos Generales, Luxemburgo, 17 de junio de 2002.

- El 27 de diciembre de 2001 el Consejo adoptó la Posición Común 2001/931/PESC sobre la aplicación de medidas específicas de lucha contra el terrorismo, así como la Decisión del Consejo, de 27 de diciembre de 2001, por la que se establece la lista prevista en el apartado 3 del artículo 2 del Reglamento (CE) 2580/2002 del Consejo, de 27 de diciembre de 2001, sobre medidas restrictivas específicas dirigidas a determinadas personas y entidades con el fin de luchar contra el terrorismo. El anexo de la posición común contiene una lista de personas, grupos y entidades terroristas.

- Estas listas son elaboradas conforme a un procedimiento, denominado "clearing house", establecido por el Consejo de Asuntos Generales de 10 de diciembre de 2001, mediante el cual un grupo de expertos de los Estados miembros propone las personas, grupos y entidades de naturaleza terrorista que deben ser incluidos en esta lista anexa. Posteriormente, la propuesta se eleva a la consideración del Coreper, para su aprobación ulterior por el Consejo.

- Durante la Presidencia española se ha producido una primera actualización de dichas listas mediante la Posición Común del Consejo 2002/340/PESC, de 2 de mayo de 2002, así como mediante la Decisión 2002/344/CE relativa a la aplicación del apartado 3 del artículo 2 del Reglamento CE 2580/2001 del Consejo sobre medidas restrictivas específicas dirigidas a determinadas personas y entidades con el fin de luchar contra el terrorismo.

- El Consejo de Asuntos Generales de 17 de junio de 2002 ha adoptado la segunda actualización de estas listas, que incluye como novedad para la lista de la posición común a las FARC de Colombia y tres organizaciones palestinas.

11. Informe Terrorismo: Situación y Tendencias "TE-SAT", (doc. 5759/1/02 Enfopol 21 Rev 1) Consejo de Transportes, 25 y 26 de marzo de 2002.

El Consejo JAI extraordinario de 20 de septiembre de 2001 dispuso la elaboración de un documento abierto sobre la situación y las tendencias del terrorismo en Europa, conocido por el diminutivo de TE-SAT.

El Consejo de Transportes de 25 y 26 de marzo de 2002 aprobó este documento TE-SAT y ordenó su transmisión al Parlamento Europeo.

12. Informe Estratégico sobre terrorismo (doc. Enfopol 59/1/02). Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

- El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 ha aprobado este informe, de carácter confidencial, que constituye la continuación del antiguo Informe sobre la amenaza terrorista en la UE (cuya última versión se aprobó bajo la Presidencia belga anterior: doc. Enfopol 132 Rev 1).
- El Informe estratégico consta de dos partes: una breve valoración de la amenaza terrorista en Europa, y una serie de recomendaciones y sugerencias dirigidas a la mejora de la cooperación entre los Estados miembros en materia de lucha contra el terrorismo.

13. Documento sobre la amenaza del terrorismo islámico. Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI ha aprobado el informe sobre la amenaza del terrorismo islámico extremista, que es un documento confidencial elaborado por la Task Force Antiterrorista de Europol.

14. Inventario de medidas de seguridad adoptadas desde el 11-S. Consejo JAI Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

- El Consejo JAI, reunido en sesión extraordinaria el 20 de septiembre de 2001, encomendó al Grupo de Trabajo Terrorismo III Pilar, en colaboración con Europol, la elaboración de un inventario de las medidas de seguridad adoptadas a nivel nacional en materia de lucha contra el terrorismo.
- El Consejo JAI de 13 de junio de 2002, ha tomado nota del inventario elaborado con las contribuciones de los Estados miembros.

b) Trabajos en curso

1. Mecanismo de evaluación de los sistemas legales y su ejecución a escala nacional en la lucha contra el terrorismo.

El Consejo Europeo de Amsterdam, de 16 y 17 de junio de 1997, aprobó un Plan de Acción de la Unión Europea para luchar contra la delincuencia organizada.

- Para dar cumplimiento a una de las medidas previstas en dicho Plan de Acción, se estableció un mecanismo de evaluación de la aplicación y ejecución a escala nacional de los compromisos internacionales en materia de lucha contra la delincuencia organizada en cada Estado miembro.
- Tras los atentados terroristas contra los Estados Unidos del pasado 11 de septiembre de 2001, el Consejo Extraordinario de Justicia y Asuntos de Interior de 20 de septiembre de 2001 decidió la elaboración una variante más simple y rápida del mecanismo de evaluación anteriormente mencionado.
- La Presidencia española ha presentado una iniciativa contenida en un proyecto de Decisión en virtud de la cual se establecerá un mecanismo de evaluación específico para el ámbito del terrorismo.
- El mecanismo se basa en la información que se facilitan los Estados miembros en el seno del Consejo y en la constitución de equipos de expertos designados por los Estados miembros que realizarán la evaluación.
- En el momento actual, esta iniciativa continúa su tramitación en los grupos competentes del Consejo.

c) Reuniones y seminarios

1. Seminario sobre la constitución de Equipos Multinacionales, (doc. 7029/02 Enfopol 39), Madrid, 27 y 28 de febrero de 2002.

- *Asistentes:* representantes de todos los Estados miembros.

Objetivo: profundizar y debatir la Iniciativa española presentada en el Grupo de Trabajo Terrorismo sobre la constitución de Equipos multinacionales de investigación.

- *Conclusiones y recomendaciones*

Frente al grave problema terrorista existente en la UE, la constitución de Equipos Multinacionales para la obtención de información se presenta como una herramienta complementaria, enmarcada en una fase proactiva con fines preventivos, para luchar contra el terrorismo.

A la hora de configurar la iniciativa sobre Equipos multinacionales, deben tenerse en cuenta, entre otras, las siguientes ideas: permitir la integración de todos los Estados Miembros; actuar con total flexibilidad, confidencialidad y confianza mutua; Europol podrá aportar apoyo logístico y analítico, de conformidad con el Convenio Europol; será aplicable el Derecho nacional del Estado miembro en el que se esté realizando el trabajo y será competente la autoridad del Estado miembro en cuyo territorio se desarrolle la operación; los objetivos perseguidos deberán consensuarse entre todas las partes integrantes del equipo Multinacional.

2. Seminario sobre conocimiento recíproco de las estructuras y las legislaciones de los Estados candidatos a la adhesión a la UE, en materia terrorista. Madrid, 17 de abril de 2002.

Asistentes: representantes de todos los Estados miembros (excepto Luxemburgo), de la Secretaría General del Consejo, la Comisión, Europol y de una gran mayoría de países candidatos. Se presentaron ponencias tanto por los países candidatos como por los Estados miembros, además de la intervención de Europol, que informó sobre las labores de la Task Force Antiterrorista.

Conclusiones:

- En general se observa la realización de un gran esfuerzo para adaptar las legislaciones nacionales y la ratificación de todos los instrumentos internacionales en materia de lucha contra el terrorismo, constatándose la tendencia a utilizar la legislación de la UE como modelo a seguir.
- En los países candidatos se han creado rápidamente unidades y servicios especializados de lucha contra el terrorismo, siguiendo el modelo de los Estados miembros.
- Se ha puesto de manifiesto la utilidad del intercambio de informaciones para luchar contra el terrorismo.
- Debería adoptarse un enfoque global del fenómeno terrorista.

3. Seminario sobre la seguridad en Europa tras el 11-S. Madrid, 29-30 de mayo de 2002.

Asistentes: representantes de los Estados miembros y de los países candidatos a la adhesión a la UE, así como de los centros europeos de estudios de seguridad Interior.

Entre sus *conclusiones* pueden destacarse las siguientes:

- Resulta necesario revisar profundamente el concepto de seguridad.
- Para elaborar ese concepto deben impulsarse los estudios, centros y métodos de análisis de la seguridad interior
- Resulta necesario fomentar la cooperación judicial europea y coordinar, ampliar y profundizar en los instrumentos disponibles de cooperación policial.

4. Seminario sobre la cooperación de los Organismos Internacionales en la lucha contra el terrorismo. Madrid, 24 de abril de 2002.

- El 24 de abril tuvo lugar en Madrid la celebración de un Seminario a propuesta de la Presidencia española de este Grupo de Trabajo entre OIPC Interpol- Europol con el fin de « Profundizar en la cooperación de los Organismos Internacionales en la lucha contra el terrorismo», en el ámbito de las medidas desarrolladas al amparo del Mandato JAI 99/01 de 20 de septiembre y del Consejo Europeo del 21 de septiembre de 2001.

II. Cooperación Policial

a) Acuerdos alcanzados

1. Recomendación del Consejo sobre la cooperación entre las autoridades nacionales competentes en materia de control de la seguridad privada (doc. 8370/3/02 Enfopol 57 Rev 3). Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

Esta iniciativa española pretende mejorar la cooperación y la colaboración entre las autoridades nacionales competentes en materia de seguridad privada, favorecer el intercambio de experiencias, determinar las mejores prácticas y organizar reuniones periódicas de las autoridades nacionales competentes en este ámbito.

2. Decisión del Consejo sobre la creación de una red europea de protección de personalidades, (Doc. 6460/5/02 Enfopol 28 REV 5).

- La creación de una Red Europea de Protección de Personalidades es una iniciativa original del Reino de España, que además constituye una de las prioridades de la Presidencia Española.
- Está pendiente de aprobación por el Consejo, una vez que Francia retire su reserva parlamentaria.

Los objetivos de la Red son:

- a) Impulsar el intercambio de información entre los departamentos que participan en la Red. En particular:
 - información general y técnica, así como experiencias
 - criterios más apropiados para la selección y formación del personal
- b) Desarrollar las mejores prácticas.
- c) Promover el intercambio de funcionarios de los departamentos que participan en la Red.
- d) Permitir el intercambio de información, comunicación y desarrollo de puntos de vista comunes sobre:
 - Procedimientos y solicitudes para la autorización por el Estado receptor de la presencia en su territorio de servicios de protección del Estado requiriente.
 - Métodos de acción común para prevenir agresiones.
 - Protocolos sobre la prioridad que debe otorgarse a la personalidad protegida.
 - Colaboración con los servicios de seguridad pertinentes y otros departamentos públicos.
 - Recomendaciones sobre los medios de comunicación.

e) Fomentar el intercambio de información operativa.

- La Red estará formada por los servicios nacionales competentes en materia de protección de personalidades que designe cada Estado miembro. Cada Estado miembro designará un único punto de contacto. Además, podrán designar un punto de contacto para su participación en la Red: los países candidatos y Europol. La Red estará dirigida por el Estado miembro que ejerza la Presidencia del Consejo.
- La Red elaborará un informe anual al Consejo sobre la evolución de sus actividades. El Consejo evaluará las actividades de la Red cada tres años.

3. Decisión del Consejo relativa a la seguridad en los partidos de fútbol de dimensión internacional (DOCE L 121, de 8 de mayo de 2002). Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

El Consejo JAI de 25 y 26 de abril de 2002 adoptó esta Decisión que establece que cada Estado miembro creará o designará un punto nacional, de carácter policial, que actuará como un punto de contacto único, directo y centralizado con dos finalidades básicas:

- por un lado, facilitar la cooperación policial, y
- por otro lado, intercambiar la información pertinente en torno a los partidos de fútbol de dimensión internacional.

Es la primera vez que la Unión Europea establece un instrumento jurídico de carácter vinculante en esta materia.

4. Asuntos relacionados con la Escuela Europea de Policía (CEPOL)

4.1. Solución de gestión provisional de la Escuela Europea de Policía. Consejo JAI, 28 de febrero de 2002.

El Consejo JAI de 28 de febrero de 2002 acordó la instalación provisional de la Secretaría de esta Escuela en Dinamarca, consiguiendo así el comienzo del normal funcionamiento de la Escuela.

4.2. Programa de trabajo para 2003 de la Escuela Europea de Policía (docs. 9419/02 Enfopol 76 y 9497/ Enfopol 81). Consejo JAI, 13 de junio 2002.

El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 aprobó el Programa de Trabajo de la Escuela Europea de Policía (CEPOL), que incluye como prioridades la formación en los ámbitos de la lucha antiterrorista, la gestión no militar de crisis, el tráfico de seres humanos y control de fronteras, la cooperación con los países candidatos, los derechos humanos, orden público y gestión de eventos de masas, conocimiento de los sistemas policiales, formación de policías de escalas superiores y técnicas de conocimiento y desarrollo.

4.3. Presupuesto para 2003 de la Escuela Europea de Policía (docs. 9439/02 Enfopol 79 y 9440/02 Enfopol 80).

Tan pronto se levante la reserva parlamentaria de Francia, los Gobiernos de

los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo aprobarán el Presupuesto de la Escuela Europea de Policía para el 2003 que asciende a 2.916.864 €, o que supone un incremento de un 27.7% en relación con el año anterior.

4.4. *Informe anual de actividades 2001 de la Escuela Europea de Policía*, (docs. 9420/02 Enfopol 77 y 9498/02 Enfopol 82), Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 aprobó el Informe Anual de actividades de la Escuela Europea de Policía correspondiente al año 2001, que incluye las siguientes actividades formativas:

- Celebración de ocho cursos de formación, sobre materias que abarcan desde la gestión civil de crisis, el control fronterizo, la Policía de proximidad, las tendencias y lecciones aprendidas en manejo de situaciones de desórdenes públicos graves, control del crimen... etc.
- Celebración de diversas reuniones de la Junta de Gobierno y seminarios.
- Establecimiento y puesta en marcha de los distintos Comités encargados de seguimiento de las áreas fundamentales de la actividad de CEPOL (financiación; investigación y ciencia; gestión del conocimiento y colaboración con los Estados candidatos).

b) Trabajos en curso

1. Manual de mejores prácticas de Policía de Proximidad (Docs 5543/02 Enfopol 13 y 8519/02 Enfopol 58).

La Presidencia española ha impulsado los trabajos de elaboración de este Manual, que han estado centrados fundamentalmente en la aprobación de la estructura del mismo.

En la actualidad, los Estados miembros están remitiendo sus aportaciones nacionales para la confección del mismo.

2. Proyecto de Conclusiones del Consejo sobre estudios en el ámbito de la cooperación policial Doc. 9320/1/02 ENFOPOL 74 REV 1

España había presentado una iniciativa para la creación de un Instituto Europeo de Estudios Policiales.

Tras los debates en los Grupos de Trabajo competentes del Consejo y a la vista del Dictamen del Parlamento Europeo, se puso de manifiesto la oportunidad por razones sistemáticas y presupuestarias de que las funciones previstas para este instituto de estudios fueran asumidas por la Escuela Europea de Policía, CEPOL, en el ámbito de sus competencias.

En base a ello se ha elaborado un proyecto de Conclusiones del Consejo en este sentido, que se halla en tramitación.

3. Uso conjunto de los oficiales de enlace de los Estados miembros.

Durante la Presidencia española, el Grupo de Cooperación Policial ha continuado los trabajos de Presidencias anteriores en esta materia y, en particular:

- Se ha elaborado un cuestionario sobre la aplicación en cada Estado miembro de la Acción Común de octubre de 1996 sobre oficiales de enlace.
- Se ha distribuido el proyecto de Conclusiones elaborado en base a las respuestas recibidas a este cuestionario.
- La entrante Presidencia danesa tiene intención de presentar un proyecto de Decisión del Consejo sobre el uso conjunto de oficiales de enlace, por lo que se han examinado los preparativos de esta iniciativa danesa.

4. Recomendación del Consejo sobre las comisarías conjuntas y los centros de cooperación judicial y aduanera (doc. 7585/02 Enfopol 45 Comix 216)

Con el fin de favorecer la creación de comisarías conjuntas o de centros de cooperación policial y aduanera de acuerdo con una serie de directrices se está tramitando un proyecto de Recomendación.

Esta iniciativa tiene en cuenta el cuestionario sobre las comisarías conjuntas y los centros de cooperación policial y aduanera enviado a seis Estados miembros que han creado comisarías conjuntas o centros de cooperación policial y aduanera (Alemania, Bélgica, España, Francia, Italia y Portugal).

5. Elaboración de una Matriz de cooperación policial en la Unión Europea. (doc. 9231/02 Enfopol 70).

El estudio comparativo de las diferentes estructuras de cooperación policial tiene como finalidad concretar aquellos campos de actividad policial que son y tendrán que ser atendidos para considerar a la UE, en su conjunto, un espacio de seguridad, libertad y justicia o, al menos, permita la puesta en práctica de la acción en común que, en el ámbito de la cooperación policial, establece el TUE.

6. Estudio de viabilidad de una Policía Europea de Fronteras.

El resultado de este estudio ha sido presentado en la Conferencia Ministerial de Roma de 30 de mayo de 2002.⁽¹⁾

c) Reuniones y seminarios

1. Conferencia Europea sobre identificación, seguimiento y embargo de bienes procedentes de la actividad criminal organizada, auspiciada por el Programa FALCONE de la UE, (doc. 6614/02 Stup 10), Marbella (Málaga), 18-21 de febrero de 2002.

Asistentes: representantes del Poder Judicial, del Ministerio Fiscal y de las autoridades policiales y aduaneras de todos los Estados miembros de la UE

(1) En el Consejo JAI de 13 de junio de 2002 la Presidencia española ha presentado un documento de síntesis del Plan de Acción de Lucha contra la inmigración ilegal aprobado por el Consejo JAI de 28 de febrero y los dos estudios citados.

(excepto Grecia), de dos Países Candidatos (Hungria y Lituania), de la Comisión Europea y de Europol.

Objetivo: establecer un espacio para el análisis y la reflexión donde se reunieran, en un mismo escenario, las autoridades europeas encargadas de diseñar e implementar las medidas destinadas a detectar e investigar la naturaleza y origen de las actividades financieras ilegales asociadas a prácticas delictivas organizadas, desarrollar los mecanismos para su localización y seguimiento, asegurar los medios legales para garantizar su embargo y, en su caso, la reversión de los bienes aprovechables hacia las estructuras nacionales e internacionales de lucha contra la delincuencia organizada, el narcotráfico en especial.

Entre sus *conclusiones* pueden destacarse:

- Resulta fundamental la potenciación de la cooperación judicial en materia penal entre Estados miembros, no sólo a través de los canales formalizados (Europol, Eurojust, Red Judicial Europea), sino también a través de los canales espontáneos de intercambio de información entre autoridades judiciales, fiscales, policiales y aduaneras.
- Es necesario estudiar las alternativas para imprimir celeridad a las Comisiones Rogatorias, y a las solicitudes de embargo preventivo.

2. Reunión entre la Presidencia del Grupo de Cooperación Policial y la Presidencia del ENFSI. Bruselas, 6 de mayo de 2002.

El Grupo de Trabajo Cooperación Policial y el ENFSI (Red Europea de Institutos de Ciencia Forense) mantienen desde finales de 1996 una relación informal en la que la Red asesora técnicamente al Grupo sobre los aspectos forenses de la cooperación policial.

El objetivo de la reunión celebrada en Bruselas el 6 de mayo de 2002 es comenzar los trabajos de cara a la formalización de esta relación.

3. Reunión de expertos sobre delincuencia en Europa. Valencia, 5 y 6 de marzo de 2002.

Cabe destacar entre los *objetivos básicos* de esta reunión los siguientes:

- Analizar las causas del estado de la criminalidad en la Unión Europea especialmente en lo relativo a su incremento en los últimos años
- Establecer, al menos en parte, la responsabilidad que en materia de seguridad le corresponde a las distintas instituciones públicas y a la sociedad civil

4. Reunión del Grupo de expertos europeos en personas desaparecidas y cadáveres no identificados. Madrid, 4 y 5 de abril de 2002.

Asistentes: representantes de Austria, Bélgica, Francia, Alemania, Irlanda, Portugal, Reino Unido, Países Bajos, Suecia, España, así como representantes de Interpol.

Objetivo: La Presidencia española del Grupo de Cooperación Policial pretende impulsar la continuación del proyecto liderado por Países Bajos sobre cooperación en el intercambio de información sobre personas desaparecidas y cadáveres sin identificar.

5. Reuniones de la Junta de Gobierno de la Escuela Europea de Policía.

- La Junta de Gobierno de la Escuela Europea de Policía está integrada por los Directores de los centros nacionales de formación de funcionarios policiales de rango superior. Además de las delegaciones de cada uno de los quince Estados miembros de la UE, la Junta también convoca en sus reuniones a representantes de la Secretaría General del Consejo de la UE, de la Comisión Europea y de Europol.
- De forma resumida, los acuerdos adoptados en las tres Juntas de Gobierno de CEPOL celebradas durante la Presidencia española han sido los siguientes:

1. Primera reunión de la Junta de Gobierno de CEPOL (Madrid, 12 y 13 de febrero de 2002).

Conforme al acuerdo adoptado por la Junta, se desarrollaron tres procedimientos escritos propuestos por la Presidencia española, que al ser aprobados por los quince Estados miembros han supuesto:

- La adopción de un Memorándum de entendimiento (MoU) entre la Junta de Gobierno de CEPOL y The Danish National Commissioner of Police. Este Memorándum establece con carácter provisional, en Copenhague, la sede de la Secretaría de CEPOL.
- El nombramiento provisional de un Director Administrativo, cuyo mandato tendrá una duración igual a la duración que tenga la sede provisional de la Secretaría de CEPOL, salvo que la Junta de Gobierno acuerde con anterioridad el nombramiento de un Director Administrativo con carácter definitivo.
- La aprobación de estos procedimientos vino a resolver los problemas creados por la ausencia de una decisión respecto a CEPOL en el Consejo Europeo de Laeken. Concretamente se resolvía toda la problemática relativa a la falta de personalidad jurídica de CEPOL, se establecía la sede provisional de su Secretaría en Copenhague y se nombraba con carácter provisional a un Director Administrativo, desbloqueando con todo ello la gestión del Presupuesto CEPOL 2002 y permitiendo llevar a cabo todas las actividades formativas previstas en el Programa CEPOL 2002.

2. Segunda reunión de la Junta de Gobierno de CEPOL (Madrid, 23 y 24 de abril).

En esta reunión tuvo lugar la presentación y debate del Proyecto de Programa de Formación continua para el 2003, el Proyecto de Presupuesto 2003 y el Proyecto de Informe Anual 2001, documentos que necesitaron de una amplia discusión para encontrar su redacción definitiva y dejarlos preparados para ser presentados y aprobados en la siguiente Junta de Gobierno.

3. *Tercera reunión de la Junta de Gobierno de CEPOL, (Madrid, 27 y 28 de mayo).*

En esta reunión se adoptaron decisiones que marcarán de manera importante el inmediato futuro de esta institución de formación policial para altos mandos policiales europeos. En este sentido, cabe destacar los siguientes acuerdos:

- La Junta adoptó conceder un mandato a la Delegación de Dinamarca para que proporcione a la Secretaría de CEPOL (Copenhague) un Interventor y un Contable, con carácter provisional, en tanto se establecen los criterios definitivos de selección. Estos puestos de la Secretaría tienen funciones esenciales en la ejecución y control del presupuesto de CEPOL, siendo absolutamente necesarios para su funcionamiento.
- La Junta de Gobierno aprobó por unanimidad las "Reglas sobre el Personal de la Secretaría de CEPOL". En este reglamento se establece el marco de actuación de los miembros del staff de la Secretaría de CEPOL y resulta imprescindible para asegurar su funcionamiento y el desarrollo del Programa Anual.
- La Junta de Gobierno de CEPOL, a propuesta de la Presidencia española, aprobó por unanimidad el "Informe Anual 2001" de la actividad de la Escuela. Este documento se realiza por primera vez, en cumplimiento de lo establecido en el art. 3 de la Decisión de 12-XII- 2000 de creación de CEPOL, que exige su remisión al Parlamento Europeo y a la Comisión. El plazo para su aprobación era el 30 de Junio, como exige el art. 10 de las Reglas de Procedimiento de CEPOL. Este documento fue examinado por el Comité del Artículo 36 en su reunión de 7 de junio de 2002 y remitido al Coreper/Consejo, aprobándose por el Consejo de 13 de junio de 2002.
- La Junta de Gobierno aprobó por unanimidad el Programa de Formación Continua CEPOL para el año 2003. De acuerdo con el art. 3 de la Decisión de 22-XII-00, este programa establece el contenido pedagógico, tipo, número y duración de las actividades de formación y fue posteriormente remitido al Consejo de la Unión Europea antes del primero de junio, plazo establecido en el art. 14.4 del Reglamento Financiero de CEPOL. Se trata de la primera vez que el Programa Anual se realiza, aprueba y tramita dentro de los plazos marcados por la propia reglamentación interna de CEPOL. Este documento fue examinado por el Comité del Artículo 36 en su reunión de 7 de junio de 2002 y remitido al Coreper/Consejo, aprobándose por el Consejo de 13 de junio de 2002.
- La Junta de Gobierno estableció por unanimidad el Presupuesto CEPOL para el año 2003. Este documento es el instrumento por el que se establecen las previsiones de ingresos y gastos de CEPOL para el próximo ejercicio financiero, incluidos los gastos de secretaría. De acuerdo con el art. 5.3 de la Decisión de 22-XII-00, fue remitido para su aprobación al Consejo de la Unión Europea antes del primero de julio,

plazo establecido por el art. 14.4 del Reglamento financiero de CEPOL. También en este caso, se trata de la primera vez que el Presupuesto se establece y tramita dentro de los plazos marcados por la propia reglamentación interna de CEPOL. Este documento fue examinado por el Comité del Artículo 36 en su reunión de 7 de junio de 2002 y remitido al Coreper/Consejo, aprobándose por el Consejo de 13 de junio de 2002.

Observaciones:

- La Junta de Gobierno de CEPOL se mostró favorable a que en un futuro CEPOL atendiera el cumplimiento de las funciones recogidas en los artículos 6 y 7 del documento 5133/02 ENFOPOL 4, (Instituto Europeo de Estudios de Policía) que recayeran en su ámbito de competencias tal y como se establecen en la Decisión de su creación.

6. Reunión de la Task Force de Directores de Policía.

- La Task Force de Directores de Policía (TF) celebró su quinta reunión en las Palmas de Gran Canaria del 8 al 10 de abril de 2002. El 10 de abril de 2002 los representantes de los países candidatos y de Noruega se unieron a la reunión.
- Entre los asuntos tratados destacan los siguientes:
 - Presentación por la Presidencia de los resultados de la operación RIO, llevada a cabo a nivel de la Unión Europea con el apoyo de Europol. Italia y España anunciaron que iban a organizar una operación RIO II, cuyos resultados se presentaron en la reunión ministerial de Roma de 30 de mayo de 2002, en la cual Italia presentó su estudio de viabilidad sobre una futura Policía Europea de Fronteras.
 - Se destacó la importancia de asegurar que los Estados miembros suministren a Europol la información necesaria para cumplir sus misiones de análisis.
 - El informe presentado por el Director de Europol sobre los progresos iniciales de la Task Force antiterrorista establecida en Europol.
 - El Plan de seguridad establecido por las Autoridades Españolas para el Consejo Europeo de Barcelona que tuvo lugar los días 14 a 16 de marzo, de 2002 y que se basó en el documento 10916/01 Jai 82.
 - El Manual de la UE de Mejores Prácticas sobre Policía de Proximidad.
- Acordó establecer un Comité de seguimiento, compuesto por una Troika ampliada (Presidencia actual, más la saliente y la entrante, la Comisión Europea, y la Secretaría General del Consejo) y Europol.
- Se presentó el resultado de la Reunión de Expertos sobre Delincuencia que tuvo lugar en Valencia los días 5 y 6 de marzo de 2002.

III. Delincuencia organizada

a) Acuerdos alcanzados

- 1. Primer Informe Anual de la Red Europea de Prevención de la Delincuencia -junio-diciembre de 2001-**, (doc. 8327/02 Crimorg 27), Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

La Red Europea de Prevención de la Delincuencia, creada por Decisión del Consejo de 2 de mayo de 2001, tiene como objetivo fomentar la cooperación entre los EE.MM. en los ámbitos de la prevención de todos los tipos de delitos. Asimismo, permitirá intercambiar mejores prácticas, cotejar experiencias, recabar y difundir información, estadísticas, estudios e investigaciones relativos a la prevención de la delincuencia y la formación de las personas encargadas de la prevención

El Consejo JAI tomó nota del primer informe anual de la Red, que recoge su establecimiento, su consolidación y el inicio de sus actividades durante su primer semestre de existencia, su primer programa anual, así como los obstáculos que afronta y sus perspectivas de futuro.

- 2. Conclusiones del Consejo sobre el Primer Informe Anual de la Red Europea de Prevención de la Delincuencia -junio-diciembre de 2001-** (doc. 8591/1/02 Crimorg 30 Rev 1), Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

En las conclusiones sobre el Primer Informe Anual de la Red, el Consejo realiza un llamamiento para que la Red persiga de forma activa sus actividades operativas y establezca prioridades realistas y ponderables, objetivos y criterios para tales propósitos, especialmente con vistas a la evaluación de la Red que tendrá lugar en 2004.

- 3. Propuesta de Declaración Conjunta de los Ministros de Justicia y Asuntos de Interior de la Unión Europea y de la Federación de Rusia relativa a la designación de puntos de contacto centrales para intercambiar información sobre delincuencia organizada.** (Docs. 7353/02 Crimorg 17 Nis 41, 7353/02 Crimorg 17 Nis 41 Rev 1). Consejo JAI/Rusia de 25 y 26 de abril de 2002.

La Presidencia española presentó esta propuesta de "declaración conjunta", que se adoptó en el Consejo JAI Rusia de 25 y 26 de abril, con la finalidad de desarrollar el contenido del "Plan de Acción de la Unión Europea relativo a una actuación conjunta con la Federación de Rusia para luchar contra la delincuencia organizada".

Por parte de la Secretaría General del Consejo se están recopilando los puntos de contacto nacionales de cada Estado miembro con el fin de preparar un documento donde se recojan todos ellos.

b) Reuniones y seminarios

1. Reuniones de la Red de Prevención de la Delincuencia

- La Red Europea de Prevención de la Delincuencia fue establecida mediante Decisión del Consejo de Ministros JAI del día 28 de mayo de 2001(2001/427/JAI).
- Para llevar a cabo el programa de trabajo de la Red durante la Presidencia de España se celebraron las siguientes reuniones:
 - Quartet (22 enero - Madrid)
 - Representantes Nacionales (23 y 24 enero - Madrid)
 - Reunión Presidencia Red y Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (5 marzo - Lisboa)
 - Reunión Presidencia Red y Europol (7 marzo - Madrid)
 - Subgrupo JAI 82 (13 marzo - Ibiza)
 - Quartet (16 abril - Ibiza)
 - 2ª Reunión Plenaria de la Red (17 y 18 abril - Ibiza)
 - Representantes Nacionales (19 abril - Ibiza)

Objetivos de la Red:

- Elaboración del Primer Informe Anual de la Red (año 2001) y conclusiones del mismo. (Incluidos en los puntos A del Orden del Día del Consejo JAI de junio).(Decisión; Art. 3,2-H)
- Establecimiento e inicio efectivo de la cooperación entre la Red EURO-POL.(Decisión; Art.2,5)
- Establecimiento e inicio efectivo de la cooperación entre la Red y el Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías.(Decisión; Art.2,5)
- Aprobación y envío al Grupo de Cooperación Policial, tras la aprobación previa en el GMD, de las conclusiones del Subgrupo JAI 82 sobre mediación con organizadores de manifestaciones legítimas durante la celebración de Cumbres Europeas con el fin de evitar que éstas sean utilizadas por elementos con fines violentos. Algunos de los apartados de estas conclusiones serán incluidos en el futuro Manual Europeo de seguridad ante Cumbres Europeas. (Decisión; Art. 3,1 y Art.3,2-G)
- Inicio de la preparación de la Conferencia sobre Mejores Prácticas que tendrá lugar durante la Presidencia Danesa.(Decisión; Art. 3,2-E)
- Inicio del procedimiento para el establecimiento de un subgrupo de trabajo sobre estadísticas criminales.(Decisión; Art.3,2-B)
- Inicio, por primera vez tras dos Presidencias, del desarrollo del programa de trabajo de la Red en materia de Prevención de los Delitos relacionados con las Drogas.(Decisión; Art. 3,1)

- Decisión de la Red de considerar la prevención de los Delitos relacionados con las Drogas como la prioridad máxima del programa de trabajo de la misma.
- Desarrollo de la 2.ª Reunión Plenaria de la Red con aprobación unánime y sin reservas de las conclusiones de las mismas y que serán puestas en marcha por la Red. Los tres bloques de debate de la reunión fueron: "prevención de los delitos relacionados con las drogas"; "el papel de la sociedad en la prevención del delito"; "policía de proximidad y prevención de la delincuencia". (Decisión; Art. 5,2)
- Coordinación entre los Estados Miembros para el desarrollo de proyectos encuadrados dentro del programa de financiación comunitaria "HIPOKRA-TES".(Decisión; Art.4-D)

Funcionamiento de la Red:

- Diseño y puesta en marcha de la página WEB de la Red. (Decisión;Art. 4-C)
- Elaboración del programa de actividades de la Secretaría.(Decisión;Art. 5-7)
- Diseño y aprobación del logotipo de la Red.
- A propuesta de España, elaboración de la lista los puntos de contacto de la Red, que aún no había sido editada por parte de las dos Presidencia anteriores. (Decisión; Art.3,2-A)
- A propuesta de España, establecimiento de un formato estándar de comunicaciones entre puntos de contacto de la Red. (Decisión; Art.3,2-A)
- A propuesta de España, elaboración y aprobación del documento sobre el establecimiento y funcionamiento de los subgrupos de trabajo de la Red.(Reglamento de la Red; Art.3 párrafo 2º)
- Gestiones que hicieron posible la consecución de un presupuesto adecuado para las actividades de la Secretaría de la Red por parte de la Comisión.(Decisión; Art. 5,6)
- A propuesta de España, aprobación de la participación de la Comisión en las reuniones de Representantes de la Red en calidad de observador.(Decisión; Art.2-A)
- Elaboración de 21 documentos oficiales de la Red (todos aprobados).

2. Reunión de Oficiales de Enlace y delegados de la UE con Autoridades de la Federación de Rusia en Moscú. (Doc. 8323/02 Crimorg 24 Nis 56). Moscú, 3 de abril de 2002.

El día 3 de abril la Presidencia española organizó una reunión en Moscú entre Oficiales de Enlace de la UE destinados en esa ciudad y delegados de los Estados miembros con autoridades de la Federación de Rusia para abordar temas relativos a delincuencia organizada, tal y como se contempla en el Plan de Acción de la UE con Rusia para la lucha contra la delincuencia organizada. También estuvieron presentes representantes de Europol y de la Comisión Europea.

En esta reunión se presentó oficialmente a las autoridades rusas la propuesta española "Declaración conjunta de los Ministros de Justicia y Asuntos de Interior de la Unión Europea y de la Federación de Rusia relativa a la designación de puntos de contacto centrales para intercambiar información sobre delincuencia organizada", así como distintos documentos relativos a las reuniones anteriores de Oficiales de Enlace, al "tráfico de seres humanos", a las Unidades de Inteligencia Financiera (FIU's) y a las reformas llevadas a cabo en materia judicial en la U.E.

3. Seminario sobre el Tráfico ilícito y la falsificación de obras de Arte y Bienes Culturales. Santiago de Compostela (La Coruña), 10-13 de junio de 2002.

España, como país de gran riqueza artística y cultural, está altamente especializada y preparada en la lucha contra las actividades criminales organizadas que se dirigen a expoliar, robar y falsificar parte de su Patrimonio Histórico Artístico.

Con la celebración de este evento, la Presidencia española pretende continuar con los trabajos que en esta materia viene desarrollando el Foro de la UE de la Prevención de la Delincuencia, así como ofrecer las experiencias y técnicas propias al resto de los Estados miembros de la UE y a aquellos otros países que de una u otra forma están directamente relacionados con la lucha contra el tráfico ilícito de obras de arte y bienes culturales.

4. Seminario sobre el Tráfico Ilícito de Hormonas para engorde ilegal de ganado " (Proyecto Bull). Almería, 26-28 de junio de 2002.

Con la celebración de este seminario, la Presidencia pretendió profundizar en el conocimiento de las organizaciones criminales involucradas en el tráfico de sustancias y hormonas para el engorde ilegal del ganado destinado a consumo humano.

IV. Europol

a) Acuerdos alcanzados

1. Participación de Europol en equipos conjuntos de investigación y facultad de Europol de solicitar a los Estados miembros el inicio de investigaciones en determinados casos. (Doc. 6791/4/02 Europol 13 REV 4). Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

El Consejo JAI de 25 y 26 de abril de 2002 llegó a un acuerdo político sobre la participación de Europol en equipos conjuntos de investigación, sin que sus agentes tomen parte en la adopción de medidas coercitivas, y su facultad de solicitar a los Estados miembros la realización de investigaciones en casos específicos.

2. Simplificación del procedimiento de modificación del Convenio Europol. Consejo JAI, Bruselas, 28 de febrero de 2002.

El Consejo JAI de 28 de febrero de 2002 se mostró partidario de proceder a la simplificación del procedimiento de modificación del Convenio Europol, y ordenó al Grupo de Trabajo Europol continuar los trabajos sobre las tres opciones posibles:

1. Modificación de todo el Convenio Europol mediante una simple Decisión del Consejo
2. Modificación de un número limitado de artículos del Convenio por Decisión del Consejo, y del resto con procedimiento de ratificación
3. Sustitución del Convenio Europol por una Decisión del Consejo (como en el caso de Eurojust) que en el futuro podría modificarse mediante simple Decisión del Consejo.

Descartada ya la opción 1, el Grupo de Trabajo Europol y el Comité del Artículo 36 deberán seguir trabajando sobre las otras dos opciones para cumplir con el mandato del Consejo.

3. Acto del Consejo que modifica el Acto del Consejo de 12.03.1999 en el que se fijan las normas para la transmisión por Europol de datos personales a Estados y Organismos terceros. DOCE C 76, de 27 de marzo de 2002. Consejo JAI, Bruselas 28 de febrero de 2002.

El Consejo JAI de 28 de febrero acordó modificar el Acto de 12 de marzo de 1999, por el que se establecen las normas para la transmisión por Europol de datos personales a Estados y organismos terceros.

El objetivo de esta modificación es regular la "retransmisión" de los datos personales transmitidos por Europol a organismos terceros: es decir, la transmisión por esos organismos terceros a su vez a otros organismos:

1. por un lado, se regula la retransmisión de datos personales desde organismos terceros con los que Europol haya celebrado un acuerdo (se añade un segundo párrafo al artículo 5,5 del Acto de 12 de marzo de 1999)
 - i. como regla general, se exige previo consentimiento expreso de Europol, sin que en ningún caso quepa la retransmisión de datos personales que hayan sido comunicados a Europol por un Estado Miembro sin previo consentimiento de éste.
 - ii. excepcionalmente, cuando resulte absolutamente necesaria para salvaguardar los intereses esenciales de los Estados miembros o para prevenir un peligro inminente asociado con la delincuencia, bastará la previa autorización del Director de Europol.
2. Por otro lado, se obliga al Director de Europol a informar tanto al Consejo de Administración como a la Autoridad Común de Control, sobre los siguientes extremos, tanto de la transmisión de datos personales a Estados y Organismos terceros, como de la retransmisión de dichos datos por organismos terceros a otros organismos (modificación del art.4,1 del Acto de 12 de marzo de 1999)

4. Evaluación de la Task Force Antiterrorista creada en Europol. Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

- El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 tomó nota del Informe presentado por el Director de Europol en el que se recoge el balance de las actividades de la Task Force Antiterrorista desde su creación hasta la actualidad. El informe arrojó un balance positivo sobre la labor de la Task Force, y realizó una serie de recomendaciones sobre medidas a adoptar.

El Consejo JAI, reunido en sesión extraordinaria de 20 de septiembre de 2001, decidió la creación de un equipo de especialistas antiterroristas en el seno de Europol, por un período de 6 meses renovables. Sin embargo, el Consejo Europeo, reunido en sesión extraordinaria el 21 de septiembre de 2001, al adoptar el Plan de Acción de Lucha contra el Terrorismo, no mencionó plazo concreto de duración de los trabajos de esta Task Force. En base a ello, las Delegaciones de los Estados miembros en el Consejo de Administración de Europol han interpretado que el período de duración inicial de esta Task Force sería de un año, y han acordado estudiar en el mes de Octubre de 2002 una propuesta al Consejo para su prórroga o extinción.

Los cometidos encargados a esta Unidad Operativa son básicamente los siguientes:

- recoger a su debido tiempo todos los datos e información pertinentes sobre la amenaza actual;
- analizar la información recogida y realizar el necesario análisis operativo y estratégico;
- redactar un documento de evaluación de la amenaza basado en la información obtenida. Este estudio abarcará en particular los objetivos, los daños, los posibles modus operandi, las consecuencias para la seguridad de los Estados miembros (descripción de las situaciones posibles) y determinará los ámbitos en los que deben tomarse medidas de prevención (tráfico aéreo, edificios oficiales, protección de personalidades, etc).

5. Informe sobre la evaluación del Euro. (Doc.6606/02 Europol 11). Consejo JAI, 28 de febrero de 2002.

El Consejo JAI de 28 de febrero de 2002 escuchó la intervención del Director de Europol, Sr. Storbeck, sobre los aspectos de cooperación policial de la introducción del Euro, incluidas las medidas de lucha contra la falsificación.

El Consejo se felicitó de los resultados de las medidas adoptadas, dado que no se han registrado problemas en la introducción del Euro.

6. Decisión del Consejo por la que se autoriza al Director de Europol a celebrar un acuerdo con la Organización Mundial de Aduanas. (Doc. 7543/02 Europol 17 + Cor 1). Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 aprobó la autorización al Director de Europol para entablar negociaciones con la Organización Mundial de Aduanas.

Desde la creación de Europol, se estimó conveniente que éste organismo pudiera establecer relaciones de cooperación con otros Estados y Organismos internacionales, para facilitar su eficacia en la lucha contra la delincuencia, adoptándose para ello las disposiciones oportunas en el propio Convenio de creación de Europol. Como continuidad de esta política, y dada la importancia de la Organización Mundial de Aduanas en la lucha contra determinadas formas de delincuencia, se ha considerado oportuno concluir un acuerdo de colaboración con dicha organización para el intercambio de datos, excluidos los datos de carácter personal.

7. Decisión del Consejo que modifica la Decisión del Consejo de 27.03.2000, por la que se autoriza al Director de Europol para que entable negociaciones sobre acuerdos con terceros Estados y organismos no relacionados con la Unión Europea. (Docs. 8703/02 Europol 37 y 8770/02 Europol 39). Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

- La Decisión del Consejo de 27 de marzo de 2000 autoriza al Director de Europol a entablar negociaciones con los terceros Estados y organismos no relacionados con la Unión Europea que se enumeran en su artículo 2.
- Como consecuencia de la utilización (oficial, alternativa o paralela) del euro en algunos países del Este de Europa, se plantea la necesidad de que en estos países se adopten medidas de prevención y protección contra la falsificación equivalentes a las aplicadas en los Estados miembros. Con el fin de que Europol pueda combatir de forma eficaz las formas de delincuencia organizada, y en particular, ayudar a estos países del Este a alcanzar los estándares de protección establecidos, el Director de Europol ha de ser autorizado para iniciar la negociación de acuerdos con dichos Estados. Y para ello es necesario, a su vez, que los Estados en cuestión se incluyan en la lista de "terceros Estados" con los que Europol puede entablar negociaciones, contenida en el artículo 2 de la Decisión de 27.03.2000.
- En virtud de la presente Decisión, los nuevos Estados a incorporar en la lista son: Albania, Bosnia y Herzegovina, Croacia, República Federal de Yugoslavia y Antigua República Yugoslava de Macedonia (ARYM).

8. Acuerdo entre Europol y la República Checa. (Docs. 15267/01 Europol 106 + Cor 1 + Add 1 y 15392/01 Europol 110). Consejo JAI, Bruselas, 28 de febrero de 2002.

- La Decisión del Consejo de 27 de marzo de 2000, autoriza al Director de Europol a entablar negociaciones sobre acuerdos con terceros Estados y organismos no relacionados con la Unión Europea
- El Consejo JAI ha autorizado al Director de Europol a celebrar el acuerdo en materia de lucha contra la delincuencia con la República Checa, cuya finalidad es intensificar la cooperación entre los Estados miembros de la UE, a través de Europol, y la República Checa, en la lucha contra las formas graves de delincuencia internacional que se especifican, en particular mediante el intercambio de información estratégica y operativa.

- 9. Informe Anual de actividades de Europol 2001.** (Doc. 8381/02 EUROPOL 25). Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI de 13 de junio aprobó el Informe Anual 2001 de actividades de Europol, que pone especial énfasis en las actividades desarrolladas en áreas delictivas tales como la falsificación de euros, actividades ligadas con drogas, inmigración ilegal y tráfico de seres humanos, así como el terrorismo, en especial las actividades desplegadas tras el 11 de septiembre.

El Informe destaca que el año 2001 ha supuesto un desafío para Europol no sólo en lo que al cumplimiento de los objetivos recogidos en el Programa de Trabajo para el 2001 se refiere sino tanto a la reorganización interna como a los acontecimientos internacionales. Además, durante el pasado ejercicio, Europol ha desarrollado la tarea previamente encomendada de evitar y combatir los delitos ligados a la introducción del euro.

- 10. Programa de Trabajo de Europol para el año 2003.** (Doc. 8385/02 EUROPOL 27). Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

Con ocasión de introducir el anexo del Convenio entre las competencias de Europol, la Decisión de los Ministros JAI de 27 de septiembre de 2001, daba el mandato para que se establecieran las correspondientes prioridades por el Consejo de Administración de Europol. El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 aprobó el Programa de Trabajo de Europol para el año 2003, que subraya como áreas prioritarias de actuación la lucha contra el terrorismo, la inmigración ilegal, el tráfico de seres humanos, la criminalidad organizada vinculada a las drogas, falsificación del euro y los delitos financieros, en respuesta a las establecidas por la Reunión Informal de Ministros JAI de Santiago de Compostela el 14 y 15 de febrero de 2002 así como a las previstas en el artículo 2 del Convenio Europol.

- 11. Proyecto de Presupuesto Europol 2003.** (Doc. 8382/02 Europol 26 + Cor 1 + Add 1).

El Consejo aprobará, tan pronto se levante la reserva parlamentaria de Francia, el Presupuesto de Europol para el año 2003 que asciende a un total de 55.519.000 Euros.

- 12. Informe de auditoría y rendición de cuentas correspondientes a los períodos 1 de julio 1999 a 31 de diciembre de 1999 y 1 de enero de 2000 a 31 de diciembre de 2000.** (Docs. 8402/02 EUROPOL 29, 8401/02 EUROPOL 28 y 8701/02 Europol 35). Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 tomó nota de los dos informes de auditoría de cuentas elaborados por el Comité Conjunto de Auditoría de Europol:

- Uno, para el período comprendido entre el 1 de julio de 1999 y el 31 de diciembre de 1999. Debe recordarse que Europol comenzó sus actividades el 1 de julio de 1999. Antes de esta fecha, no se aplicaban las normas de Europol, sino las de la Unidad de Drogas de Europol.
- Y otro, para el período comprendido entre el 1 de enero de 2000 y el 31 de diciembre de 2000.

- 13. Presupuesto rectificativo y suplementario de Europol para 2002 -nuevas actividades de lucha contra el terrorismo-. (DOCE C 74, de 23 de marzo de 2002). Consejo JAI, Bruselas, 28 de febrero de 2002.**

El Consejo JAI de 28 de febrero aprobó un suplemento de crédito de un 45.9% del presupuesto inicial de Europol para el 2002, que está siendo destinado básicamente a las nuevas tareas encomendadas a Europol en materia de lucha contra el terrorismo tras los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001.

- 14. Decisión del Consejo por la que se adaptan los sueldos base y las indemnizaciones aplicables al personal de Europol. (Doc. 14628/01 Europol 101). Luxemburgo, 13 de junio de 2002.**

El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 aprobó esta Decisión, que cumple con el mandato establecido en el Convenio Europol de proceder a la revisión anual de las retribuciones de los agentes de Europol.

El porcentaje de revisión se ha establecido en un 5,2%, que obedece a las variaciones del coste de la vida en los Países Bajos (la sede de Europol se encuentra en La Haya), a las modificaciones de los salarios en la función pública de los Estados miembros y a las necesidades de contratación de personal de Europol.

b) Trabajos en curso

- 1. Acuerdo Europol-Estados Unidos, que incluya el intercambio de datos personales.**

En el encuentro CATS-SCIFA, en formato Troika, con EEUU, celebrado el 8 de febrero de 2002, Estados Unidos entregó un informe sobre el régimen de protección de datos personales en dicho país con vistas a la eventual celebración del Acuerdo con Europol con intercambio de datos personales.

Este informe está siendo estudiado por los Grupos competentes del Consejo.

- 2. Sistema de Información de Europol**

El Consejo de Administración de Europol iniciará un procedimiento escrito para decidir los futuros pasos en esta materia, en base a la información recopilada durante las reuniones de las Juntas de Proyecto y de Programa, a celebrar respectivamente el 30 de mayo y el 11 de junio.

c) Reuniones y seminarios

- 1. Reunión entre Europol e Interpol. Madrid, 24 de mayo de 2002.**

Esta reunión tenía como objetivo la mejora de la cooperación entre Europol e Interpol en la lucha contra el terrorismo. El Consejo de Administración expresó su apoyo a futuros contactos e invitó a Europol a que le tenga informado al respecto.

2. Reuniones del Consejo de Administración de Europol

El Consejo de Administración de Europol, compuesto por un representante de cada Estado miembro y presidido por el representante del Estado miembro que ejerza la presidencia del Consejo, se ha reunido en tres ocasiones durante la Presidencia española y los resultados obtenidos han sido los siguientes:

1. Adopción del borrador del Presupuesto de Europol para 2003.
2. Adopción del Programa de Trabajo de 2003.
3. Informe anual 2001.
4. Establecimiento de acuerdos de cooperación con terceros Estados, con vistas a la falsificación del euro.
5. Aprobación de la ejecución del presupuesto correspondiente al primer semestre de 1999, (período UDE), al segundo semestre (período Europol), y a 2000.
6. Estos cinco puntos fueron elevados al Comité del Artículo 36/Coreper/Consejo.
7. Revisión del Reglamento Financiero, que ha sido remitido al Comité de Auditoría Conjunta, el cual, una vez elaborado el dictamen correspondiente, se envía al Comité del Artículo 36/Coreper/Consejo, para su aprobación por los Ministros.
8. Adopción de los Planes quinquenales financieros y de gestión (2003-2007) y del Plan de Acción Financiera, que al ser documentos de gestión interna de Europol no precisan aprobación por parte del Consejo.
9. Aprobación de órdenes de apertura de nuevos ficheros de trabajo con fines de análisis (referidos a transacciones sospechosas, anfetaminas y documentos falsos).
10. Control de gestión y dirección estratégica. Se encargó al Grupo de Trabajo integrado por la Troika, junto con el miembro titular de la delegación portuguesa del Consejo de Administración, Sr. Fernandes, la elaboración de un documento que será objeto de aprobación durante la Presidencia danesa.
11. Task Force Antiterrorista. El Consejo de Administración valoró positivamente los trabajos realizados hasta el momento por dicho grupo de expertos de los Estados miembros, integrado en el Departamento contraterrorista de Europol, obteniéndose la prórroga de sus actividades, pendiente de una evaluación final de resultados en octubre de 2002, bajo Presidencia danesa.
12. Aprobación y mejora de diversas cuestiones relativas al personal de Europol, con envío de dos oficiales de enlace a Estados Unidos y otro a Interpol.
13. Sistema Informático de Europol:
 - A) Sistema de información. Se puso de manifiesto la honda preocupación por el retraso y los problemas para su puesta en funcionamiento. La Presidencia iniciará un procedimiento escrito en base a los resultados de la reunión de la Junta de Programa de 11 de junio de 2002.

- B) Sistema de índice. Se contó con el dictamen positivo de la Autoridad Común de Control, no precisando la regulación adoptada de posteriores trámites, ya que quedó aprobado en los términos expresados en el documento.
14. **Balanced Scorecard (Mecanismo equilibrado de puntuación).** El Plan de desarrollo presentado fue apoyado, debiendo ser informado el Consejo de Administración de manera permanente de los avances alcanzados.
 15. **Propuesta de aumento de las contribuciones al Fondo de Pensiones de Europol.** No se ha considerado por el momento tal incremento, debido a las implicaciones que pudiera acarrear en el Presupuesto recientemente aprobado y en el Reglamento de Personal.
 16. **Transmisión de datos sensibles a Europol.** Se decidió la constitución de un Grupo, integrado por la Troika, para desarrollar las recomendaciones del Subgrupo de Expertos, a fin de superar los problemas detectados.
 17. **Constitución de un Equipo conjunto en materia de delincuencia organizada generada por bandas de motoristas pertenecientes a los Angeles del Infierno,** en el marco del Proyecto Monitor, con participación de expertos y personal de Europol y con el apoyo de los Servicios Centrales de la Comisaría General de Policía Judicial.
 18. **Conocimiento y supervisión de las operaciones RIO I y II y PEGASUS,** realizadas a propuesta de la Presidencia española y coordinadas por Europol, con el objeto de prevenir y combatir las redes de delincuencia organizada que soportan la inmigración ilegal hacia la Unión Europea.

V. Tráfico de Drogas

En desarrollo a lo proyectado en el documento titulado "Presidencia Española del Consejo de la Unión Europea. Objetivos en el ámbito de la Justicia y los Asuntos de Interior [Documento de Trabajo de fecha 10 de enero de 2002, apartado D "Un enfoque global y equilibrado del problema de las drogas", punto número 2 "En el ámbito del control de la oferta de drogas"]", ha cristalizado en los siguientes:

a) Acuerdos alcanzados

1. **Recomendación del Consejo sobre la necesidad de reforzar la cooperación e intercambio de información entre las distintas unidades operativas especializadas en la lucha contra el tráfico de precursores de los Estados miembros de la UE.** (DOCE C 114, de 15 de mayo de 2002). Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.
 - Uno de los objetivos de la Estrategia Europea contra la Droga para el período 2000-2004 es la reducción de forma significativa de la disponibilidad de drogas ilícitas. Para limitar la oferta de drogas es preciso dificultar a los traficantes el aprovisionamiento de materias primas necesarias para su fabricación.

- Los precursores, en tanto que sustancias químicas esenciales e imprescindibles para la fabricación de drogas, se erigen en un factor importante de la reducción de la oferta de drogas.
- La recomendación tiene por objeto la lucha contra ese tráfico de precursores mediante una serie de líneas de actuación: estimular el intercambio de experiencias y mejores prácticas, impartir cursos conjuntos de formación a los profesionales dedicados a investigar los métodos, formas y mecanismos empleados por las organizaciones criminales en el desvío de precursores y la elaboración ilícita de drogas; promover la intervención de la Unión Europea en ciertas áreas geográficas ligadas al tráfico y desvío de precursores; reforzar las posibilidades de Europol y de la Task Force de Jefes de Policía en las iniciativas adoptadas contra el desvío de precursores... etc.

2. Recomendación del Consejo sobre la mejora de la metodología de la investigación operativa en la lucha contra la delincuencia vinculada al tráfico organizado de drogas: investigación de la organización por tráfico de drogas y simultáneamente investigación económico patrimonial de la misma. (DOCE C 114, de 15 de mayo de 2002). Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

- La lucha contra el tráfico de drogas y la delincuencia vinculada al mismo es una de las principales preocupaciones de los Estados Miembros.
- Esta iniciativa, inspirada en la experiencia española en la lucha contra el narcotráfico, persigue extender en el ámbito de la Unión Europea una técnica de investigación consistente en actuar paralelamente contra el tráfico de drogas en sí y contra el patrimonio de la organización, tratando de localizar e identificar sus bienes muebles e inmuebles, títulos y valores.
- Esta técnica de investigación tiene como objetivos finales asegurar la presunta responsabilidad de los autores, reparar el daño causado, resarcir a las víctimas y ayudar a sufragar el alto coste que supone al Estado la dedicación de los numerosos recursos para combatir la delincuencia organizada vinculada al tráfico de drogas y los efectos causados por la misma.

b) Trabajos en curso

1. Proyecto de Conclusiones del Consejo sobre la necesidad de adoptar un mecanismo común a escala de la Unión Europea para la identificación de usuarios de tarjetas telefónicas de pago anticipado con vistas a facilitar investigaciones relativas al crimen organizado. (Doc. 5157/02 STUP 3 REV 2).

Esta iniciativa de la Presidencia española pretende llamar la atención de los Estados Miembros de la Unión sobre la necesidad de buscar y establecer mecanismos de concertación que permitan adoptar un mecanismo común, a escala de la Unión, para la identificación de usuarios de tarjetas telefónicas de pago anticipado con vistas a la prevención de actividades ilícitas.

De este modo, se cumpliría la Resolución del Consejo de la Unión de 17 de enero de 1995 en lo que se refiere a la interceptación de comunicaciones en tecnología de tarjetas prepago, que hasta ahora permanecía inaplicada.

2. Proyecto de Recomendación del Consejo relativa a la elaboración de un protocolo de actuación sobre la toma de muestras. (Doc. 5264/02 Stup 5 rev 3).

Esta iniciativa de la Presidencia española pretende aproximar, en el ámbito de la Unión Europea, los métodos de toma de muestras de la droga incautada en los Estados miembros, con el fin de conseguir un análisis físico y químico correcto, fiable y significativo

c) Reuniones y seminarios

1. Conferencia Europea sobre el uso de las nuevas tecnologías asociadas a la actividad criminal, especialmente al tráfico ilícito de drogas auspiciada por el Programa OISIN II de la UE. Madrid, 21 a 24 de enero de 2002.

Asistentes: representantes de los Estados Miembros, de la Comisión Europea, Europol, de Países Candidatos, los EEUU, y durante un período determinado de la Conferencia, representantes invitados de la industria y operadores de servicios telemáticos comerciales.

Objetivo: debatir e intercambiar experiencias para analizar las vulnerabilidades del sistema actual de observación e investigación de este aspecto específico de la vertiente criminal, los problemas operacionales y de investigación, y las posibilidades de sinergia entre el diseño de mecanismos jurídicos y la aplicación de políticas de seguridad pública que combinen el respeto a las libertades con la protección efectiva del ciudadano.

Entre sus *conclusiones* (doc. 6380/02 Stup 9), de las que tomó nota el Comité del Artículo 36 en su reunión de 14 y 15 de marzo de 2002, pueden destacarse:

- Para proteger al ciudadano frente al cibercrimen es necesario dotar a las fuerzas de seguridad y a las estructuras judiciales de los Estados de poderes efectivos de investigación, amparados por medios tecnológicos capaces de hacer frente a la amenaza del cibercrimen, y sustentados en legislación con propiedades de equilibrio entre privacidad e investigación.
- Resulta necesario articular instrumentos interjurisdiccionales de cooperación y asistencia mutua legal que permitan a los Estados perseguir el cibercrimen allá donde se produzca.
- La suscripción de acuerdos de colaboración voluntaria entre autoridades nacionales y operadores y agentes del sector de las telecomunicaciones se considera un medio básico para hacer frente a las amenazas al interés general de las sociedades.
- Sería necesario alcanzar un consenso para diseñar legislaciones armonizadas en la UE que contemplaran un planteamiento óptimo y equilibrado de la

retención de los datos administrativos y de tráfico que identifican a los usuarios de tecnología de servicios de telecomunicación. Este consenso facilitaría la ejecución de investigaciones policiales efectivas contra el cibercrimen; la recogida forense de pruebas útiles; y, consecuentemente, la viabilidad de las causas penales contra el delito organizado que utiliza TIC.

- Los centros de alerta e investigación tecnológica a escala de la Unión constituyen una figura útil para la actuación preventiva contra el cibercrimen. En este sentido, se presentó el proyecto español sobre la creación de un Observatorio Nacional de Seguimiento del Uso de Nuevas Tecnologías por Organizaciones Criminales. Se acogió con interés la iniciativa de la Presidencia española para el establecimiento, en la sede de Europol, de un Centro de Alerta e Investigación Tecnológica a escala de la Unión.
- Se reconoció la existencia del problema que supone la utilización anónima de servicios de telefonía con tarjetas de pago anticipado, realizando un llamamiento al Consejo de la Unión para que impulse el establecimiento de los elementos básicos necesarios para lograr un sistema armonizado de regulación a escala de la Unión que permita la identificación de usuarios de tecnología de tarjetas de pago anticipado en el transcurso de investigaciones criminales.

2. Conferencia Europea sobre Tráfico Ilícito de Cannabis, auspiciada por el Programa OISIN de la UE. Marbella (Málaga), 18-21 de marzo de 2002.

Asistentes: han participado 50 personas, representantes de agencias policiales y aduaneras de trece Estados miembros de la UE (Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Holanda, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Portugal, Reino Unido y Suecia), de Noruega y Marruecos, de dos Países Candidatos (Rumanía y Eslovenia), de la Comisión Europea, de la Secretaría General del Consejo de la Unión y de Europol.

Objetivo: constituir un escenario de intercambio de experiencias y promoción de buenas prácticas, reuniendo a responsables europeos en la lucha policial especializada contra la delincuencia organizada centrada en el tráfico de derivados del cannabis.

Entre sus *conclusiones* (doc. 7657/02 Stup 14), pueden destacarse:

- El tráfico ilícito de cannabis es una expresión de la delincuencia organizada transnacional que amenaza la construcción del espacio europeo de libertad, seguridad y justicia, al que los Estados miembros deben hacer frente en el marco de su lucha contra la delincuencia organizada, en general, y contra el narcotráfico y delitos asociados, como su manifestación más común.
- Se constata la necesidad de continuar el esfuerzo de sensibilización de la opinión pública.
- Se ratifica la importancia estratégica de reducir el consumo y la disponibilidad de cannabis en el espacio europeo, multiplicando esfuerzos para luchar contra la criminalidad ligada al tráfico del cannabis y contra sus fuentes de financiación y blanqueo de bienes y productos del delito.

- Debe potenciarse la introducción, en paralelo, de una variante de investigación económica en cada una de las operaciones desarrolladas por agencias policiales y aduaneras contra organizaciones dedicadas al tráfico ilícito de cannabis, ya que una de las vías que se están demostrando más eficaces en la lucha contra la delincuencia organizada es la actuación enérgica contra las estructuras financieras de los grupos criminales.
- Se considera interesante aumentar la cooperación técnica entre Estados miembros, Países candidatos y terceros Estados, transfiriendo conocimiento y materializando esfuerzos conjuntos para lograr contener la amenaza del tráfico ilícito de cannabis cada vez en estadios más tempranos de su desarrollo.
- Queda patente el potencial de efectividad que aporta el empleo de técnicas especiales de investigación policial como las entregas controladas y el agente encubierto para la lucha contra el tráfico ilícito de cannabis. La combinación de estas técnicas en el seno de equipos conjuntos de investigación entre los Estados miembros de la Unión, con la colaboración de Europol, Eurojust y sin perjuicio de las iniciativas a realizar bajo Interpol, traduce al ámbito operacional especializado la noción estratégica de afrontamiento concertado y común de las amenazas al espacio europeo.

VI. Convenio de Aplicación del Acuerdo de Schengen

a) Acuerdos alcanzados

1. Decisión del Consejo por la que se modifican los apartados 1 y 7 del art. 40 del Convenio de Aplicación del Acuerdo Schengen, (doc. 7925/02 Enfopol 50 Copen 27 Comix 264).

El Consejo adoptará, tan pronto se levanten las reservas parlamentarias existentes, este proyecto de Decisión, cuyo objetivo es facilitar el trabajo de los servicios policiales en las vigilancias transfronterizas mediante la ampliación del contenido actual de los apartados 1 y 7 del artículo 40, de la manera siguiente:

- Modificación del apartado 1 del artículo 40, relativo a las vigilancias transfronterizas con autorización judicial previa:

Se trata de ampliar el círculo de personas que pueden ser objeto de dicha vigilancia, incluyendo no sólo los autores de delitos, sino también sus cómplices y otro tipo de personas relacionadas con los mismos, que pudieran aportar datos que condujeran a la localización de los autores (de ahí la alusión a "una persona sobre la que exista una seria presunción de que pueda contribuir a identificar o localizar a la persona antes mencionada").

- Modificación del apartado 7 del artículo 40, donde se contiene la lista de los delitos que permiten la realización de vigilancias transfronterizas sin autorización judicial previa, por motivos de urgencia (que son las reguladas en el apartado 2 del mismo artículo 40):

Se trata de precisar y ampliar la lista de los delitos que permiten llevar a cabo vigilancias transfronterizas de carácter urgente, mediante:

- la sustitución del término "violación" por "delitos graves de naturaleza sexual";
- la sustitución del término "falsificación de moneda" por "falsificación y alteración de medios de pago"; y la adición de los delitos de:
 - "estafa grave,
 - red de inmigración ilegal,
 - blanqueo de capitales,
 - tráfico ilícito de sustancias nucleares y radioactivas,
 - participación en una organización criminal, en los términos previstos en la Acción Común 98/733, de 21.12.1998,
 - delitos de terrorismo, en los términos previstos en la Decisión marco del Consejo, de 13 de junio..., sobre lucha contra el terrorismo".

2. Conclusiones del Consejo sobre los nuevos requerimientos del SIS. (Doc. 8925/3/02 Sis 31 Cats 27 Comix 318 Rev 3). Consejo JAI - C Comité Mixto, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI-Comité Mixto aprobó unas Conclusiones, en las que se contienen todos aquellos aspectos de las nuevas funcionalidades del SIS sobre los que ya existe consenso entre las Delegaciones.

El acuerdo conseguido permitirá facilitar el diseño de las nuevas prestaciones del sistema de información, así como su utilización, al dar respuesta a nuevas exigencias planteadas desde el punto de vista operativo, y extender en el futuro el acceso a organismos que actualmente carecen de dicho acceso.

Así, a través de las iniciativas legislativas pertinentes se podrá seguir avanzando, entre otros, en el acceso de las autoridades públicas encargadas de la matriculación de vehículos, de las autoridades encargadas de expedir permisos de residencia, en el acceso de Europol o en el de las autoridades judiciales, y miembros nacionales de Eurojust.

3. Informe de gestión relativo a la ejecución del presupuesto de instalación y funcionamiento del C.SIS para el año 2000 (docs. 7220/02 SIS 22 y 10617/01 SIS 64). Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

El Consejo JAI tomó nota del informe presentado por Francia sobre la ejecución del presupuesto de instalación y funcionamiento del C.SIS en el año 2000.

4. Participación parcial de Reino Unido e Irlanda en el SIS. (Doc. 9273/02 SIS 34 COMIX 359). Consejo JAI de Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Consejo JAI ha tomado nota del informe elaborado por el Grupo ad hoc "Amigos de la Presidencia" en el que se contiene una solución de consenso sobre la forma de articular la participación parcial del Reino Unido e Irlanda en el SIS.

5. Conclusiones del Consejo sobre la evaluación Schengen de Francia (doc. 8902/1/02 Sch-eval 15 Comix 317 REV 1 Restreint). Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

- De forma rotatoria se evalúa a todos los Estados, sobre la aplicación del Acuerdo de Schengen y su Convenio de aplicación.
- En esta ocasión, se presentan las conclusiones del Consejo sobre la evaluación que se ha realizado en Francia.
- Se incluyen una serie de recomendaciones del Consejo encaminadas a que Francia adopte medidas para mejorar la eficacia en la ejecución de ambos instrumentos en su territorio.

6. Catálogo de Recomendaciones de Buenas Prácticas de Schengen: control de las fronteras exteriores-expulsión y readmisión. Consejo JAI, Bruselas, 28 de febrero de 2002.

- En la reunión de los Ministros JAI de la UE con sus homólogos de los países candidatos, se entregó a los Ministros JAI de los países candidatos el Catálogo de Recomendaciones y Buenas Prácticas de Schengen, adoptado por el Consejo JAI ese mismo día.
- Además, el Consejo JAI adoptó unas conclusiones en materia de recomendaciones para la continuación del desarrollo del Acervo de Schengen.

b) Trabajos en curso

1. Reglamento del Consejo y una Decisión del Consejo relativos a las nuevas funcionalidades para el SIS. (Docs. 9407/02 SIS 38 SCHENGEN 1 COMIX 368 y 9408/02 SIS 39 SCHENGEN 2 COMIX 369).

España ha presentado dos iniciativas normativas, un proyecto de Reglamento y un proyecto de Decisión, que tienen como objetivo articular las nuevas funcionalidades del SIS en la línea apuntada por las Conclusiones del Consejo aprobadas en el JAI-Comité Mixto del 13 de junio de 2002.

2. Simplificación de los procedimientos actualmente vigentes para utilizar el artículo 99.3 del Convenio de aplicación del Acuerdo de Schengen (CAAS) en la lucha contra el terrorismo (Docs 9391/02 SIRENE 40 COMIX 367).

El Grupo de Trabajo SIRENE ha alcanzado un acuerdo prácticamente total para modificar el artículo 99.3 del CAAS. Este acuerdo consiste en sustituir

las consultas previas por la simple información simultánea a la inclusión del señalamiento en el SIS, indicando el servicio de Seguridad del Estado descriptor. Con ello se da cumplimiento al mandato del Consejo JAI extraordinario de septiembre de 2001, preservando la confidencialidad de la materia y fomentando la colaboración entre los servicios afectados.

3. Inserción en el SIS de las personas incluidas en la lista establecida por el Comité de Sanciones sobre Afganistán (Resolución CSNU 1390/2002). (Doc. 10496/02 SIS 49 límite, Pesc 271, Relex 125, Coter 30, Visa 105, Comix 434).

Se trata de una propuesta de Italia para inscribir en el SIS a las personas que figuran en la mencionada lista e impedir con ello la entrada y tránsito de dichas personas en el territorio Schengen.

VII. Relaciones Exteriores

a) Relaciones con los Países Candidatos: reunión de los Consejeros JAI con los Países Candidatos. Bruselas, 25 de junio de 2002.

En esta reunión la Presidencia realizó el balance de lo alcanzado en las áreas de relaciones exteriores en materia JAI y en el Consejo Europeo de Sevilla (asilo e inmigración). Asimismo, la entrante Presidencia danesa expuso el programa, prioridades y calendario previstos para el segundo semestre de 2002.

b) Relaciones con Rusia.

b.1) Reunión Ministerial JAI UE-Rusia. Luxemburgo, 25 de abril de 2002.

En la reunión Ministerial JAI UE-Rusia, celebrada al margen del Consejo JAI de 25-26 de abril de 2002, se procedió a una evaluación del Plan de Acción de la UE con Rusia, haciendo especial hincapié en los aspectos de tráfico de seres humanos, sustracción de vehículos, y lucha contra el crimen organizado.

b.2) Declaración Conjunta sobre la designación de puntos centrales de contacto para el intercambio de información sobre crimen organizado. Reunión Ministerial JAI UE-Rusia,.

En el marco de la citada reunión, se aprobó una Declaración Conjunta para la designación de puntos de contacto para el intercambio de información sobre crimen organizado entre las autoridades de la UE y las de Rusia.

b.3) Troika CATS- Rusia. Bruselas 10 de abril de 2002.

El objetivo de ambas reuniones, celebradas en formato Troika, era preparar adecuadamente la evaluación del Plan de Acción de la UE con Rusia, a realizar en la Reunión Ministerial JAI UE-Rusia.

c) Nueva agenda transatlántica.

c.1) Mandato de negociación con EEUU. Consejo JAI de 25 y 26 de abril de 2002.

En el marco general de la cooperación judicial y policial de la Unión Europea con Estados Unidos, el Consejo JAI de 25 de abril de 2002, autorizó a la Presidencia a negociar un acuerdo en el ámbito de la cooperación judicial en materia penal, incluido el terrorismo, sobre la base de los artículos 38 y 24 del TUE.

El mandato de negociación cubre, en particular, la extradición, incluida la entrega temporal con fines procesales y la asistencia judicial mutua, incluido el intercambio de datos, el establecimiento de equipos de investigación conjuntos, la obtención de pruebas (por medio de videoconferencias) y el establecimiento de puntos de contacto únicos.

Por lo que se refiere a la extradición, todo acuerdo que la Unión suscriba en este ámbito deberá ofrecer garantías de no imposición de sentencias que impliquen la pena capital, y deberán darse los niveles actuales de garantía constitucional respecto de las sentencias de por vida.

c.2) Acuerdo Europol-Estados Unidos, que incluya el intercambio de datos personales.

En el encuentro CATS-SCIFA, en formato Troika, con EEUU, celebrado el 8 de febrero de 2002, Estados Unidos entregó un informe sobre el régimen de protección de datos personales en dicho país con vistas a la eventual celebración del Acuerdo con Europol con intercambio de datos personales.

Este informe está siendo estudiado por los Grupos competentes del Consejo.

c.3) Troika CATS-SCIFA con EEUU. Madrid, 8 de febrero de 2002.

El 8 de febrero de 2002 se celebró en Madrid una reunión en formato Troika con los EEUU, en la que se analizó la cooperación entre la UE y los EEUU en estos ámbitos.

d) Reunión con Ucrania, en formato Troika, a nivel del CATS Bruselas, 14 de marzo de 2002.

En esta reunión se analizó la puesta en práctica del Plan de Acción previsto en la Estrategia Común UE-Ucrania.

e) Acuerdo entre Europol y la República Checa. (docs. 15267/01 Europol 106 + Cor 1 + Add 1 y 15392/01 Europol 110). Consejo JAI, Bruselas, 28 de febrero de 2002.

- La Decisión del Consejo de 27 de marzo de 2000, autoriza al Director de Europol a entablar negociaciones sobre acuerdos con terceros Estados y organismos no relacionados con la Unión Europea

- El Consejo JAI ha autorizado al Director de Europol a celebrar el acuerdo en materia de lucha contra la delincuencia con la República Checa, cuya finalidad es intensificar la cooperación entre los Estados miembros de la UE, a través de Europol, y la República Checa, en la lucha contra las formas graves de delincuencia internacional que se especifican, en particular mediante el intercambio de información estratégica y operativa.

f) Reuniones en formato Comité Mixto (Noruega a Islandia)

Los Grupos de Trabajo Cooperación Policial, SIS y el Comité del Artículo 36 han celebrado Comité Mixto en todas sus reuniones bajo Presidencia española.

g) Reunión en formato Troika CATS- Secretaría General del Consejo de Europa.

En esta reunión se analizó la cooperación entre ambas instituciones.

B. SOBRE LOS ASUNTOS DE INMIGRACIÓN, FRONTERAS Y ASILO.

I. Inmigración

a) Acuerdos alcanzados

1. Plan Global de lucha contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos en la Unión Europea. Consejo JAI, Bruselas, 28 de febrero de 2002.

Este Plan constituía una de las principales prioridades de la Presidencia española en el ámbito de asilo, inmigración y fronteras. Fue presentado en la reunión informal del Consejo JAI de 14 de febrero, en Santiago de Compostela, y aprobado formalmente en el Consejo de 28 de febrero.

Es un plan plurifacético que integra distintos elementos prácticos que pueden coadyuvar a prevenir y luchar contra la inmigración ilegal. Incluye una serie de medidas agrupadas según la materia en la que inciden:

- política de visados,
- intercambio y análisis de la información,
- control previo al cruce de fronteras,
- medidas relativas al cruce de fronteras,
- políticas de repatriación y readmisión,
- incremento de la cooperación policial,
- medidas penales contra el tráfico y la trata de seres humanos.

2. Conclusiones sobre la obtención de los documentos de viaje para la ejecución de las repatriaciones de las personas que no cumplan o hayan dejado de cumplir las condiciones de entrada o de residencia. Consejo JAI, Bruselas, 28 de febrero de 2002.

El objetivo de esta iniciativa es optimizar el intercambio de información entre los Estados miembros para la obtención de dichos documentos de viaje, con el fin de establecer, a medio plazo, una Guía de buenas prácticas en esta materia.

3. Conclusiones del Consejo sobre determinación de países terceros con los que deben negociarse nuevos Acuerdos de Readmisión. Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

En estas Conclusiones se establecen los criterios para la identificación de países terceros con los que es necesario negociar acuerdos de readmisión.

En este sentido, se solicita a la Comisión Europea que presente, por separado, proyectos de mandatos de negociación de acuerdos de readmisión con China, Turquía, Argelia y Albania, junto con un análisis de la situación en relación con los criterios fijados.

4. Conclusiones del Consejo sobre inmigración ilegal y tráfico de seres humanos por vía marítima. Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

El objetivo, entre otros, es destacar el papel relevante del Consejo de Justicia y Asuntos de Interior en materia de inmigración ilegal y, en especial, el tráfico de seres humanos por vía marítima que afecta a diversos Estados miembros.

Igualmente, se pretende garantizar la coordinación adecuada entre la política de inmigración y los instrumentos de que se dispone en el marco de las relaciones exteriores de la Unión Europea. Por otra parte, se establece la necesidad de promover la cooperación policial y de adoptar una serie de medidas operativas consideradas prioritarias: el sistema de Alerta Rápida, la coordinación entre funcionarios de enlace en los países de origen y tránsito, y la utilización de nuevas tecnologías.

Se invita a la Comisión a presentar el estudio de viabilidad sobre el control de fronteras marítimas antes de febrero de 2003, conforme a lo establecido en el Plan Global de lucha contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos.

5. Conclusiones del Consejo relativas a las medidas de prevención y lucha contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos por vía marítima y, en particular, sobre los terceros Estados que rechacen cooperar con la Unión Europea en la lucha contra la inmigración ilegal. Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

En cumplimiento del mandato previsto en las Conclusiones sobre inmigración ilegal y tráfico de seres humanos por vía marítima, adoptadas en el Consejo de 25 abril, la Presidencia presentó una serie de medidas concretas contenidas en este documento.

Se prevén unas medidas operativas de la Unión Europea y de sus Estados miembros, como cooperación en operaciones conjuntas, incremento de la actividad de los oficiales de enlaces, mejora del sistema de alerta rápida y mayor implicación de Europol.

Igualmente, incluye unas medidas preventivas que deben aprobarse por los países de embarque, salida o tránsito de barcos

6. Informe de la Presidencia sobre los avances conseguidos en la lucha contra la inmigración ilegal. Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

La Presidencia presentó un documento sobre los avances conseguidos en la lucha contra la inmigración ilegal durante el primer semestre.

Este documento se refiere a las principales actuaciones al respecto: Plan Global de lucha contra la Inmigración ilegal y el tráfico de seres humanos en la Unión Europea, Plan sobre Gestión Integrada de las Fronteras Exteriores de los Estados miembros de la Unión Europea, Conclusiones del Consejo sobre inmigración ilegal y tráfico de seres humanos por vía marítima y medidas adoptadas en materia de visados.

b) Disposiciones legales adoptadas:

- 1. Decisión del Consejo por la que se establece un mandato de negociación a la Comisión para la negociación de un acuerdo de readmisión de la Unión Europea con Ucrania.** Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

En el marco de la lucha contra la inmigración ilegal, el objeto de esta Decisión es alcanzar un acuerdo de readmisión con Ucrania que, sobre una base de reciprocidad, contenga clara e inequívocamente las obligaciones contractuales necesarias para garantizar procedimientos rápidos y eficaces de identificación y repatriación de personas, nacionales de los Estados miembros de la UE y de Ucrania, nacionales de terceros países y apátridas, que entren o permanezcan ilegalmente.

- 2. Decisión del Consejo por la que se adopta un programa de acción relativo a la cooperación administrativa en los ámbitos de fronteras exteriores, visados, asilo e inmigración (ARGO).** Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

Esta Decisión responde a la necesidad de reemplazar y ampliar el "Programa Odysseus".

Este programa está destinado a apoyar y complementar las acciones emprendidas por la Comunidad y los Estados miembros para la aplicación de la legislación comunitaria en las materias señaladas. En particular, el programa tiene como objetivos: la cooperación entre las administraciones nacionales y la aplicación transparente de la legislación comunitaria sobre inmigración, fronteras y asilo.

La vigencia del Programa ARGO es de cinco años, y se extiende del 1 de enero de 2002 a 31 de diciembre de 2006. La dotación económica global asignada es de 25 millones de euros.

c) Trabajos en curso:

En lo relativo a inmigración legal, se ha impulsado el estudio y el debate de las siguientes propuestas legislativas:

- Propuesta de Directiva del Consejo relativa al estatuto de los nacionales de terceros países residentes de larga duración.
- Propuesta de Directiva del Consejo sobre condiciones de entrada y residencia con fines de actividad laboral por cuenta ajena y trabajo autónomo.
- Se ha iniciado el estudio de la propuesta de Directiva del Consejo relativa a la expedición de un permiso de residencia de corta duración a las víctimas de la inmigración ilegal y la trata de seres humanos.
- Se ha colaborado estrechamente con la Comisión en la elaboración de una nueva propuesta de Directiva sobre reagrupación familiar.

d) Reuniones y seminarios:

- 1. Seminario sobre "Condiciones de admisión con fines laborales de nacionales de terceros Estados en los Estados miembros de la Unión Europea".** Madrid, 30 y 31 de enero de 2002.

Asistentes: representantes de todos los Estados miembros.

Objetivos: lanzar el debate sobre la propuesta de Directiva, recientemente presentada por la Comisión, relativa a las condiciones de entrada y residencia de nacionales de terceros países por razones de trabajo por cuenta ajena y de actividades económicas por cuenta propia.

Conclusiones: Tras el debate se consensuaron por todos los participantes los siguientes puntos:

- El fenómeno migratorio ha alcanzado una importancia muy destacada en los países europeos.
- Los flujos migratorios por causas económicas deben ser objeto de un tratamiento normativo y operativo diferenciado de la admisión de nacionales de terceros Estados por razones humanitarias.
- La capacidad de acogida de nacionales de terceros Estados es limitada y las políticas de admisión deben estar vinculadas a la realidad del mercado de trabajo de cada Estado miembro.
- Las normativas nacionales al respecto no son homogéneas ni uniformes.
- Existe consenso en la necesidad de disponer de una normativa precisa en la que se garanticen derechos a los trabajadores extranjeros residentes legales y que se establezca un marco flexible que permita a todas las partes interesadas reaccionar ante circunstancias económicas cambiantes.

II. Asilo

a) Acuerdos alcanzados:

- 1. Orientación general sobre la Propuesta de Directiva del Consejo por la que se establecen normas mínimas para la acogida de los solicitantes de asilo en los Estados miembros.** Consejo JAI, Luxemburgo, 24 y 25 de abril de 2002.

La propuesta de Directiva establece las condiciones mínimas de acogida del solicitante de asilo en la Unión Europea, con el fin de garantizarles unas condiciones de vida comparables en todos los Estados miembros.

Se regulan los derechos de los solicitantes de asilo, y específicamente los grupos con necesidades particulares, incluidos los menores.

En la reunión del Consejo de 25 de abril se llegó a un acuerdo de las delegaciones sobre el contenido de la propuesta de Directiva, en espera del dictamen del Parlamento Europeo, emitido el mismo día 25 de abril, y debido a la existencia de reservas de estudio parlamentario del Reino Unido y Países Bajos.

b) Disposiciones legales adoptadas:

1. Reglamento por el que se establecen determinadas normas de desarrollo del Reglamento EURODAC, que permitirá la puesta en marcha del sistema. Consejo JAI, Bruselas, 28 de febrero de 2002.

El Reglamento relativo a la creación del sistema Eurodac fue aprobado en diciembre de 2000. Este sistema permite la identificación de los solicitantes de asilo y refugiados mediante la comparación electrónica de sus impresiones dactilares.

El Reglamento aprobado establece los procedimientos que permitan hacer operativo el sistema Eurodac.

c) Trabajos en curso:

Se ha impulsado el debate y el estudio de las siguientes propuestas legislativas:

- Propuesta de Reglamento del Consejo por el que se establecen los criterios y mecanismos de determinación del Estado miembro responsable del examen de una solicitud de asilo presentada en uno de los Estados miembros por un nacional de un tercer país (Dublín II).
- Propuesta de Directiva por la que se establecen las normas mínimas sobre los requisitos del estatuto al que pueden optar ciudadanos de países terceros y personas apátridas para ser refugiados o beneficiarios de otro tipo de protección internacional.
- Se ha colaborado con la Comisión en la preparación de la propuesta modificada sobre normas mínimas para los procedimientos que deben aplicar los Estados miembros para conceder o retirar el estatuto de refugiado.

d) Reuniones y seminarios:

1. Seminario sobre "Alcance y contenido de la protección internacional". Madrid, 8 y 9 de enero de 2002.

Asistentes: representantes de todos los Estados miembros, ACNUR, CICR, ECRE, CGPJ, ONG,s y expertos en la materia.

Objetivos: lanzar el debate sobre la propuesta de Directiva, recientemente presentada por la Comisión, relativa a los tipos de protección internacional.

Conclusiones: De las exposiciones de los ponentes se extrajeron las siguientes conclusiones:

- La definición de refugiado que recoge la Convención de 1951 ha sido completada por otros instrumentos como la Declaración de la OUA y la Declaración de Cartagena.
- La mayoría de los Estados parece estar de acuerdo con la posición de ACNUR, favorable a que la Convención de Ginebra y el Protocolo de Nueva York también se aplique a los refugiados procedentes de conflictos internos.
- Sobre los apátridas se expuso la relación directa entre la falta de nacionalidad, la marginalidad, la inseguridad en la propia identidad y la falta de derechos de esas personas. La Convención de 1954 sobre el estatuto de apátrida y la Convención de 1961 de reducción de casos de apátridas ofrecen un marco para evitar estas situaciones de desprotección.
- La importancia del Derecho Internacional Humanitario para los refugiados y desplazados, especialmente cuando son víctimas de conflictos armados.
- El Convenio Europeo de Derechos Humanos supone un refuerzo internacional del principio de "non refoulement", al dar a los afectados la posibilidad de acudir a un Tribunal Internacional.
- El esfuerzo exigido para llegar a un consenso de los Estados miembros para la necesaria armonización legislativa establecida en el Tratado de Amsterdam y las Conclusiones de Tampere.
- Sobre la propuesta de Directiva de definición del término de refugiado, la idea básica es que la protección subsidiaria cubra aquellas situaciones tributarias de protección que no prevé la Convención de Ginebra de 1951 y el Protocolo de Nueva York.

III. Control de Fronteras Exteriores.

a) Acuerdos alcanzados:

- 1. Autorización de entrega del Manual de documentos auténticos de identidad, viaje y residencia de la Unión Europea a los Estados Unidos y a los países candidatos.** Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

El Manual está constituido por una compilación, realizada por los Estados miembros, de los diferentes documentos de viaje que pueden utilizarse en la Unión Europea.

Se hizo entrega del mismo por una parte, a EE.UU, y por otra, a los países candidatos, con vistas a intensificar la cooperación con estos países en la mejora de

la seguridad de las fronteras, un aspecto fundamental de la lucha contra la inmigración ilegal y el terrorismo. El carácter restringido del Manual, exigía la autorización previa del Consejo.

2. Conclusiones del Consejo sobre intercambio de información e intensificación de la cooperación entre el grupo Fronteras- Documentos falsos con EUROPOL, INTERPOL, USA y Canadá, como consecuencia de los últimos sucesos acontecidos en el ámbito internacional, con singular incidencia en la Unión Europea. Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

El objetivo es facilitar el intercambio de información e intensificar la cooperación, con vistas a la prevención de la delincuencia y la lucha contra el terrorismo.

3. Plan para la gestión integrada de las fronteras exteriores de los Estados miembros de la Unión Europea. Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

Constituye una guía práctica que planifica diversas medidas que se deben ir implementando progresivamente para conseguir un nivel de seguridad adecuado en las fronteras exteriores de los Estados miembros. Algunas de estas medidas son complementarias de las contempladas en el capítulo sobre medidas de gestión de fronteras del Plan Global para la lucha contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos en la Unión Europea.

Las medidas se estructuran en cinco bloques:

- Un mecanismo común y operativo de concertación y cooperación.
- Evaluación común e integrada de los riesgos.
- Personal y equipos interoperativos.
- Establecer un cuerpo legislativo común.
- Reparto de cargas entre los Estados miembros y la Unión.

b) Disposiciones legales adoptadas:

1. Decisión relativa a la "Actualización del Manual Común de fronteras y sus anexos". (Parte I). Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

El Manual Común de Fronteras constituye un vademécum de normas para el control de las fronteras exteriores de los Estados miembros de la Unión Europea en los que se aplica el Acervo Schengen, formando parte de este Acervo.

Las modificaciones introducidas por esta Decisión vienen motivadas por la constatación de la carencia de utilidad de algunas disposiciones y anexos del Manual y, por tanto, la conveniencia de introducir las correspondientes modificaciones.

2. **Decisión del Consejo relativa a la desclasificación de la parte II del Manual Común adoptado por el Comité Ejecutivo establecido por el Convenio de aplicación del Acuerdo de Schengen de 14 de junio de 1985.** Consejo JAI, Luxemburgo, 25 y 26 de abril de 2002.

La parte II del Manual se refiere al control fronterizo. Para poder proceder a la revisión de su contenido, previamente era necesaria la desclasificación del mismo.

c) Trabajos en curso:

1. **Propuesta de Decisión del Consejo relativa a la modificación de la parte II del Manual Común adoptado por el Comité ejecutivo establecido por el convenio de aplicación del acuerdo de Schengen de 14 de junio de 1985.**

El Manual Común de Fronteras constituye un vademécum de normas para el control de las fronteras exteriores de los Estados miembros de la Unión Europea en los que se aplica el Acervo Schengen, formando parte de este Acervo.

Una vez desclasificada la Parte II del mismo, se ha procedido a su revisión, quedando pendiente de aprobación formal.

d) Medidas Operativas

Operación sobre- la evaluación del riesgo en los aeropuertos de la Unión Europea (Operación RIO. Risk Immigration Operation).

La Operación R.I.O. (Risk Immigration Operation), iniciativa española en el marco de los trabajos de la Presidencia, se planteó con la finalidad de mejorar los métodos de lucha contra la inmigración ilegal y el tráfico de personas por redes delictivas organizadas, a través del control en aeropuertos europeos. Se realizaron dos operaciones R.I.O. I y II.

Los principales objetivos de estas Operaciones:

- Establecimiento de un sistema de cooperación directa entre las autoridades encargadas del control de fronteras en los Estados miembros y Europol.
- Evaluación de los riesgos de la inmigración ilegal con incidencia en la seguridad.
- Creación de un efecto disuasorio.

La Operación R.I.O. I se desarrolló durante los días 2, 3 y 4 de abril de 2002 en 17 aeropuertos de los 15 Estados miembros (uno por cada Estado miembro y 2 en Francia y Portugal).

A la vista de los resultados satisfactorios obtenidos en la primera operación, la Presidencia española, junto con Italia y Europol, organizaron una nueva operación de características más amplias (R.I.O. II). La nueva operación se llevó a cabo a lo largo del mes de mayo en 25 aeropuertos de 20 países (los 15 Estados miembros, Noruega y 4 países candidatos).

e) Reuniones y seminarios:

1. **Reunión del Comité Estratégico de Inmigración, Fronteras y Asilo con los Jefes de los Servicios de control de las fronteras exteriores.** Bruselas, 11 de abril de 2002.

Conforme al mandato recibido del Consejo JAI, del 6 y 7 de diciembre de 2001, se reunió, por primera vez, el Comité Estratégico de Inmigración, Fronteras y Asilo con los Jefes de Policía de Fronteras de los Estados miembros. Se trataron temas relativos a la inmigración ilegal, medidas de control de fronteras y necesidades de formación del personal.

2. **Seminario sobre "Control de fronteras marítimas".** Almería, 7 y 8 de mayo de 2002.

Asistentes: representantes de todos los Estados miembros.

Objetivos: analizar la problemática derivada del control de las fronteras marítimas y del tráfico de inmigrantes por esta vía

Conclusiones: Tras la presentación de las diferentes ponencias y los debates correspondientes, se alcanzaron, entre otras, las siguientes conclusiones:

- La inmigración ilegal por vía marítima hacia la Unión Europea es un fenómeno preocupante, especialmente en los Estados del área mediterránea.
- La necesidad de adoptar medidas integrales frente a Estados terceros de origen o tránsito de la inmigración ilegal.
- Reforzar y coordinar la actuación en los países de origen y tránsito de la inmigración ilegal.
- Creación de equipos conjuntos de investigación para una actuación concertada y eficaz.
- Mejorar y desarrollar nuevos sistemas de intercambio de información.
- Un control eficaz de la inmigración ilegal requiere una formación especializada de los agentes encargados de su realización.

IV. Visados.

a) Acuerdos alcanzados:

1. **Conclusiones del Consejo sobre "Líneas directrices para el establecimiento de un sistema común de intercambio de datos de visados".** Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El objetivo principal del Sistema es facilitar la lucha contra el fraude mediante la mejora de información mutua de los Estados miembros, sobre las solicitudes de visado y el trámite que se les ha dado.

Respondiendo a la solicitud del Consejo Europeo de Laeken, el Consejo JAI aprobó una serie de líneas directrices para la instauración de un sistema común de intercambio de datos de visados. Las líneas directrices especifican los objetivos del Sistema y las orientaciones técnicas y funcionales para la realización del estudio de viabilidad sobre la implantación de este Sistema, que deberá realizar la Comisión antes de marzo del 2003, con arreglo al plazo previsto en el Plan Global de lucha contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos en la Unión Europea.

b) Disposiciones legales adoptadas:

- 1. Reglamento 334/2002 de 18 de febrero, por el que se modifica el Reglamento 1683/95, por el que se establece un modelo uniforme de visado.** Consejo de Asuntos Generales, Bruselas, 18 de febrero de 2002.

El Reglamento 1683/95 establecía un modelo uniforme de visado. Con la entrada en vigor del Tratado de Amsterdam y la integración del Acervo Schengen en el marco del Tratado, se consideró necesario adoptar medidas adicionales de seguridad y especificaciones técnicas en el modelo de visado.

El nuevo Reglamento, para el modelo uniforme de visado, establece unas medidas técnicas de seguridad, adaptadas a las nuevas tecnologías. Asimismo, se crea un Comité Técnico para el estudio de estas cuestiones y la determinación de las especificaciones técnicas.

- 2. Reglamento 333/2002, de 18 de febrero sobre un modelo uniforme de hoja para la colocación del visado expedido por los Estados miembros a titulares de un documento de viaje no reconocido por el Estado miembro que expide el impreso.** Consejo de Asuntos Generales, Bruselas, 18 de febrero de 2002

El objetivo es establecer un modelo uniforme de impreso en el que se pueda colocar el visado en los casos en el que el interesado tiene un documento de viaje no reconocido por el Estado miembro que expide el impreso.

Este documento será completado posteriormente con especificaciones técnicas de alta seguridad y que permanecerán secretas a fin de evitar posibles falsificaciones. Estas sólo serán comunicadas al organismo que designe cada Estado miembro.

- 3. Reglamento del Consejo por el que se establece un modelo de permiso de residencia uniforme para los nacionales de terceros países.** Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El objeto del Reglamento es "comunitarizar" el contenido de la Acción Común de 16 de diciembre de 1996, adoptada por el Consejo sobre la base del artículo K.3 del Tratado de la Unión Europea.

Se establece un modelo uniforme de permiso de residencia para nacionales de terceros países. Este modelo se hará con arreglo a normas técnicas muy desarrolladas, en particular para evitar imitaciones y falsificaciones.

c) Trabajos en curso:

1. Propuesta de Decisión del Consejo relativa a la modificación de la parte VI de la Instrucción Consular Común.

El objeto es modificar la Instrucción Consular Común, parte VI, para dar entrada en ella a los cambios introducidos como consecuencia del desarrollo del Reglamento 334/2002, de 18 de febrero, por el que se establece un modelo uniforme de visado y del Reglamento 333/2002, de 18 de febrero, que establece un modelo uniforme de impreso para la colocación del visado.

La Decisión contiene las normas que han de seguirse en la cumplimentación del nuevo modelo uniforme de visado. Tanto en las dimensiones como en los requisitos para escaneo e impresión de la fotografía, se cumplen las recomendaciones de la OACI.

Asimismo, en desarrollo del Reglamento 333/2002, se establece el número de impresos a utilizar en función de los familiares acompañantes del titular y la manera de sellarlo.

2. Propuesta de Decisión del Consejo relativa a la modificación de la parte III y VIII de la Instrucción Consular Común.

Mediante esta Decisión se incorpora a la Instrucción Consular Común una serie de normas que completan, de un modo más detallado, las modalidades y el control de la colaboración de las gestorías administrativas, agencias locales de viaje y operadores de viajes de turismo en su tramitación de las solicitudes de visado ante las Misiones Diplomáticas y Oficinas Consulares de los Estados miembros.

Se fijan los criterios para armonizar los procedimientos y modalidades de intermediación. Se establece el intercambio de información sobre irregularidades constatadas en la tramitación y sobre agencias a las que se les haya retirado la acreditación.

V. Convenio de Aplicación del Acuerdo de Schengen.

a) Acuerdos alcanzados:

1. Catálogo de recomendaciones para la correcta aplicación del acervo de Schengen y mejores prácticas: fronteras exteriores, expulsión y readmisión. Consejo JAI, Bruselas, 28 de febrero de 2002.

Este Catálogo tiene una finalidad fundamentalmente clarificadora y carece de valor jurídicamente vinculante. Se refiere exclusivamente a dos áreas del Acervo Schengen: los controles en fronteras y los procedimientos de expulsión y readmisión, sin perjuicio de las actuaciones que emprendan futuras presidencias en otras áreas.

Una vez aprobado en el Consejo, el Catálogo fue entregado formalmente a los países candidatos en la reunión celebrada al respecto.

2. Conclusiones del Consejo sobre la aplicación en Francia del Acervo Schengen. Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

El Grupo Evaluación Schengen ha realizado durante los pasados meses la evaluación sobre la aplicación del Convenio Schengen en Francia. Las Conclusiones recogen, además, las medidas a adoptar por Francia.

b) Disposiciones legales adoptadas:

1. Decisión del Consejo autorizando el inicio de negociaciones con Suiza para la aplicación del Acervo Schengen y su futuro desarrollo. Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

2. Decisión del Consejo autorizando el inicio de negociaciones con Suiza para la aplicación del "Acervo Dublín y Eurodac" y su futuro desarrollo. Consejo JAI, Luxemburgo, 13 de junio de 2002.

Estos mandatos de negociación a la Comisión se enmarcan en el ámbito más amplio de las relaciones con Suiza que incluye también dos mandatos sobre comercio de servicios y audiovisual.

Por otra parte, en el mandato se establece una vinculación mutua entre la aplicación y terminación de un Acuerdo con la terminación y aplicación del otro Acuerdo. Se invita, también, a Islandia y Noruega a participar en las negociaciones entre UE/CE y Suiza.

VI. Relaciones Exteriores.

a) Relaciones con los países candidatos.

Reunión de los Ministros de Justicia y Asuntos de Interior de la Unión Europea con los Ministros de los países candidatos. Bruselas, 28 de febrero.

Después de la reunión del Consejo, tuvo lugar una reunión con los Ministros de los trece países candidatos a la ampliación.

Se celebró un encuentro formal, siguiendo las pautas de las Presidencias anteriores, y dando cumplimiento al programa de actividades previsto en el Programa Multipresidencias para las Relaciones Exteriores de la Unión Europea en materia de Justicia y Asuntos de Interior.

Se trataron cuestiones como los controles de las fronteras exteriores y la lucha contra las drogas y el reforzamiento de las capacidades administrativas y judiciales. Asimismo, se hizo entrega a los países candidatos del Catálogo de

Recomendaciones y Buenas Prácticas en lo que se refiere al control de las fronteras exteriores y a los procedimientos de expulsión y readmisión en el ámbito Schengen.

b) Reunión Ministerial ASEM sobre flujos migratorios Europa-Asia. Lanzarote, 4-5 de abril de 2002.

Se trataba de la primera reunión de Ministros ASEM para asuntos de migraciones y fue fruto de la iniciativa del Presidente del Gobierno de España en la Cumbre de Jefes de Estado ASEM, celebrada en octubre de 2000, con el copatrocínio de China y Alemania.

En el marco de cooperación ASEM están incluidos todos los Estados miembros de la Unión Europea, la Comisión Europea y diez países asiáticos: Brunei, China, Corea, Filipinas, Indonesia, Japón, Malasia, Singapur, Tailandia y Vietnam.

Los Ministros europeos y asiáticos intercambiaron experiencias sobre la situación general de la inmigración, sus efectos, y los problemas relacionados con la misma. Se debatió sobre la inmigración regular, las políticas de admisión, de reagrupación familiar y la integración de los inmigrantes. También se mantuvo un intercambio de puntos de vista sobre las causas de la inmigración ilegal, los procedimientos utilizados, así como sobre la necesidad de cooperar para atajar la delincuencia organizada sobre el tráfico de seres humanos.

En ella se acordó una Declaración en la que se subraya la necesidad de cooperación entre Europa y Asia para organizar los flujos migratorios de manera integral y, a tal efecto, se acordó establecer una red de puntos de contacto nacionales que sirvan de referencia para actuaciones futuras dentro del proceso ASEM.

c) Conferencia Ministerial Euromediterránea. Valencia, 22-23 de abril de 2002.

El proceso Euromediterráneo está constituido por 27 países: los 15 Estados miembros de la Unión Europea junto a 12 países del mediterráneo.

En esta Conferencia se aprobó, como anejo al punto 18 del Plan de Acción de Valencia, el Programa regional de cooperación en materia de justicia, lucha contra la droga, el crimen organizado y contra el terrorismo y de cooperación en materia de integración social de inmigrantes, migraciones y circulación de personas.

Se trata de un documento marco sobre cuya base la Comisión lanzará un Programa de cooperación, dotado para 2002 con 6 Meuros con cargo a fondos MEDA.

El programa enumera unos objetivos generales y unos objetivos específicos o ejes sobre los que se va a articular la cooperación en la materia: cooperación judicial; cooperación en la lucha contra la droga y el crimen organizado; cooperación en materia de lucha antiterrorista; y cooperación en materia de integración social de inmigrantes, migraciones y circulación de personas.

Por último, hay que añadir que en el punto 19 del Plan de Acción de Valencia se recoge la voluntad de las partes de celebrar una Conferencia Ministerial Euromediterránea sobre "Migraciones e Integración Social de Inmigrantes" en el segundo semestre de 2003.

d) Relaciones con Rusia.

Reunión de los Ministros de Justicia y Asuntos de Interior con Rusia. Luxemburgo, 25 de abril.

Esta reunión tuvo lugar el jueves 25 de abril, al margen del Consejo de Justicia y Asuntos de Interior, en cumplimiento del programa multipresidencias de relaciones exteriores en el ámbito de Justicia y Asuntos de Interior.

Entre otros asuntos, se trató el tema de las migraciones, gestión de fronteras y readmisión.

Con el fin de preparar esta reunión ministerial y en lo que se refiere al ámbito asilo, inmigración y fronteras, se celebró, en Bruselas el pasado 11 de abril una reunión de la troika del Comité Estratégico Inmigración, Fronteras y Asilo con Rusia.

En ella, la Presidencia destacó la importancia concedida a la gestión eficiente del control de las fronteras para encauzar los flujos migratorios que provienen o transitan desde Rusia a la UE y la importancia de los acuerdos de readmisión. Se hizo entrega a los representantes rusos de una copia del "Catálogo de recomendaciones para la correcta aplicación del acervo de Schengen y mejores prácticas: fronteras exteriores, expulsión y readmisión".

El representante ruso afirmó que los asuntos de gestión de las fronteras y la readmisión están estrechamente vinculados. Destacó que Rusia podría encontrar dificultades para llegar a un acuerdo de readmisión hasta tanto no se ponga en marcha un control eficiente de las fronteras, especialmente en sus fronteras orientales y se resuelvan otras cuestiones pendientes, como Kaliningrado.

En relación con Kaliningrado, la delegación rusa recordó su posición, previamente anunciada, de no tratar este tema en esta reunión Ministerial, por considerar que es una competencia del Ministerio de Asuntos Exteriores ruso, por lo que debía ser tratado en este marco y no con los Ministros de Interior.

e) Relaciones con Ucrania:

Reunión de la troika del Comité Estratégico de Inmigración, Fronteras y Asilo con Ucrania. Bruselas 11 de abril.

Se intercambió información sobre la situación del asilo y la inmigración en Ucrania, el grado de cooperación y se exploraron nuevas fórmulas para una tarea conjunta en el futuro.

f) Relaciones con Estados Unidos:

La troika de la Unión Europea y Estados Unidos mantuvieron una reunión en Madrid, el 8 de febrero, sobre asuntos de justicia e interior, en la que la Presidencia informó verbalmente sobre la posición favorable de la UE a cooperar con Estados Unidos.

El 12 de abril se reunió el Comité Estratégico de Inmigración, Fronteras y Asilo con Estados Unidos, con objeto de trasladar la respuesta favorable de la Unión Europea a la propuesta de cooperación antiterrorista en el ámbito de fronteras, documentos falsos y visados.

VII. Conclusiones del Consejo Europeo de Sevilla. 21 y 22 de junio de 2002

El Consejo Europeo de Sevilla, en sus Conclusiones, aboga por un enfoque integrado de las cuestiones migratorias en el que, junto al respeto de los compromisos internacionales adquiridos en materia de asilo, se logre una gestión eficaz de la inmigración legal, a la par que se reitera el compromiso de una lucha contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos.

Concretamente, en las Conclusiones (apartado III) se recogen una serie de medidas y prioridades que se deberán adoptar en materia de inmigración y asilo:

Medidas para luchar contra la inmigración ilegal:

El Consejo Europeo hace un llamamiento al Consejo y a la Comisión para que, en el marco de sus competencias, den la máxima prioridad a las siguientes medidas contenidas en el Plan Global de lucha contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos en la Unión Europea:

- Revisar antes de final de año la lista de terceros Estados cuyos nacionales están sometidos a la exigencia de visado o están exentos de ésta.
- Instaurar lo antes posible un sistema común de identificación de visados.
- Acelerar la conclusión de los acuerdos de readmisión en curso de negociación y aprobar nuevos mandatos de negociación.
- Aprobar para finales de año los elementos de un programa de repatriaciones basándose en el Libro Verde de la Comisión.

Puesta en marcha progresiva de una gestión coordinada e integrada de las fronteras exteriores:

El Consejo Europeo solicita al Consejo, a la Comisión y a los Estados miembros que, cada uno en el marco de sus competencias, lleven a la práctica las siguientes medidas:

Antes del final del 2002:

- puesta en práctica de operaciones conjuntas en las fronteras exteriores.
- puesta en práctica inmediata de proyectos piloto abiertos a todos los Estados miembros interesados.
- Creación de una red de funcionarios de enlace de inmigración de los Estados miembros.

Antes de junio de 2003:

- elaboración de un modelo común de análisis de los riesgos con el objetivo de alcanzar una evaluación común e integrada de los riesgos.
- fijación de un tronco común de formación para los guardias de fronteras, así como la consolidación de la normativa europea en materia de fronteras.
- elaboración por la Comisión de un estudio sobre el reparto de cargas entre los Estados miembros y la Unión en relación con la gestión de las fronteras exteriores.

Integración de la política de inmigración en las relaciones de la Unión Europea con terceros países.

El Consejo Europeo insta a que se incluya una cláusula sobre gestión común de los flujos migratorios y sobre la readmisión obligatoria en caso de inmigración ilegal en todo futuro acuerdo de cooperación, de asociación o equivalente que la Unión Europea o la Comunidad Europea celebre con cualquier país.

Subraya la importancia de asegurarse la colaboración de los países de origen y tránsito para la gestión conjunta y el control de fronteras y para la readmisión.

Estima que hay que llevar a cabo una evaluación sistemática de las relaciones con los terceros países que no colaboren en la lucha contra la inmigración ilegal.

Una vez que se hayan agotado sin resultado los mecanismos comunitarios existentes, el Consejo podrá constatar, por unanimidad, una falta injustificada de colaboración por parte de un tercer país en la gestión común de los flujos migratorios.

Aceleración de los trabajos legislativos en curso sobre la definición de una política común de asilo e inmigración.

Paralelamente a la intensificación de la cooperación para luchar contra la inmigración ilegal, es necesario impulsar el estudio de las propuestas en curso. El Consejo Europeo insta al Consejo a que apruebe:

- El Reglamento Dublín II, antes de diciembre de 2002.
- Antes de junio de 2003, las normas sobre requisitos para obtener el estatuto de refugiado y sobre el contenido de dicho estatuto; las disposiciones sobre reagrupación familiar y el estatuto de residentes de larga duración.

- Las normas comunes en materia de procedimiento de asilo, antes del final del 2003.

Finalmente, el Consejo Europeo pide al Consejo que, en colaboración con la Comisión, le presente para su reunión de junio de 2003, un informe sobre la puesta en práctica de las orientaciones contenidas en el capítulo sobre inmigración y asilo de estas Conclusiones.

C. SOBRE LOS ASUNTOS POLICIALES EN EL MARCO DE LA POLÍTICA EUROPEA DE SEGURIDAD Y DEFENSA

a) Acuerdos alcanzados

1. Acción Común (2002/210/CFSP) en Consejo de Asuntos Generales 11.03.2002 para lanzar la Misión de Policía de la UE en Bosnia y Herzegovina.

El CAG adoptó la Acción Común por la que establece la Misión de Policía de la Unión Europea (EUPM) en Bosnia y Herzegovina para dar la continuidad a la Misión de Naciones Unidas en Bosnia-Hz a partir del 1 de enero de 2003. La Acción común prevé la creación de un Equipo de Planeamiento para preparar la EUPM, que debía establecerse desde el 1 de abril hasta el 31 de diciembre de 2002.

2. Documento restringido (8655/1/02REV 1) sobre el concepto de misiones de sustitución en misiones policiales de gestión de crisis.

En el marco de las misiones Petersberg, en la gestión de una crisis compleja en una situación desestabilizada, si el Consejo lo decidiera, la UE desplegaría una fuerza policial capaz de sustituir y realizar funciones ejecutivas en la zona del conflicto.

Para llevar a cabo este tipo de misiones, el documento establece una estructura modular capaz de desplegar en menos de 30 días y de adaptarse a las necesidades en el transcurso de la misión. La estructura consta de: un cuartel general, un elemento territorial, un elemento móvil, un elemento de apoyo con especialidades policiales, un elemento enfocado al refuerzo de las estructuras policiales locales incipientes, y un elemento responsable del apoyo logístico.

3. Documento restringido (9535/02) sobre el concepto de misiones de fortalecimiento o refuerzo en misiones policiales de gestión de crisis.

El fortalecimiento de la policía del lugar es un elemento clave en la prevención de conflictos, la gestión de crisis, y la rehabilitación posterior a un conflicto. La Unión podrá desplegar fuerzas policiales propias para dar la asistencia necesaria que permita y lleve a la policía del lugar a ser más efectiva y a funcionar de acuerdo con las mejores prácticas internacionales y el respeto de los derechos humanos.

El documento distingue tres áreas fundamentales de trabajo en el refuerzo de una policía:

- el asesoramiento policial para la organización y/o reestructuración,
- la formación y la selección de los policías,
- la supervisión y la tutoría de los policías del lugar.

Se han adoptado unas orientaciones generales para llevar a cabo este tipo de misiones en cada una de estas áreas. El proceso de fortalecimiento será el resul-

tado de la combinación de todas ellas según la misión específica lo requiera.

4. Documento restringido (6923/02) sobre el concepto de planeamiento de operaciones policiales de la UE en el marco del Título V del TUE.

Este documento desarrolla las cuestiones necesarias para el planeamiento y dirección de operaciones de policía de la UE al nivel político y estratégico, así como aquellas del nivel técnico policial del nivel operacional. Especifica el papel que desempeña en el proceso del planeamiento cada una de las instancias del Consejo de la UE, de la Secretaría General y de la Comisión. Este concepto constituye la aportación policial al planeamiento de operaciones de gestión de crisis por la UE, ya sea para operaciones autónomas o contribuyendo a otras organizaciones como NNUU y OSCE.

5. Documento restringido (6922/02) sobre el concepto de mando y control de operaciones policiales de la UE.

Establece conceptos y sistemas de mando y control en los niveles político, estratégico y operacional, encuadrándolos en la gestión global de crisis por la Unión.

Desarrolla los aspectos esenciales del mando y control: como ejercicio de autoridad, como un proceso de toma de decisiones y como una arquitectura que integra los sistemas de comunicación e información. El documento dota a la UE de una estructura válida para cualquier misión policial internacional.

6. Documento restringido (8774/02) sobre Aspectos policiales de las misiones de averiguación y evaluación (FFM).

Este documento recoge los factores que tienen que ser analizados para hacer una valoración adecuada de la situación de la policía del lugar.

Tras su aprobación por el COPS, pasa a constituir el anexo policial del documento general que trata todos los aspectos de este tipo de misiones de averiguación (Guidelines on Fact Finding Missions doc 15048/01), allá donde se prevea que la Unión va a involucrarse en la gestión de una crisis, contribuyendo a la toma de decisiones y al planeamiento de la posible operación.

b) Trabajos en curso

1. Documento restringido (8776/02) sobre Lista de equipamiento común para operaciones policiales de la UE.

Se trataba de un estudio que permitiría hacer estimaciones de las necesidades esenciales con respecto al equipamiento común requerido para el lanzamiento de una misión policial de la UE.

No se alcanzó el consenso sobre esta propuesta, por lo que se seguirá trabajando en la misma.

2. Documento restringido (8775/02) sobre los criterios de selección y formación de los Estados miembros para operaciones internacionales de policía.

Para dar continuidad a los trabajos de anteriores presidencias, la Unidad de Policía lanzó un cuestionario para analizar los criterios de selección y formación. Sobre la base de las respuestas de los Estados miembros, se pretendía extraer unas conclusiones y propuestas que contribuyeran a la mejora en dicha formación.

No se alcanzó el consenso sobre las conclusiones y los pasos a dar en el campo de la formación en aras de incrementar la interoperabilidad de las fuerzas policiales de los Estados miembros para misiones internacionales.

c) Reuniones y seminarios

1. Seminario sobre el papel de las policías europeas en la gestión de crisis. La Toja, 11 al 13 de marzo de 2002.

Asistentes: representantes de todos los Estados miembros, la Comisión y de la Unidad de Policía de la Secretaría General del Consejo.

Objetivo: debatir soluciones para la organización de misiones policiales en casos de crisis complejas, del tipo de Kosovo.

Conclusiones y recomendaciones

- La experiencia demuestra que existe un desfase temporal prolongado entre el despliegue de fuerzas militares y de policía. Esto lleva a que las fuerzas militares asuman responsabilidades y funciones policiales para cuyo desempeño no han sido concebidas. El desarrollo de un concepto para misiones de sustitución debería permitir desde el primer momento el despliegue de un componente policial que se haga cargo de las funciones que le son propias.
- Los Estados miembros de la UE tienen las capacidades policiales necesarias para asumir las funciones ejecutivas que conlleva la más compleja de las misiones de sustitución y, por lo tanto, todos pueden contribuir a este tipo de operaciones, poniendo a disposición de la Unión tanto individuos como unidades.

D. EN MATERIA DE DROGAS

El programa de trabajo de la Presidencia española del Consejo de Ministros de la Unión Europea en materia de drogas partía de dos premisas básicas: el desarrollo de una serie de acciones contenidas en el Plan de Acción de la Unión Europea sobre Drogas y la continuidad de los trabajos impulsados por la Presidencia precedente (Bélgica).

Por ello se procedió a la selección de un conjunto de iniciativas, teniendo en cuenta el carácter global e integrado que inspira tanto la política de drogas de la Unión Europea como la Estrategia Nacional de Drogas española.

Prácticamente todos nuestros objetivos están cumplidos, teniendo en cuenta el programa de la Presidencia española en materia de drogas:

- **En materia de coordinación** de los trabajos de drogas, con la vista puesta en garantizar que el problema de las drogas esté presente como una prioridad tanto en la actuación interna como externa de la Unión, hemos impulsado las siguientes iniciativas:
 - La celebración de una Reunión de coordinadores nacionales de drogas, que tuvo lugar en Salamanca el día 21 de mayo. Durante esta reunión, los responsables nacionales de drogas de la Unión Europea abordaron los siguientes temas: la cooperación internacional, especialmente con Afganistán y los países candidatos; el tráfico de cannabis; y la prevención de los consumos de drogas. Esta reunión ha sido calificada por los responsables políticos de drogas de los Estados miembros de la Unión Europea de gran éxito (en cuanto a su contenido y forma).
 - La Presidencia española ha garantizado el papel coordinador del Grupo Horizontal Drogas en la dirección de los trabajos que en materia de drogas desarrolla la Unión Europea.
- En lo referente a la **evaluación de las acciones**, que es uno de los puntos clave del Plan de Acción Europeo, hemos continuado con las actividades ya iniciadas durante la Presidencia belga:
 - Mediante el impulso de los trabajos de evaluación intermedia del Plan de Acción Europeo sobre Drogas, cuyos resultados finales serán presentados por la Comisión en diciembre de 2002 en el Consejo Europeo de Copenhague.
 - A través del seguimiento de los trabajos de evaluación de la Acción Común de nuevas drogas de síntesis que está llevando a cabo la Comisión Europea y cuyos resultados se presentarán próximamente.
- Nuestra prioridad se ha centrado en la **reducción de la demanda**, en coherencia con los textos comunitarios en materia de drogas (Estrategia Europea y Plan de Acción de la Unión Europea) y con nuestra propia Estrategia Nacional de Drogas. En este sentido hemos presentado dos iniciativas:

- Resolución del Consejo sobre la prevención del uso recreativo de las drogas, a través de la cual se pretende fomentar alternativas de ocio positivas a las drogas, especialmente mediante la provisión de actividades de tiempo libre sanas a los jóvenes así como incrementar la percepción del riesgo asociado a estos consumos. Esta Resolución fue aprobada por el Consejo de Ministros de la Unión Europea, en su formación Justicia e Interior, el pasado 25 de abril.
- Resolución del Consejo sobre la incorporación de los programas de drogas en los planes de estudio en las escuelas. Se trata de destacar como uno de los ámbitos prioritarios de intervención, el ámbito escolar, implicando en las actividades que se lleven a cabo a la comunidad escolar en su conjunto, profesores, alumnos y padres. Este texto ha sido aprobado por el Consejo de Ministros de Justicia e Interior de 13 de junio.
- En lo referente al **control de la oferta** se han adoptado en la reunión del Consejo de Ministros de Justicia e Interior de 25 de abril, las siguientes propuestas:
 - Recomendación del Consejo sobre la sincronización de las investigaciones operativas y patrimoniales de las organizaciones dedicadas al tráfico de drogas.
 - Recomendación del Consejo sobre la necesidad de reforzar la cooperación e intercambio de información entre las distintas unidades operativas especializadas en la lucha contra el desvío ilícito de precursores de los Estados Miembros de la Unión Europea.

Asimismo, se han organizado tres Conferencias en materia de control de la oferta de drogas:

- "Uso de las nuevas tecnologías asociadas al tráfico de drogas". Madrid, 21 a 24 enero 2002.
- "Localización, seguimiento y embargo de bienes producto de la actividad criminal organizada". Málaga, 18 a 21 febrero 2002.
- "Tráfico ilícito de cannabis". Málaga, 18 a 21 de marzo 2002.
- Finalmente, en materia de **cooperación internacional** se ha puesto especial énfasis en dos áreas geográficas específicas: América Latina/Caribe y Países candidatos.
 - En relación con América Latina, se ha celebrado la Cuarta Reunión de Alto Nivel del Mecanismo de Cooperación y Coordinación en materia de Drogas entre la Unión Europea, América Latina y Caribe en Madrid, los días 7 y 8 marzo. En dicha reunión se adoptó la Declaración de Madrid, en la cual las partes se comprometen a impulsar políticamente el Mecanismo como foro de debate permanente entre ambas regiones en materia de drogas así como la coordinación de las acciones de cooperación en materia de drogas entre ambas regiones. La Declaración de Madrid ha sido endosada por la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno que se celebró en Madrid los días 17 y 18 de mayo.
 - Además, se ha celebrado la Quinta Reunión de Alto Nivel entre la Unión Europea y la Comunidad Andina, en el marco del diálogo especializado drogas entre ambas regiones, el día 11 de junio en Bruselas.

- La cooperación con los Países candidatos ha sido especialmente intensa durante nuestra Presidencia. Así, se habían programado las siguientes acciones y todas ellas se han cumplido satisfactoriamente:
 - Declaración Conjunta de los Ministros de la Unión Europea en asociación con la Comisión Europea y los Países candidatos en materia de drogas, adoptada por el Consejo de Ministros de Justicia e Interior el 28 de febrero pasado.
 - Organización de una reunión extraordinaria del Grupo Horizontal Drogas con los Países candidatos el día 6 de junio con el objetivo de avanzar en la integración de estos países en los trabajos de la Unión en materia de drogas.
 - Celebración en Madrid el 12 de junio de una Conferencia Unión Europea - Países candidatos donde se abordó la situación de la incorporación del acervo en materia de drogas por los mismos.
- Por último, se han organizado otras actividades de cooperación internacional como son la celebración de tres reuniones en formato Troika, con los Estados Unidos de América (Madrid, el 18 de febrero), con Rusia (Bruselas, 10 de abril) y con Irán (Bruselas, 6 de junio).

Como consecuencia de las conclusiones de la Troika con EE.UU, se celebró en Washington un Seminario entre la Unión Europea y Estados Unidos sobre Reducción de la demanda de drogas (13 y 14 de mayo).

E. SOBRE LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA U.E. EN MATERIA JAI

I. Introducción: Objetivos generales de la política exterior de la UE en su vertiente JAI.

El Consejo Europeo de Tampere atribuyó una Dimensión Exterior a la política UE en el ámbito JAI y Santa María de Feira diseñó las Prioridades y Objetivos de la Unión Europea para las Relaciones Exteriores de la UE en el ámbito de Justicia y Asuntos de Interior. Desde entonces la integridad y coherencia de las políticas JAI, su proyección exterior y su imbricación en la política global de la UE se ha ido plasmando en el Programa Multipresidencias de las Relaciones Exteriores de la UE en el ámbito JAI elaborado por cada Presidencia.

La naturaleza interpillar del sector JAI, la consecución de objetivos y adopción de medidas que, a menudo, rebasan los períodos semestrales de cada Presidencia explican su enfoque multipresidencial. La Presidencia española, durante todo el período de elaboración de su Programa Multipresidencias, al objeto de preservar la coherencia y continuidad de la dimensión exterior del ámbito JAI, ha compartido con la Presidencia saliente y la futura entrante, es decir Bélgica y Dinamarca, así como con la Comisión y la Secretaría del Consejo todo el proceso de reflexión previo.

La Presidencia española ha procurado que el Programa Multipresidencias no fuese contemplado como un fin en sí mismo sino como un instrumento más de creación del espacio común de Libertad, Seguridad y Justicia. Para ello, se ha ceñido prioritariamente a los principios rectores acordados en Feira en particular, la promoción de una cooperación efectiva en ámbitos en los que la participación de la Unión ofrece un verdadero valor añadido y allí donde se precisa un planteamiento global como respuesta a retos globales. Tal es el caso de la Ampliación, la Lucha Contra el Terrorismo, el Control de los Flujos Migratorios o el de la Lucha Contra la Delincuencia Organizada.

El Diálogo con los Interlocutores Tradicionales: EE.UU., América Latina, Canadá, Noruega e Islandia, Suiza,... ha sido estructurado en función de las relaciones existentes en materia de cooperación y de los objetivos generales de la política exterior, la profundización y fortalecimiento de los partenariados estratégicos con Rusia, Ucrania y el Mediterráneo se han institucionalizado definitivamente en el ámbito JAI.

Por último, se ha contemplado la presencia, participación y proyección de la Unión en el entorno multilateral y de las Organizaciones Internacionales: NN.UU., Consejo de Europa, OSCE, Conferencia de La Haya y G 7. El objetivo perseguido en éste caso ha sido que los compromisos adquiridos a escala internacional resulten compatibles con los objetivos y políticas internas de la Unión en el ámbito JAI.

II. Ampliación

En el proceso gradual de aproximación a los criterios de adhesión de nuevos Estados miembros a la UE, el Capítulo de Justicia y Asuntos de Interior ha ido tomando una creciente importancia, tal y como se ha puesto de manifiesto tanto en las

Conclusiones del Consejo de 10 de junio como en las de Sevilla, en las que se singulariza la necesidad de que los candidatos adopten "todas las medidas necesarias para elevar sus capacidades administrativas y judiciales al nivel exigido".

Los progresos realizados a lo largo de los seis últimos meses han sido especialmente significativos en este capítulo, gracias a los avances logrados en el marco de los Grupos de Trabajo del Consejo "Ampliación" y "Evaluación Colectiva", contribuyendo al más riguroso cumplimiento del "Road Map" diseñado en Niza.

Los resultados alcanzados están, por tanto, a la altura de la prioridad concedida por la Presidencia española al objetivo de la Ampliación.

III. Estrategias Comunes

Rusia

La relación entre la Unión Europea y Rusia es intensa, compleja y diversa. Rusia es un interlocutor privilegiado y estratégico de la UE en general, y de España a título bilateral. En términos políticos esta relación se define como de partenariado estratégico. Esta relación prioritaria y estratégica tiene dos principales ejes de desarrollo: el Acuerdo de Colaboración y Cooperación ACP (Cooperation and Partnership Agreement 1994) y la Estrategia Común junio de 1999), que desarrolla un ambicioso programa de cooperación orientado a facilitar la reforma política, económica y social en Rusia y a consolidar y reforzar el Estado de Derecho.

La Estrategia Común se despliega en varias áreas de cooperación: económico-comercial, energética, proliferación y desarme, medio ambiente y tecnológica así como en el ámbito JAI.

La dimensión JAI de la Estrategia Común de la UE en Rusia se ha centrado esencialmente en dos ejes: la Cooperación judicial y policial en la lucha contra el crimen organizado, que abarca lavado de dinero, tráfico de seres humanos, drogas, vehículos robados, y la reforma Judicial y Administrativa, en busca de unas instituciones públicas eficaces, transparentes y acordes con los principios democráticos y del Estado de Derecho. Su formulación, gestión y seguimiento se lleva a cabo en el seno del Subcomité VI que depende del Comité de Cooperación UE Rusia y que se reúne al menos una vez al semestre.

Actividades realizadas

Con el telón de fondo de la muy próxima ampliación de la UE y consiguiente extensión de las fronteras exteriores de la UE hasta Rusia, en definitiva por razones de índole política y estratégica la relación de cooperación UE-Rusia está abocada a ser intensificada y ampliada. Bajo éste impulso de intensificación, profundización y eventual ampliación de la cooperación estratégica con Rusia, las cuestiones del ámbito JAI han ocupado un lugar prioritario, como se ha puesto de manifiesto de modo muy significativo en las Conclusiones de Laeken y de Sevilla (52 y 55 respectivamente).

Por todo ello, la Presidencia española consideró la oportunidad y el acierto de reflejar este escenario adecuadamente, mediante la celebración de una Reunión Ministerial de los 15 más Rusia, país con el que hasta entonces las reuniones JAI al máximo nivel se habían desarrollado sólo en formato troika. El encuentro celebrado el 25 de abril en Luxemburgo fue, por tanto, una reunión de carácter totalmente excepcional, pues es la primera vez que todos los Ministros JAI de la UE se reunieron con sus homólogos de un país tercero no candidato.

Desde el momento en que el Consejo de Asuntos Generales del 10 de enero endosó la iniciativa española de reunir al más alto nivel a los responsables JAI de los Estados Miembros y Rusia, se ha producido una intensa secuencia de reuniones preparatorias, primero de coordinación en el marco UE y después bilateralmente UE- Rusia, en todas ellas con una intensa participación de los Ministerios de Asuntos Exteriores, de Interior y de Justicia.

Los grupos de trabajo del Consejo vinculados sectorialmente a Rusia, de modo particular, el Grupo Visados, el GMD (Multidisciplinar-Crimen organizado), SCIFA, CATS, COTER y COEST (Europa del Este y Centroasia), han trabajado en la concreción de la agenda, temas a tratar bajo cada epígrafe, así como en la identificación de prioridades que posteriormente han sido debatidas con las autoridades rusas en dos encuentros celebrados en Moscú en formato troika, uno de preparación de la Ministerial y otro en el marco del Subcomité VI los pasados 4 y 5 de abril.

Kaliningrado y el tratamiento del tema tránsitos y circulación de personas en este enclave fue abordado en el marco del Consejo de Cooperación dependiente del CAG, en una reunión monográfica celebrada en Kaliningrado el 14-15 de mayo.

Por último, en las reuniones celebradas con los Grupos CATS y SCIFA, en formato troika el pasado 10 de abril en Bruselas, se terminaron de cerrar la mayor parte de los aspectos relativos a la organización, desarrollo y resultados del encuentro, de estos cabe destacar:

- La evaluación del Plan de Acción de la UE con Rusia, haciendo especial hincapié en los aspectos de tráfico de seres humanos, sustracción de vehículos y lucha contra el crimen organizado.
- Se aprobó una Declaración Conjunta para la Designación de Puntos de Contacto para el intercambio de información sobre Crimen Organizado entre las autoridades de la UE y Rusia (ultimada en la reunión de Oficiales de enlace de la UE con sus homólogos rusos en Moscú el 3 de mayo). Los puntos de contacto ya han sido en su mayoría designados.

Ucrania

Planteamiento

Las relaciones de la UE con Ucrania en materia JAI entraron en una nueva fase a principios de este año. La adopción, en noviembre de 2001, del Plan de Acción UE/Ucrania en el ámbito de Justicia y Asuntos de Interior ha marcado el inicio de esta nueva etapa al institucionalizar en el marco de la Estrategia Común un capítulo espe-

cífico dedicado a los asuntos JAI en el que, a pesar de su novedad, existe ya un importante inventario de ámbitos de cooperación.

Las áreas de cooperación previstas en el Plan de Acción son: Migración y Asilo; Gestión de Fronteras y Visados; Crimen Organizado; Cooperación Judicial y Policial; Fortalecimiento de la Justicia y del Estado de Derecho. El Plan de Acción JAI será objeto de revisión y de valoración en el año 2005.

El aspecto más novedoso de este Plan de Acción con respecto de los adoptados con otros terceros Estados, se encuentra en que por primera vez su desarrollo está presidido por un Marcador que la Comisión ha elaborado en consulta con las Autoridades ucranianas. Mediante este Marcador los Estados Miembros y Ucrania deberán estar regularmente informados del estado de ejecución de los proyectos de cooperación y de la evaluación de sus resultados, que permitirá igualmente identificar prioridades sobre una base anual.

El Subcomité IV del Comité de Cooperación es el órgano de gestión y seguimiento del Plan de Acción, para lo que se reúne al menos una vez al año, bajo Presidencia española, en Bruselas el 18 de junio. Reunión en la que se ultimó el borrador del Marcador, paso previo a su adopción por el Consejo y endoso político en la Cumbre UE Ucrania del 4 de julio.

Actividades realizadas

A lo largo de la Presidencia española se han mantenido dos importantes reuniones con las Autoridades ucranianas en formato Troika: con el Comité del Artículo 36 (Cooperación Policial y Judicial) y con el Comité Estratégico sobre Inmigración, Fronteras y Asilo, ambos encuentros el 10 de abril en Bruselas.

Balcanes

Las prioridades de la UE, en el marco del Plan de Acción para la Aplicación del Pacto de Estabilidad de los Balcanes (junio 1999) han sido la lucha contra la corrupción, las reformas legislativa y judicial, la reforma de los servicios policiales, así como las cuestiones de asilo e inmigración.

Bajo la Presidencia española, la Unión Europea ha continuado asumiendo íntegramente la tarea de asistencia y apoyo a los países de la Región para que continúen trabajando en el marco del Proceso de Estabilización y Asociación. Al promover la estabilidad mediante el refuerzo de capacidades, normas y estándares para la consolidación del Estado de Derecho, la Unión Europea contribuye también en la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado.

Recientemente el Consejo Europeo de Sevilla se ha congratulado de los progresos alcanzados que, en el ámbito PESD, han permitido a la Unión tomar por primera vez la decisión de establecer una Operación de Gestión de Crisis en Bosnia-Herzegovina. Se trata de una Misión de la Policía de la Unión Europea en Bosnia-Herzegovina que mediante la formación de la policía local y la actualización de normas y estándares de actuación, pretende promover la estabilidad en la región y ayudar al establecimiento del Estado de Derecho. La MPUE tomará el relevo de la actual operación de la ONU a partir del 1 de enero de 2003.

IV. Diálogo con los Interlocutores Tradicionales

EE.UU.

Planteamiento

Las relaciones UE-EE.UU. en el ámbito JAI han experimentado un extraordinario desarrollo tras los atentados del 11 de septiembre 2001.

El marco político y jurídico que ha impulsado y orientado este desarrollo se encuentra en la Conclusión número 7 del Consejo Extraordinario JAI de 20 de septiembre, que recoge el acuerdo de principio de proponer a los EE.UU. la negociación, sobre la base del artículo 38 del TUE, de un Convenio de Cooperación Penal en el ámbito de la lucha contra el terrorismo. El Consejo Europeo extraordinario de 21 de septiembre adoptó un Plan de Acción en la lucha contra el terrorismo en el cual se señala que la UE cooperará con los EEUU en este terreno.

Cabe también una referencia a la Declaración de Jefes de Estado y de Gobierno de la UE adoptada en el Consejo Europeo de Gante (6 octubre 2001) en la que se expresa la disponibilidad de la UE a facilitar la asistencia judicial entre las autoridades competentes de ambas partes así como la extradición, en relación al terrorismo, de acuerdo con las normas constitucionales de los Estados Miembros.

EE.UU. a través de una carta de su Presidente del pasado 16 de octubre propone a la UE una lista de acciones en apoyo a la lucha contra el terrorismo internacional y que da lugar a la elaboración conjunta Comisión-Presidencia belga de un "Road Map" con una amplia lista de medidas e iniciativas orientadas a mejorar la cooperación policial y judicial, la lucha contra la financiación del terrorismo y mejoras operacionales en el terreno del control de fronteras, gestión de visados y documentos falsos.

Bajo Presidencia española el cumplimiento del "Road Map" ha sido riguroso y puntual.

Dentro del ámbito competencial del Ministerio del Interior cabe destacar la Financiación del terrorismo. Este importante ámbito de cooperación se ha centrado en el seguimiento de los movimientos de cuentas ligadas a personas y/o organizaciones terroristas, en busca de una mayor coordinación y simultaneidad en la toma de decisiones sobre congelación de haberes que redunden en la eficacia de la lucha contra el terrorismo.

Al respecto, EE.UU. ha estado extraordinariamente interesado en participar en la elaboración y modificación regulares de la lista europea de organizaciones terroristas y personas cuyas cuentas se pueden congelar al amparo de lo dispuesto en la Posición Común 931 y el Reglamento 2580 que la desarrolla.

La lista se ha actualizado dos veces bajo esta Presidencia pudiendo dar satisfacción a las demandas de esas Autoridades. Para ello la "Clearing House", que se reunió por primera vez el 26 de febrero, se ha estado reuniendo con la máxima periodicidad al objeto de poder llegar a la Cumbre UE-EE.UU. de Wasington habiendo podido acomodar las propuestas americanas.

Por último, cabe señalar que la lista UE fue incorporada por EE.UU. a su propia

lista de individuos y organizaciones terroristas inmediatamente tras su adopción por el Consejo el 27.12.01

Otros ámbitos de la cooperación UE-EE.UU. en materia JAI.

También como consecuencia de los atentados del 11 de septiembre, la cooperación con EE.UU. en el terreno de control de fronteras y gestión de la migración ha recibido un importante impulso.

Estados Unidos presentó a finales del año pasado una lista de diez propuestas concretas de cooperación que fueron debatidas en el grupo SCIFA en las reuniones de los días 28 y 29 de enero. El 12 de abril el SCIFA se reunió en formato Troika con los EE.UU. para seguir debatiendo las mismas cuestiones que esencialmente giran en torno al intercambio de información en materia de visados (denegaciones y autorizaciones) para evitar el visa shopping, refuerzo del control de los pasajeros en tránsito, e intercambio de información y conocimientos sobre métodos de falsificación de documentos de viaje. Resultado de ese encuentro se aprobó un documento de Conclusiones que ha sido adoptado por el Consejo JAI de 25 de abril.

América Latina

Planteamiento

En la línea con los criterios y objetivos que inspiraron la integración de una dimensión JAI en la política exterior de la UE, la Presidencia española ha procurado asegurar la coherencia de las iniciativas y medidas acordadas en las Cumbres UE/ALC con la acción de la UE en materia de Justicia y asuntos de Interior.

Cabe destacar el seguimiento y apoyo a los programas de cooperación y Planes de Acción surgidos de la pasada Cumbre de Río y de las reuniones del Grupo Birregional de Altos Funcionarios que periódicamente se reúne. Al respecto, las 11 prioridades identificadas en Túsula, han proporcionado un adecuado marco a esta cooperación, en particular las orientadas a la promoción y protección de los derechos del hombre, lucha contra el tráfico de drogas y el tráfico de armas.

Las reuniones periódicas de Altos Funcionarios enmarcadas en el Mecanismo de Coordinación y Cooperación para la Lucha contra las Drogas han sido, también, objeto de particular interés.

Diálogo UE-Comunidad Andina

Una de las prioridades de la Presidencia española del Consejo de la UE ha sido la celebración de esta V reunión del Diálogo UE/CAN en materia de drogas (Bruselas 11.6.02.)

De lo debatido en la reunión puede concluirse que la clasificación de los países en productores y consumidores ha quedado totalmente superada. Las drogas sintéticas son un claro exponente de esta nueva realidad en la que se han introducido nuevas pautas de consumo, nuevas rutas y formas de tráfico que hacen de la cooperación internacional un instrumento más necesario, si cabe, para hacer frente al fenómeno de las drogas.

De los temas abordados cabe destacar el acceso a los mercados y Sistema de

Preferencias Generalizadas-SPG/Drogas. Su finalidad última es hacer frente a la producción y tráfico ilícito de drogas. El SPG/Drogas es un instrumento que tiene su origen en la responsabilidad compartida. Ambas partes acuerdan realizar una evaluación conjunta que clarifique la situación actual y la evolución de este instrumento, y que permita proseguir la cooperación. (Primera reunión en Quito y segunda en Europa).

Se presentó el Plan Andino de Cooperación para la Lucha contra las Drogas y delitos conexos fue presentado.

La Comunidad Andina manifestó su preocupación ante el fenómeno de las drogas de síntesis, señalando su interés en intensificar el intercambio de experiencias e información en esta materia así como en desarrollar actividades de capacitación. EUROPOL mostró su interés en intercambiar información y experiencias en esta materia.

Canadá

Planteamiento

Las relaciones de la UE con Canadá se articulan en torno a tres instrumentos:

El Acuerdo Marco para la Cooperación Comercial y Económica de 1976. Se constituye el denominado Comité de Cooperación Conjunta, que se reúne una vez al año, para supervisar el componente económico de la relación. Se observa este año el XXV aniversario del mismo.

La Declaración Transatlántica de 1990. Establece el marco institucional que ampara el calendario anual de reuniones - dos cumbres, ministeriales y troikas de Directores políticos actualmente en vigor.

La Declaración política conjunta y el Plan de Acción UE-Canadá, estructurado en cuatro capítulos: relaciones económicas y comerciales; asuntos de política exterior y seguridad; asuntos transnacionales; ampliación de los vínculos.

Actividades realizadas

Como consecuencia de las modificaciones introducidas por el Tratado de Amsterdam y el Consejo de Tampere, la parte canadiense ha mostrado creciente interés en ampliar la colaboración con la UE y proseguir el diálogo para determinar acciones conjuntas en materia de inmigración y asilo, lucha contra la criminalidad organizada e informática, el blanqueo de dinero y el tráfico ilegal de personas y estupeficientes.

Los acontecimientos del 11-S han obligado a adaptar esta relación a las nuevas circunstancias.

La lucha contra el terrorismo es y será en lo sucesivo la prioridad, como quedó reflejado en la Cumbre de Toledo. Se ha avanzado en las conversaciones entre EUROPOL y la autoridad competente canadiense con el fin de establecer un marco más amplio de relación. Lo mismo sucede con EUROJUST; se mantienen contactos exploratorios para un posible acuerdo de asistencia judicial mutua en materia penal y se contempla la eventualidad de reuniones de los grupos del Consejo COTER/JAI terrorismo con ese país.

Ambas partes asignan un papel destacado a la concertación en el marco ONU: la lucha antiterrorista debe figurar en el orden del día de cualquier reunión internacional. Canadá hará lo propio durante su presidencia del G-8. Para este país, este papel implica centrarse en las capacidades de muchos Estados para aplicar adecuadamente la Res. 1373 CSNU, sugiriendo un esfuerzo para brindar asistencia técnica cuando sea preciso.

Se ha reiterado el interés canadiense por participar directamente en las consultas entre la Unión y EE.UU. - la denominada "trilateralización" - en asuntos de control de fronteras, seguridad de documentos, controles de exportación y, sobre todo, inmigración, asilo y refugio, llegando a sugerir una reunión ministerial. Para Canadá, las implicaciones de seguridad y económico-comerciales derivadas de la gestión de su frontera con EE.UU. son de primer orden y ello explica tal interés.

Por ahora, la posición comunitaria es la de considerar esta solicitud caso por caso, según los méritos del asunto concreto, siempre con la conformidad previa de la parte estadounidense y en función del valor añadido que pueda obtenerse.

Noruega, Islandia y Suiza

Planteamiento

Con estos tres países la UE tiene vínculos estructurados que, en el ámbito JAI, abarcan áreas muy diversas:

Noruega e Islandia. En tanto que Estados Schengen pero no UE, participan en este mecanismo de cooperación reforzada a través del Comité Mixto, que se reúne con periodicidad regular bajo cada Presidencia. Por lo demás, la cooperación en materias JAI se extiende también a otros terrenos, pudiendo destacar, en particular, la reciente conclusión de acuerdos de cooperación con EUROPOL, la aplicación de significativos Convenios adoptados por el Consejo de Europa en materia de asistencia judicial penal y extradición, y también en el ámbito del asilo a partir de la petición de extensión de la aplicación del futuro Reglamento Dublín II.

La Presidencia ha continuado y reforzado la relación entre la UE y Noruega e Islandia en el marco del Comité Mixto creado para el desarrollo del Acervo Schengen. En este marco se han celebrado las habituales reuniones del Comité Mixto a nivel Ministerial, del Coreper, del CATS y del SCIFA.

Suiza. Este país ha presentado una petición de participación en el espacio Schengen y en el Convenio de Dublín, que ha sido objeto de estudio por parte de la Comisión y del Consejo. A estos efectos la Comisión presentó al COREPER del 10 de abril una propuesta de mandato de negociación con las Autoridades suizas, acompañado de otro proyecto de mandato para la negociación de un acuerdo de cooperación en la lucha contra el fraude y los intereses financieros de la Comunidad europea que, de acuerdo con las Conclusiones del Consejo de Feira, deberá estar concluido a finales del año 2002.

El Consejo de Asuntos Generales en su reunión del 15 de abril hizo un balance del estado de las negociaciones con Suiza. Finalmente el Consejo de Asuntos Generales de 17 de junio adoptó, entre otras, la decisión de autorizar la apertura de negociaciones con Suiza para concluir un Acuerdo de aplicación del Acervo de Schengen, Dublín incluido EURODAC.

Por otra parte el Consejo ha tomado nota de la solicitud del Gobierno de

Liechtenstein de asociarse a la aplicación del acervo de Schengen y a la aplicación de la legislación en materia de asilo al mismo tiempo que Suiza.

Teniendo en cuenta los mandatos de negociación con Suiza en relación con el acervo de Schengen y en materia de asilo, el Consejo pidió a la Comisión que presentara cuanto antes una recomendación de negociación con Liechtenstein de un acuerdo para la asociación de Liechtenstein a la aplicación del acervo de Schengen y para la aplicación de la legislación por la que se crea EURODAC y de la futura legislación por la que se estableciera el Estado responsable del examen de las solicitudes de asilo.

V. Relaciones con Organismos Internacionales y otros Foros Multilaterales

Al objeto de garantizar que los compromisos adquiridos por la Unión Europea a escala internacional sean compatibles con los objetivos de política interna de la Unión es de vital importancia la participación de la UE en los foros multilaterales, en particular aquellos centrados en la preparación de directrices y actos jurídicos (Naciones Unidas, Consejo de Europa, Conferencia de La Haya, OSCE), como aquellos especializados en la cooperación con componente JAI (CPDJP, PNUFID)

Naciones Unidas

Planteamiento

La Presidencia española ha velado por coordinar las distintas posiciones de los Estados Miembros respecto de las acciones llevadas a cabo en los órganos competentes de las Naciones Unidas que se ocupan de los Asuntos de Justicia e Interior. En particular, la coordinación de los trabajos preparatorios para una futura Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción en el marco de la Comisión para la Prevención del Delito y Justicia Penal (CPDJP), el desarrollo del Estatuto del Tribunal Penal Internacional, en el marco de la VI Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, cuya ratificación ha sido promovida en todos los foros y encuentros, dando como resultado su entrada en vigor el 1 de julio de este año.

La Presidencia ha impulsado también la rubrica y rápida ratificación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos, las 12 Convenciones de NN.UU. contra el Terrorismo y, muy en particular, ha coordinado la contribución de la UE a los trabajos de elaboración de una Convención Global de las NN.UU. sobre Terrorismo, con vistas a su más rápida adopción y aplicación. Las labores de coordinación también se han desarrollado en el marco de la adopción de medidas efectivas contra el terrorismo a nivel de Consejo de Seguridad, y a la promoción del efectivo cumplimiento de resoluciones relevantes, en particular la Resolución del Consejo de Seguridad 1373.

Reuniones celebradas

- Comisión de Estupefacientes. 11-15 marzo 2002, Viena.
- Comisión Prevención Delito y Justicia Penal. 15-24 abril 2002, Viena.
- Comité Especial Convención de NN.UU. contra la Corrupción (CPDJP). 21 enero-1 febrero 2002, Viena.

Consejo de Europa

Planteamiento

Desde el inicio de los encuentros Troika UE/Consejo de Europa en marzo de 1997, la cooperación entre ambos ha experimentado un desarrollo muy significativo en prácticamente todos los ámbitos de mutuo interés: labor legislativa, labor pedagógica en la formación de personal de distintos niveles en la Administración de Justicia, así como en la lucha contra la corrupción y el crimen organizado, sin olvidar las importantes contribuciones del Consejo de Europa al debate sobre la aplicación y reconocimiento de decisiones judiciales.

El diálogo y la cooperación UE/Consejo de Europa se ocupa no sólo de temas horizontales, también de diferentes áreas geográficas, en particular Rusia, Ucrania, Balcanes. La Presidencia ha seguido profundizando en todos estos ámbitos y, en particular, promoviendo la firma y ratificación de los Convenios adoptados en el seno del Consejo de Europa en materia de cooperación policial y judicial penal.

Reuniones celebradas

A raíz de los acontecimientos del 11 de septiembre también en el Consejo de Europa la lucha contra el terrorismo, ha pasado a ocupar un orden prioritario en su agenda política. En este sentido, hay que destacar la reunión celebrada por el Comité de Ministros de Consejo de Europa el 2-3 de mayo en Vilnius, Lituania, en la que la Presidencia, en nombre de la UE realizó una intervención expresando su apoyo y decidido impulso a todas las iniciativas generadas en el Consejo de Europa en el ámbito de la lucha contra el terrorismo.

- Comité de Ministros del Consejo de Europa el 2-3 de mayo en Vilnius
- Troika JAI (CATS) - Consejo de Europa. 13 de marzo 2002, Bruselas.

OSCE

Planteamiento

La UE, bajo Presidencia española ha desplegado un extraordinario activismo en el marco de la OSCE en materia de lucha contra el terrorismo. Aprovechando el impulso dado tras la Declaración y Plan de Acción sobre Terrorismo adoptados por el Consejo de Ministros de la OSCE reunido en Bucarest (diciembre 2001), seguido de la Declaración y Plan de Acción de Bishkek (diciembre 2001), la Presidencia ha apoyado decididamente todas las iniciativas adoptadas por la Presidencia en ejercicio de la OSCE (Portugal.)

Reuniones celebradas.

El 29 de enero del 2002 se celebró la primera Reunión en formato troika a nivel Ministerial UE-OSCE, en la que la lucha contra el terrorismo ocupó un lugar privilegiado de la agenda.

El 12 de junio se celebró en Lisboa al más alto nivel una reunión dedicada monográficamente al tema de terrorismo. Asistió en calidad de Presidencia UE, el Secretario

de Estado para Asuntos Exteriores, Sr. Nadal que realizó una declaración en nombre de la Unión Europea saludando las iniciativas desplegadas en el marco de la OSCE, celebrando entre otras el nombramiento del Representante Especial de la Presidencia en ejercicio de la OSCE para Temas de Terrorismo, el Sr. Trojborg ex Ministro de Defensa danés. En las Conclusiones del citado encuentro figura una mención específica a la aportación de la UE en la lucha contra el terrorismo.

Conferencia de La Haya

Siguiendo la tradición establecida desde 1996, la Presidencia, en formato Troika, celebra semestralmente reuniones informales con representantes de la Conferencia de La Haya al objeto de discutir e intercambiar información sobre aspectos relativos a la cooperación judicial civil, en particular, en materias como la competencia judicial y el reconocimiento de ejecución de sentencias, cuestiones objeto de controversia y sobre las que es necesario encontrar un enfoque pragmático.

F. EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL

La reacción de la UE a los atentados del 11 de septiembre y a la secuencia de ataques de ántrax en los EE.UU. se materializó en una serie de decisiones en el ámbito de los Consejos de Ministros y de Consejos Europeos para hacer frente a estas amenazas.

Los Consejos Sectoriales tomaron decisiones para mejorar la capacidad de respuesta de la UE y los Consejos Europeos de Gante y Laeken dieron instrucciones concretas en el tema terrorismo y en la protección de la población frente a amenazas bacteriológicas y químicas. En Gante y Laeken el Consejo Europeo tomó la decisión de incardinar la protección de la población frente a ataques bacteriológicos y químicos en el ámbito de la protección civil.

Las prioridades de la Presidencia española hasta el 11 de septiembre eran la adopción de una declaración política sobre la necesidad de homogeneizar los sistemas acústicos de alerta y alarma a la población en la Unión Europea y de otra sobre la necesidad de reforzar las ayudas comunitarias en materias de protección civil en los territorios ultra periféricos de la Unión Europea. Además quedaban por resolver otros dos temas que se preveía no iban a poder ser resueltos por la Presidencia belga, establecer las modalidades de las contribuciones de protección civil a la gestión de crisis en la Unión Europea, tema pendiente desde la Presidencia Sueca y la propuesta también iniciada por los suecos de celebrar el Día Europeo de la Protección Civil.

Tras los Consejos de Gante y sobre todo de Laeken, la Presidencia española tenía tres objetivos en materia de protección civil; dar respuesta a las peticiones de los Consejos Europeos de Gante (19 de octubre) y de Laeken (14 de diciembre) sobre la protección de la población frente a amenazas biológicas y químicas, obtener una declaración política sobre las necesidades especiales en el ámbito de protección civil en las regiones ultraperiféricas y aisladas y poner en marcha el compromiso recogido en el Consejo Europeo de Laeken sobre la Agencia Europea de Protección. Además España entendía cerrar los temas pendientes de la Presidencia belga y que se habían iniciado en la sueca.

1. Protección de la población frente a amenazas biológicas y químicas.

Antecedentes:

Tras los atentados del 11 de septiembre la Unión Europea reaccionó definiendo una serie de líneas de actuación y de medidas concretas en la lucha contra el terrorismo. Una de las preocupaciones fue la utilización de medios biológicos y químicos por organizaciones terroristas.

En el capítulo Terrorismo del Consejo Informal de Gante (19 de octubre de 2001) se incluía el siguiente párrafo relativo a protección de la población frente a ataques biológicos y químicos:

"En paralelo a las medidas ya tomadas, el Consejo Europeo pide al Consejo y la Comisión que preparen un programa tendente a mejorar la cooperación entre los

Estados miembros en materia de evaluación de los riesgos, de alarma y de intervención, de almacenamiento de los medios y en el ámbito de la investigación. Este programa deberá dirigirse a la vez a la detección y la identificación de los agentes infecciosos y tóxicos y a la prevención y el tratamiento de las agresiones químicas y biológicas. Formará parte de este programa la designación de un coordinador europeo para acciones de protección civil".

Posteriormente en el Consejo de Laeken (14 y 15 de diciembre) se especifica claramente en el Punto 17. "Combatiendo el terrorismo" lo siguiente:

"El Consejo Europeo invita al Consejo y a la Comisión a actuar rápidamente para finalizar el programa destinado a mejorar la cooperación entre Estados Miembros con respecto a las amenazas de uso de medios bacteriológicos y químicos. El trabajo de la Agencia Europea de Protección Civil establecerá el marco para esta cooperación".

En definitiva Laeken establece un mandato de finalizar un programa y ese mandato corresponde al Consejo y a la Comisión. Dadas las fechas de Laeken es obvio que ese mandato correspondía a la Presidencia española.

Adicionalmente debe reseñarse que en Laeken se habla de una Agencia Europea de Protección Civil, y en Gante se menciona un Coordinador Europeo de Protección Civil, estos temas que se tratarán en otro apartado.

Los mandatos de Laeken y Gante tienen en común dos aspectos particularmente importantes:

- Piden al Consejo y a la Comisión que establezcan un Programa. Era necesario establecer una vía de coordinación entre el Consejo y la Comisión para definir la metodología que permitiera obtener un documento común.
- Sitúan este programa dentro del ámbito de la Protección Civil.

El COREPER había encargado a varios Grupos de Trabajo del Consejo aportaciones sobre sus capacidades para la protección de la población frente a dichas amenazas. Sin embargo no había definido un enfoque común en la metodología que debían seguir las aportaciones ni se habían tenido en cuenta todos los Grupos que podían contribuir.

Tampoco se habían especificado cuáles eran los objetivos ni los criterios del documento que debía producir el Consejo. No es habitual que un Grupo coordine los trabajos de los demás Grupos en el seno del Consejo, por lo cual el COREPER se había reservado la coordinación de los trabajos.

Resultados obtenidos.

El objetivo de la Presidencia del Grupo Protección Civil era obtener un acuerdo entre los Grupos de Trabajo del Consejo para organizar la redacción de un Documento, lo cual implicaba que el COREPER diera mandato a un Grupo para coordinar las aportaciones de los demás Grupos y que definiera los criterios y metodología a seguir para el documento final. Era necesario plantear una vía de interacción entre el Consejo y la Comisión para asegurar un documento común y acordar un calendario que asegurara, con la mayor brevedad posible, el cumplimiento del Mandato de Laeken.

Además la Presidencia consideró necesario establecer en un documento sobre las posibles vías de cooperación de los Estados Miembros en el campo de la protección de la población (enfocado desde el punto de vista de protección civil) unos principios que sirvieran de base para futuras contribuciones de otros Grupos y además ampliar el espectro de las amenazas a las radiológicas y nucleares.

El Grupo Protección Civil elevó para aprobación del Consejo JAI de 13 de junio el "Procedimiento para establecer un programa marco para mejorar la cooperación entre Estados Miembros en materia de protección de la población frente a ataques, nucleares, radiológicos, biológicos y químicos" según el cual:

- El Grupo Protección Civil coordinará los trabajos en el seno del Consejo sobre la protección de la población frente a ataques biológicos químicos, además de nucleares y radiológicos.
- Se define un calendario para la entrega de las contribuciones de los Grupos de Trabajo del Consejo, y se amplía el número de Grupos que deberán elaborar sus contribuciones, estableciendo como fecha límite el 30 de septiembre para la recepción de dichas aportaciones.
- Se aprueba la contribución del Grupo Protección Civil al programa de protección de poblaciones frente a ataques biológicos químicos, además de nucleares y radiológicos.
- El Grupo de Trabajo Protección Civil terminará el 20 de octubre un borrador de programa para ser elevado a COREPER y posterior aprobación por el Consejo Europeo de Copenhague.
- Se amplía la cobertura de amenazas a las nucleares y radiológicas (bombas sucias).
- Se establece un mecanismo de coordinación entre el Consejo (Presidencia y Secretaría General) y la Comisión a través de reuniones periódicas de Troika, la primera de las cuales tuvo lugar el 12 de junio, definiendo un borrador de formato y contenido para el documento de contribuciones.

El Consejo JAI de 13 de junio de 2002 aprobó dicho documento, y por ende el método de trabajo y el calendario definido bajo Presidencia española.

2. Necesidades especiales de Protección civil en las regiones ultraperiféricas y aisladas de la Unión Europea.

Antecedentes.

España presentó al inicio de su Presidencia un Proyecto de Resolución sobre este tema que, basándose en las conclusiones de un Taller de autoformación organizado por la Dirección General de Protección Civil y el Gobierno de Canarias y celebrado del 12 al 16 de marzo de 2001, subraya algunos problemas específicos que deben tenerse en cuenta y sobre todo destaca el interés de la Presidencia por estas zonas.

Poco después de iniciarse la discusión en el Grupo de Trabajo se produjo el 31 de marzo de este año una inundación con graves consecuencias en las localidades de Santa

Cruz de Tenerife y La Laguna. Por ello la Presidencia española ha insistido en obtener un documento del Consejo sobre las necesidades específicas para estas zonas.

Resultados

Durante la Presidencia se acordó el Texto de un Documento que, en principio debería de tener la forma de una Resolución, en la que se plasmaran las enseñanzas del taller a que se había hecho referencia anteriormente y se ampliaran a los problemas de otras regiones insulares, aisladas o escasamente pobladas de la Unión Europea. Alemania insistió en que para tramitar una Resolución se necesitaría pasar por el Senado (Bundesrat), lo que llevaría una demora de varios meses, y por ello se acordó en la reunión del Grupo de trabajo Protección Civil del día 13 de mayo que el documento, cuyo texto no se alteró substancialmente, se presentara como "Conclusiones del Consejo".

En la reunión de Consejeros de Interior del 30 de mayo, Alemania declaró que pese a no tener problemas con el texto, su servicio jurídico definió como imprescindible la aprobación por el Bundesrat, aún a pesar de que se tratara de "Conclusiones del Consejo". La reserva que planteaba Alemania únicamente podría ser levantada a finales del mes de julio ya que hasta entonces no se reunía la Comisión parlamentaria del Bundesrat. A pesar de esta situación la delegación alemana manifestó su apoyo al texto presentado.

A la vista de lo cual la Presidencia, oído el Servicio Jurídico del Consejo, propuso volver a la denominación inicial de "Resolución " que implica su publicación en el Diario Oficial de las Comunidades Europeas.

La propuesta de Resolución fue aprobada en el COREPER de 12 junio y está a la espera del levantamiento de la reserva parlamentaria alemana para que sea ratificado en Consejo de Ministros.

Se ha logrado un acuerdo de fondo y forma sobre un texto importante, para España, si bien se tendrá que esperar para que se publique en el DOCE.

Es muy significativo que el Consejo, que sólo ha emitido 9 Resoluciones sobre Protección Civil desde 1987 y todas ellas de carácter genérico, apruebe una Resolución sobre un tema específico, que afecta además a las dos Comunidades Insulares españolas.

3. Compromiso de aportación de recursos de protección civil a la gestión civil de crisis.

Antecedentes.

El Consejo Europeo de Gotemburgo había decidido que en la gestión civil de crisis se contase, entre otros, con los recursos de protección civil. La presidencia belga inició los debates con la idea de definir las aportaciones en base a escenarios y a las aportaciones en base a dichos escenarios.

La última proposición de la presidencia belga fue en el mes de noviembre y se enfrentó a las proposiciones de mejora de diferentes delegaciones a una posición no muy favorable de la Comisión. Sin embargo el concepto de matriz que se introdujo en los debates era válido.

Resultados.

La Presidencia española estableció contactos con ciertas delegaciones importantes y con la Comisión. Como resultado de esos contactos decidió proponer al Grupo establecer un vínculo entre los compromisos que iban a adquirir los países para aportar recursos al "Mecanismo de Coordinación de acciones de protección civil en caso de emergencia" con los que podían aportarse en el ámbito de la gestión de crisis, por una parte y por otra que el Grupo de Gestión de Crisis (CIVCOM) definiera los escenarios de utilización de estos recursos, lo que establecería las condiciones de utilización de los mismos. Esta propuesta fue aceptada por los Grupos PROCIV y CIVCOM.

Una vez alcanzado este acuerdo de principio, había que esperar que en el seno del Comité de la Comisión encargado del Mecanismo se llegara una decisión sobre la matriz de aportación de recursos, lo que se consiguió en el mes de marzo.

Tras cumplir el trámite se ha cerrado el asunto en el seno de PROCIV habiendo recibido a últimos de junio las diferentes capitales la petición de compromisos. Ello da por terminado este proceso en el área PROCIV.

4. La Agencia Europea de Protección Civil y el Coordinador Europeo de Protección civil.

Antecedentes.

En el Consejo Informal de Gante se había hecho referencia a que dentro del Programa de Protección a la población se estableciera un Coordinador Europeo. Textualmente dice "Formará parte de este programa la designación de un coordinador europeo para acciones de protección civil".

En el Consejo de Laeken, en el punto 17 al hablar del Programa de protección a la población se cambia de objetivo, "El Consejo Europeo invita al Consejo y a la Comisión a actuar rápidamente para finalizar el programa destinado a mejorar la cooperación entre Estados Miembros con respecto a las amenazas de uso de medios bacteriológicos y químicos. El trabajo de la Agencia Europea de Protección Civil establecerá el marco para esta cooperación".

La Comisión hizo saber que no era partidaria de la creación de una Agencia, lógicamente ya que sacaba a la protección civil de su ámbito de competencias. Algunas Delegaciones (Reino Unido) estaban también en contra. Sin embargo quedaba pendiente un mandato de Laeken al que había que dar curso.

Resultados obtenidos.

La Presidencia española solicitó al COREPER que se pronunciase sobre el tema, lo que hizo el 20 de enero. El COREPER decidió que se estableciera primero el programa de trabajo y que en función de éste se decidiría si era necesario un Coordinador o una Agencia y en el primer caso qué tratamiento se le daba.

5. Día Europeo de la Protección Civil.

Antecedentes.

Este asunto se venía discutiendo desde su propuesta por la Presidencia Sueca. Se han venido oponiendo Italia, Portugal, Reino Unido y por problemas de fechas algunas otras delegaciones. Bélgica intentó varias soluciones de compromiso que fracasaron.

Resultados

La Presidencia tras presentar en una reunión las diferentes posiciones y comprobar que no podría llegarse a un acuerdo propuso a las Delegaciones constatar que no había la unanimidad requerida por lo que era necesario terminar esta discusión.

6. Otras reuniones y actividades relevantes

VIII.ª Reunión de Directores Generales de Protección Civil de la Unión Europea, de Países candidatos y del Espacio Económico Europeo.

Como parte de las actividades técnicas de la Presidencia española de la Unión Europea la Dirección General de Protección Civil ha organizado la VIII Reunión de Directores Generales de Protección Civil de la Unión Europea, de los Países Candidatos y de los Países del Espacio Económico Europeo. La reunión se celebró los días 23 y 24 de mayo 2002 en la Escuela Nacional de Protección Civil.

La representación fue la más nutrida de todas las Reuniones celebradas. Por primera vez se reunieron 31 Delegaciones que incluían a los países de la UE (15) Países Candidatos (13), Noruega además de las de la Comisión Europea y Consejo de la Unión Europea.

En la Sesión inaugural, el Director General de Protección Civil español abrió la reunión haciendo hincapié en tres aspectos fundamentales, para lograr el objetivo de la reunión. Impulso a la Protección Civil en el ámbito de la Unión Europea, fundamentalmente a través de la potenciación de una estructura adecuada en la Comisión y de una mayor atención por parte de los altos niveles de decisión en la misma Comisión. Por otro lado subrayó el importante potencial que representan los países candidatos y del Espacio Económico Europeo y la necesidad de una rápida y eficaz puesta en marcha del Mecanismo. En otro sentido se refirió al reconocimiento a la labor del Grupo que había representado el mandato dado por el Consejo de Justicia y Asuntos Internos el 20 de septiembre para preparar una respuesta a la protección frente a ataques NRBQ.

El Orden del día se componía de cuatro puntos; la puesta en marcha del Mecanismo, la participación de los países candidatos, la situación de la Agencia de la Protección Civil europea propuesta en el Consejo de Laeken y la posible cooperación con otros organismos, concretamente con el Acuerdo Parcial Abierto del Consejo de Europa. Como el primer y tercer punto del Orden del día estaban muy relacionados, la Comisión propuso que se trataran en conjunto. Fue aceptada dicha propuesta.

Las Reuniones del Grupo se consideran informales, es decir no se alcanzan conclusiones con carácter vinculantes aunque sí se recoge el consenso general en los temas tratados y ello influencia tanto las actividades del grupo de corresponsales permanentes como se trasladan a la Comisión y al Consejo para su información.

En general puede concluirse lo siguiente:

- Las Delegaciones nacionales presentes recalcaron la importancia que está tomando la Protección civil en el ámbito europeo, la necesidad de que ello se refleje de manera adecuada en la estructura de la Comisión.
- La Comisión subrayó que se preveía un incremento sustancial de los recursos, sobre todo humanos, que se dedicaban a protección civil. Una mayor visibilidad de estos temas en la Comisión y una importante dedicación a la puesta en marcha del mecanismo.
- Se planteó la posibilidad de un encuentro del Director General español, como Presidente actual, del danés como presidencia futura con la Comisaria responsable de la Protección civil. Este punto se ha concretado en una reunión el 12 de junio.
- La participación de los países candidatos en las actividades relativas a la protección civil en el marco de la UE se encauzarán mediante protocolos individualizados para cada país.
- Los países candidatos, apoyados por España y Francia, entre otras delegaciones, dieron mucha importancia al adecuado tratamiento del capítulo protección civil en los diferentes protocolos.
- La creación de la Agencia Europea de Protección civil podía posponerse hasta que la Comisión pudiera llevar a cabo su reestructuración y se pusiera en marcha el programa NRBQ. Sin embargo algunas delegaciones se reservaron el derecho a volver a plantearlo si el desarrollo era poco satisfactorio.
- La colaboración con otros organismos se mantendría al nivel oficioso que tiene en la actualidad.

La reunión prevista se celebró el día 12 de junio, asistiendo, de manera excepcional la Comisaria de Medio Ambiente. En dicha reunión la Comisión reiteró su voluntad de potenciar las actividades de Protección Civil en el seno de la Comisión.

VII.ª Reunión del Comité de Autoridades Competentes para la implantación de la Directiva Seveso II

Con motivo de la Presidencia española de la Unión Europea, se celebró durante los días 11 y 12 de abril, la VII.ª reunión del Comité de Autoridades Competentes, responsable de la implantación de la Directiva 96/82/CE, conocida como Directiva Seveso II. La reunión se desarrolló en Matalascañas (Huelva), debido a la concentración en esta provincia de un buen número de establecimientos industriales afectados por esta normativa.

Previamente a la reunión, y en el marco de esta Directiva, se desarrolló un Seminario Técnico dedicado a la evaluación de las consecuencias de los accidentes industriales, sobre el entorno medioambiental y a la gestión de la emergencia asociada a los mismos.

En la misma participaron 78 representantes de un total de 25 países, entre los que se encontraban todos los Estados Miembros de la Unión Europea, además de delegaciones de Suiza e Islandia, de países candidatos como Hungría, Polonia, Chipre, Eslovenia, República Checa, entre otros y representantes de organizaciones internacionales como Naciones Unidas (Comisión Económica para Europa) y la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (O.C.D.E.).

En esta séptima reunión, se abordaron diversos asuntos relativos a la implantación de la Directiva en los diferentes países y al estado de desarrollo de los trabajos que se realizan conjuntamente entre los Estados miembros.

Entre ellos cabría destacar la propuesta de la Delegación española para llevar a cabo un proyecto, iniciado en España, para el desarrollo de una metodología de valoración de las posibles consecuencias medioambientales de los accidentes; propuesta que contó con el apoyo de las Delegaciones de Francia, Italia, Bélgica y Alemania.

Asimismo, la Delegación española presentó los resultados de los estudios realizados por la Dirección General de Protección Civil, para actualizar los valores y parámetros técnicos empleados en la definición de zonas de planificación de emergencias, contando con gran aceptación por parte de los miembros del Comité.

Por lo que se refiere al Seminario, este se llevó a cabo con el objetivo de efectuar una puesta en común y un intercambio de experiencias, en lo que se refiere a la evaluación de las consecuencias de los accidentes industriales sobre el medio ambiente y a la gestión de la emergencia asociada a estos accidentes; temas ambos considerados dentro del alcance de la Directiva Seveso II. Contó con un total de 110 participantes. Entre ellos, además de los miembros del Comité, representantes de órganos de las diferentes administraciones públicas, competentes en la aplicación de la Directiva, así como otros sectores involucrados: establecimientos industriales, Universidades, Centros de Investigación, etc.

De las presentaciones del Seminario, se podrían destacar las dedicadas a los dos últimos accidentes graves en industrias afectadas por esta Directiva: el accidente sucedido en la planta de nitrato amónico de Toulouse y el de la industria de fertilizantes en Cartagena (Murcia).

Entre las diversas aportaciones habría que mencionar también la presentación de una metodología, desarrollada por la Dirección General de Protección Civil, para llevar a cabo los análisis de vulnerabilidad del medio ambiente, dentro de las exigencias de la Directiva Seveso II.

Conferencia Virtual sobre metodología de Protección de la población frente a amenazas NBC "VIRTUAL FORUM ON NBC OF PROCIV GROUP"

En el transcurso de las discusiones en el seno del grupo PROCIV sobre el tema NRBC se decidió preparar un documento marco para resolver el problema de la interacción de los diferentes grupos y los principios generales sobre los que se debían de plantear los documentos.

La Presidencia española preparó, dentro del sitio Web de la Dirección General de Protección Civil, un sitio específico y reservado para la discusión, incluyendo todos los documentos que podían servir de base a la discusión. Es la primera vez que se utiliza

esta metodología para la preparación de un documento, en el seno de un Grupo de Trabajo del Consejo.

Una vez alcanzado un acuerdo el documento final sirvió de borrador para el Plan presentado por el Grupo Protección Civil.

Reunión Anual de la Asociación Europea de Escuelas de Bomberos (European Fire Service Colleges' Association EFSCA Meeting - 2002)

Realizada en la Escuela Nacional de Protección Civil y patrocinada por la misma, los días 17 y 18 de junio de 2002, con asistencia de los Delegados pertenecientes a la Asociación de los siguientes países: Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Portugal, Reino Unido y Suecia. Excusó su asistencia Holanda.

Los temas expuestos y debatidos fueron los siguientes:

- El factor humano en la gestión de la seguridad en túneles.
- Protocolos de intervención de los Bomberos de la Comunidad de Madrid en el túnel de Guadarrama.
- Incendios en túneles y accidentes; formación y entrenamiento en las escuelas de bomberos de Austria.
- Formación de los cuerpos de bomberos iberoamericanos en materia de salvamento y rescate, realizada por la Escuela Nacional de Protección Civil.
- Los servicios de bomberos voluntarios en Austria.
- La formación de los servicios de bomberos mediante simuladores virtuales.
- Informe de la reunión internacional en Hamburgo acerca de los ataques terroristas del 11 de septiembre.
- Nuevos sistemas en Suecia para la formación de bomberos.
- Puesta al día de los Proyectos Mayor "European Firefighter Vocational Study Project", Mayor "Multicom 112", Mayor "Library Project"

Reunion de Directores Generales de Protección Civil del Mediterráneo Occidental.

Dentro de las actividades de la presidencia española se celebró una reunión del Grupo Protección Civil del Comité de Ministros del Interior del Mediterráneo Occidental el 24 de junio en la Escuela Nacional de Protección civil. Asistieron delegaciones de Francia, Portugal, Italia, Marruecos, Argelia y Túnez. España asumió la presidencia de la reunión.

Se trataron los siguientes aspectos: acontecimientos significativos desde el punto de vista de Protección Civil ocurridos desde la reunión de Argel (año 2000); aspectos relativos al intercambio de información en caso de emergencia -el Mecanismo de Coordinación de actuaciones de Protección Civil en Emergencias de la Unión Europea y el Sistema ARCE (Aplicación en Red para Casos de Emergencia) de cooperación entre países iberoamericanos-; y la formación en materia de Protección Civil (la utilización de las nuevas tecnologías de formación a distancia).

Conclusiones.

Se acordó dar un nuevo impulso a las actividades de cooperación en el Mediterráneo Occidental mediante acuerdos bilaterales.

Establecer una lista de puntos de contacto cuya puesta al día coordinará Argelia.

Instaurar un mecanismo de participación de asistentes de diferentes países en los Ejercicios importantes que se desarrollen en los diferentes países. Ello implica su participación en el próximo simulacro Nuclear que se celebrará en España.

España propuso la celebración de un Seminario sobre la planificación de Protección Civil frente a fenómenos meteorológicos adversos que se celebrará en la primavera de 2003.

Curso a distancia "Fundamentos y técnicas de gestión de riesgos catastróficos"

Dentro de las actividades de la Presidencia española se ha organizado un Curso a Distancia utilizando las tecnologías de Internet y la experiencia acumulada por la Dirección General de Protección Civil en el campo de la Formación utilizando las nuevas tecnologías de información. El Curso está destinado a especialistas de países Iberoamericanos y ha sido organizado en el seno de la Asociación Iberoamericana de Organismos Gubernamentales de Defensa y Protección Civil

El Curso se desarrollará entre el 10 de junio y el 13 de diciembre del presente año 2002, con un período de suspensión de actividades entre el 19 de julio y el 16 de septiembre. Participarán 57 de 12 países iberoamericanos.

Los objetivos del Curso son intercambiar puntos de vista y experiencias acerca de conceptos, criterios organizativos, metodologías de actuación, etc., que permita el enriquecimiento profesional de los participantes y el mejor conocimiento mutuo, lo que favorecerá la cooperación futura, y analizar críticamente los contenidos y la metodología utilizada en el curso, aportando alternativas para su mejora.

5. CONCLUSIONES DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA

A. CONCLUSIONES

1. El Consejo Europeo se ha reunido en Sevilla los días 21 y 22 de junio de 2002. La reunión ha estado precedida de la intervención del Presidente del Parlamento Europeo, D. Pat Cox, y de un intercambio posterior de opiniones sobre las principales cuestiones sometidas a debate.

El Consejo Europeo se congratula del impulso significativo que se ha dado, en el marco de la nueva colaboración al que se refieren las conclusiones del Consejo Europeo de Barcelona, al diálogo entre el Parlamento, el Consejo y la Comisión, y acoge favorablemente la constitución de un Grupo Técnico de Alto Nivel para desarrollar dicha cooperación interinstitucional.

I. Futuro de la Unión

Informe del Presidente de la Convención sobre el Futuro de la Unión Europea

2. El Presidente Valéry Giscard d'Estaing ha presentado al Consejo Europeo un informe sobre la marcha de los *trabajos de la Convención* y de los diversos foros en los que se ha invitado a manifestarse a la sociedad civil. Tras escuchar el informe, el Consejo Europeo ha cambiado impresiones sobre la evolución de los debates, que tras la fase de exposición están entrando ahora en una fase de discusión en la que se estudiarán exhaustivamente las cuestiones principales que se han suscitado hasta la fecha. El Consejo Europeo respalda el planteamiento general que está siguiendo la Convención. Desea que continúe por esta vía y llegue, en los plazos fijados, a resultados positivos de cara a la Conferencia Intergubernamental que se decidió convocar en el Consejo de Laeken para la revisión de los Tratados.

Reforma del Consejo

3. El Consejo Europeo ha iniciado un *proceso de reforma*, adoptando en Helsinki una serie de recomendaciones en diciembre de 1999, y posteriormente en Gotemburgo y en Barcelona, donde recibió los informes del Secretario General y Alto Representante, que se centraban en cuatro temas principales: Consejo Europeo, Consejo de Asuntos Generales, Presidencia del Consejo y actividad legislativa del Consejo y transparencia.
4. A la luz de un informe resumido, con propuestas detalladas, que la Presidencia ha presentado en Sevilla, el Consejo Europeo ha deliberado exhaustivamente sobre el tema y ha dado su aprobación a una serie de medidas concretas que pueden aplicarse sin modificar los Tratados a la organización y funcionamiento del Consejo Europeo (véase el Anexo I) y del Consejo (véase el Anexo II). Esta reforma representa un *cambio sustancial* de las prácticas actuales, en el sentido de aumentar la eficacia de la Institución en vísperas de un incremento sin precedentes del número de Estados miembros de la Unión.

5. Por otra parte, el Consejo Europeo ha recibido el informe de la Presidencia relativo al debate actual sobre la Presidencia de la Unión. Ha observado que hay una voluntad general de profundizar en este tema, en el entendimiento de que en toda adaptación del actual sistema de rotación semestral deberá seguir respetándose el principio de la igualdad entre los Estados miembros. En consecuencia, el Consejo Europeo ha pedido a la próxima Presidencia danesa que haga lo necesario para proseguir la reflexión con vistas a un primer informe al Consejo Europeo de diciembre de 2002.
6. Por último, el Consejo Europeo ha recordado la importancia que atribuye a que se apliquen efectivamente todas las directrices y recomendaciones operativas adoptadas por el Consejo Europeo de Helsinki los días 10 y 11 de diciembre de 1999. En concreto, ha invitado al Consejo a que estudie la cuestión de la *utilización de las lenguas* de cara a la ampliación de la Unión, así como las medidas prácticas para mejorar la situación actual sin comprometer los principios fundamentales. En este sentido, debería presentarse una propuesta oportunamente y, en cualquier caso, transmitirse un primer informe al Consejo Europeo de diciembre de 2002.
7. Las nuevas normas mencionadas en el punto 3 de las presentes conclusiones entrarán en vigor, salvo disposición contraria, en la próxima Presidencia. Por lo tanto, las modificaciones formales que hayan de introducirse en el Reglamento Interno del Consejo se adoptarán antes del 31 de julio de 2002. El Consejo Europeo de diciembre de 2003 evaluará la aplicación de estas disposiciones en su conjunto.

Tratado de Niza

8. El Primer Ministro irlandés ha anunciado que su Gobierno se propone organizar en el otoño de 2002 un *referéndum* para que Irlanda pueda ratificar el Tratado de Niza. El Primer Ministro ha presentado la Declaración Nacional de Irlanda, en la que confirma que las disposiciones del Tratado de la Unión Europea sobre Política Exterior y de Seguridad Común no afectan a su política tradicional de neutralidad militar, y que ello seguirá siendo así tras la ratificación del Tratado de Niza (véase el Anexo III). El Consejo Europeo ha adoptado una declaración en la que afirma tener conocimiento de la Declaración Nacional de Irlanda (véase el Anexo IV). Se congratula por la determinación del Gobierno irlandés de que se apruebe el Tratado de Niza, condición para que la ampliación tenga lugar en los plazos previstos.

Legislar mejor

9. El Consejo Europeo ha tenido conocimiento con satisfacción de las comunicaciones de la Comisión sobre la forma de legislar mejor, y en particular, del plan de acción para simplificar y mejorar la calidad del marco regulador. Invita a las tres instituciones afectadas (Parlamento, Consejo y Comisión) a que, tomando como base los trabajos del Grupo técnico de alto nivel, adopten antes de finales de 2002 un acuerdo interinstitucional para *mejorar la calidad de la legislación*

comunitaria y las condiciones de su incorporación en los ordenamientos nacionales, incluidos los plazos.

PESD

10. El Consejo Europeo ha aprobado el informe de la Presidencia sobre la Política Europea de Seguridad y Defensa.
11. El Consejo Europeo, resuelto a fortalecer el papel de la Unión Europea en la lucha contra el terrorismo, y reconociendo en este sentido la *importancia de la PESD*, incluida la PESD, ha adoptado una declaración (véase el Anexo V) destinada a atender en mayor grado las capacidades necesarias para luchar contra el terrorismo.
12. A raíz de la declaración de operatividad adoptada en Laeken, se han conseguido avances significativos en el desarrollo de las capacidades civiles y militares, la puesta en práctica del plan de acción destinado a subsanar las carencias existentes y las perspectivas de la cooperación en materia de armamento. El Consejo Europeo pide a los Ministros de Defensa, en el Consejo de Asuntos Generales, que sigan orientando el desarrollo de los trabajos sobre las capacidades.
13. La Unión Europea ha confirmado que está en condiciones de asumir *operaciones de gestión de crisis*, ha decidido en concreto realizar la Misión de Policía (MPUE) en Bosnia y Herzegovina, que tomará el relevo de la actual operación de la ONU a partir del 1 de enero de 2003.
14. El Consejo Europeo ha expresado la voluntad de la Unión Europea de *asumir el relevo de la OTAN en la ex República Yugoslava de Macedonia*. Ha encargado al Secretario General Alto Representante y a los órganos competentes de la Unión Europea que mantengan los contactos necesarios con las autoridades de la ex República Yugoslava de Macedonia y con los responsables de la OTAN, y que prosigan e intensifiquen las medidas de planificación acometidas, para estar en condiciones de asumir el relevo de las operaciones de la OTAN al término del actual mandato de esta última, en el entendimiento de que se aplicarían entonces los arreglos permanentes entre la Unión Europea y la OTAN (Berlín+).
15. El Consejo Europeo se felicita por los progresos realizados hasta el presente por la Presidencia española en lo que se refiere a la aplicación de las disposiciones de Niza sobre la participación de los aliados europeos que no son miembros de la Unión Europea y encomienda a la próxima Presidencia que continúe sus trabajos, junto con el Secretario General/Alto Representante.
16. En el ámbito civil, se ha seguido trabajando en los cuatro campos prioritarios (policía, Estado de Derecho, administración civil y protección civil), tanto en los aspectos cualitativos de las capacidades como en los cuantitativos. En el primer ejercicio de gestión de crisis dirigido por la UE se han probado con resultados satisfactorios las estructuras y procedimientos de decisión de la PESD.
17. Se presentará al Consejo Europeo de Copenhague un informe sobre todos estos temas.

II. Ampliación

18. Durante el primer semestre del año se han realizado *progresos decisivos* en las negociaciones de *adhesión*, por lo que éstas entran ahora en su fase final.
19. Se ha respetado el plan de trabajo adoptado en Niza, con la adopción de posiciones comunes sobre los capítulos de agricultura, política regional y coordinación de los instrumentos estructurales, disposiciones financieras y presupuestarias e instituciones. Las cuestiones financieras, así como otras cuestiones que no se han tratado durante la elaboración de las posiciones comunes sobre estos capítulos, deberán solventarse lo antes posible teniendo en cuenta las conclusiones del Consejo de Asuntos Generales del 17 de junio.
20. En lo referente al cumplimiento de los criterios de adhesión, el Consejo Europeo ha destacado que es importante que los países candidatos sigan avanzando en la puesta en práctica y ejecución efectivas del acervo. Estos países deberán adoptar todas las medidas necesarias para elevar sus capacidades administrativas y judiciales al nivel exigido. En este sentido, el Consejo Europeo se ha congratulado del informe de la Comisión sobre los planes de acción específicos a este respecto y el seguimiento de los compromisos contraídos en el marco de las negociaciones, y recuerda en particular las conclusiones del Consejo del 10 de junio sobre Justicia y Asuntos de Interior y sobre el acervo en materia de veterinaria y fitosanidad.
21. Teniendo en cuenta todos estos elementos y a fin de que el Consejo Europeo del próximo otoño pueda decidir cuáles serán los países candidatos con los que podrán concluirse las negociaciones a finales de 2002,
 - a) el Consejo deberá adoptar las decisiones pertinentes para comunicar a los países candidatos en los primeros días de noviembre todos los elementos que faltan en el paquete financiero y
 - b) la Comisión deberá formular las recomendaciones pertinentes a la vista de los informes periódicos.
22. El Consejo Europeo confirma que, de mantenerse el actual ritmo de negociaciones y reformas, la Unión Europea está *resuelta a concluir las negociaciones* con Chipre, Malta, Hungría, Polonia, la República Eslovaca, Lituania, Letonia, Estonia, la República Checa y Eslovenia de aquí a finales de 2002, si estos países están preparados. El principio de diferenciación debe respetarse hasta el final de la negociación. Debe proseguirse la redacción del Tratado de Adhesión a fin de concluirlo lo antes posible tras el cierre de las negociaciones. Parece razonable esperar que el Tratado de Adhesión pueda firmarse en la primavera de 2003. El objetivo sigue consistiendo en que estos países participen como miembros de pleno derecho en las elecciones al Parlamento Europeo de 2004. Sin embargo, este objetivo común sólo podrá alcanzarse en los plazos previstos si cada país candidato adopta un enfoque realista y constructivo.
23. *Bulgaria y Rumanía* han realizado progresos considerables durante los últimos meses. El Consejo Europeo las anima a proseguir sus esfuerzos y confirma su firme intención de apoyarlas plenamente en su preparación para la adhesión.

Está previsto adoptar en Copenhague un programa de trabajo actualizado y una estrategia de preadhesión revisada y reforzada para los países candidatos que estén aún en fase de negociación. Podría contemplarse asimismo un aumento de la ayuda financiera de preadhesión. Por otra parte, en caso de mantenerse el ritmo actual, podría establecerse de aquí a final de año un calendario más preciso para el proceso de adhesión de estos países.

24. En lo referente a la *adhesión de Chipre*, la posición de la Unión Europea se basa en las conclusiones de Helsinki. La Unión Europea sigue dando preferencia a la adhesión de una isla reunificada. El Consejo Europeo apoya sin reservas los esfuerzos realizados por el Secretario General de las Naciones Unidas y hace un llamamiento a los dirigentes de las comunidades chipriotas, la griega y la turca, para que intensifiquen y aceleren sus conversaciones con el fin de aprovechar esta ocasión única que se presenta de alcanzar una solución global, de conformidad con las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, y espera que ello se produzca antes de que concluyan las negociaciones de adhesión. La Unión Europea tendría en cuenta las condiciones para una solución global en el Tratado de Adhesión, conforme a los principios en los que se basa la Unión Europea: como Estado miembro, Chipre deberá hablar con una sola voz y velar por la correcta aplicación del Derecho de la Unión Europea. La Unión Europea aportaría una contribución financiera importante para apoyar el desarrollo de la parte septentrional de la isla reunificada.
25. El Consejo Europeo se congratula de las reformas recientemente aprobadas en *Turquía*. Alienta y respalda plenamente el esfuerzo realizado por este país para adecuarse a las prioridades establecidas en su Asociación para la Adhesión. La puesta en práctica de las reformas políticas y económicas exigidas mejorará las perspectivas de adhesión de Turquía, según los mismos principios y criterios que se han aplicado a los demás países candidatos. En Copenhague podrían tomarse nuevas decisiones sobre la etapa siguiente de la candidatura de Turquía en función de la evolución de la situación entre los Consejos Europeos de Sevilla y de Copenhague y tomando como base el informe periódico que la Comisión presentará en octubre de 2002 y de acuerdo con las conclusiones de Helsinki y de Laeken.

III. Asilo e Inmigración

26. El Consejo Europeo tiene la firme intención de activar la ejecución, en todos sus aspectos, del programa aprobado en Tampere encaminado a crear en la Unión Europea un espacio de libertad, seguridad y justicia. En este sentido, el Consejo Europeo recuerda la necesidad de instrumentar una *política común* de la Unión Europea sobre asilo e inmigración, cuestiones diferenciadas pero estrechamente ligadas.
27. Es esencial para la Unión Europea y sus Estados miembros que la gestión de los flujos migratorios se realice dentro del respeto del Derecho, en colaboración con los países de origen y tránsito de los inmigrantes. A este respecto, el

Consejo Europeo acoge con satisfacción los logros obtenidos en este último semestre, especialmente el Plan global para la lucha contra la inmigración ilegal, el Plan para la gestión de las fronteras exteriores y la Directiva por la que se aprueban normas mínimas para la acogida de los solicitantes de asilo en los Estados miembros, e insta a las sucesivas presidencias a seguir dando a las cuestiones migratorias relevancia especial en las agendas de trabajo.

28. Las medidas que se adopten a corto y medio plazo para la gestión conjunta de los flujos migratorios han de respetar el equilibrio necesario entre, por una parte, una política de integración de los inmigrantes legalmente establecidos y una política de asilo que respete los convenios internacionales, principalmente la Convención de Ginebra de 1951 y, por otra, la lucha decidida contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos.
29. La actuación de la Unión en este campo ha de basarse en los siguientes principios rectores:
 - La aspiración legítima a una vida mejor debe conjugarse con la capacidad de acogida de la Unión y de sus Estados miembros, y la inmigración debe canalizarse por las vías legales previstas a tal efecto. La integración de los inmigrantes legales en la Unión entraña tanto derechos como deberes en lo que se refiere al respeto de los derechos fundamentales reconocidos en la Unión; a este respecto reviste esencial importancia la lucha contra el racismo y la xenofobia.
 - De acuerdo con la Convención de Ginebra de 1951, debe garantizarse una protección rápida y efectiva a los refugiados, desarrollando mecanismos para evitar que se abuse del sistema y acelerando el retorno a su país de origen de aquellas personas cuya solicitud de asilo se haya rechazado.

Medidas para luchar contra la inmigración ilegal

30. Mediante el Plan global para la lucha contra la inmigración ilegal, la Unión Europea se ha dotado de una valiosa herramienta para lograr una *adecuada gestión de los flujos migratorios y luchar contra la inmigración clandestina*. El Consejo Europeo hace un llamamiento al Consejo y a la Comisión para que, en el marco de sus competencias, den la máxima prioridad a las siguientes medidas recogidas en el Plan:
 - Haber revisado antes de final de año la lista de terceros Estados cuyos nacionales están sometidos a la exigencia de visado o están exentos de ésta.
 - Instaurar lo antes posible, a la luz de un estudio de viabilidad que se presentará en marzo de 2003, un sistema común de identificación de visados, tomando como base las orientaciones del Consejo. Antes de final de 2002 se presentará un informe preliminar.
 - Acelerar la conclusión de los acuerdos de readmisión en curso de negociación y aprobar nuevos mandatos de negociación de acuerdos de readmisión con los países ya determinados por el Consejo.
 - Por lo que se refiere a las políticas de expulsión y repatriación, aprobar para

finales de año a más tardar los elementos de un programa de repatriaciones basándose en el Libro Verde de la Comisión; entre estos elementos debe figurar la optimización de los retornos acelerados a Afganistán.

- Aprobar formalmente en el próximo Consejo de Justicia y Asuntos de Interior la Decisión Marco relativa a la lucha contra la trata de seres humanos, la Decisión Marco destinada a reforzar el marco penal para la represión de la ayuda a la entrada, a la circulación y a la estancia irregulares, y la Directiva destinada a definir la ayuda a la entrada, a la circulación y a la estancia irregulares.

Puesta en marcha progresiva de una gestión coordinada e integrada de las fronteras exteriores

31. El Consejo Europeo se congratula ante las diversas iniciativas que han visto últimamente la luz en este ámbito, en especial la comunicación de la Comisión titulada "Hacia una gestión integrada de las fronteras exteriores de los Estados miembros", el estudio de viabilidad realizado bajo la dirección de Italia sobre la creación de una *policía europea de fronteras*, teniendo en cuenta la disposición que ha manifestado la Comisión de seguir estudiando la conveniencia y viabilidad de una policía europea de ese tipo, así como el estudio sobre policía y seguridad de las fronteras llevado a cabo por tres Estados miembros en el marco del programa de cooperación OISIN.

32. El Consejo Europeo celebra la reciente aprobación del *plan para la gestión de las fronteras* exteriores de los Estados miembros, elaborado a partir de las tres iniciativas citadas, que deberá contribuir, entre otros objetivos, a un mejor control de los flujos migratorios, y solicita que se establezca sin demora, en el marco del Consejo, el órgano común de expertos sobre fronteras exteriores, compuesto por los jefes de los servicios de control de fronteras de los Estados miembros y encargado de coordinar las medidas incluidas en dicho plan.

Solicita, por otra parte, al Consejo, a la Comisión y a los Estados miembros que, cada uno, en el marco de sus competencias, lleven a la práctica las siguientes medidas:

– antes del final de 2002:

- puesta en práctica de operaciones conjuntas en las fronteras exteriores.
- puesta en práctica inmediata de proyectos piloto abiertos a todos los Estados miembros interesados.
- creación de una red de funcionarios de enlace de inmigración de los Estados miembros.

– antes de junio de 2003:

- elaboración de un modelo común de análisis de los riesgos con el objetivo de alcanzar una evaluación común e integrada de los riesgos.
- fijación de un tronco común de formación para los guardias de fronteras, así como la consolidación de la normativa europea en materia de fronteras.

- elaboración de un estudio por parte de la Comisión sobre el reparto de cargas entre los Estados miembros y la Unión en relación con la gestión de las fronteras exteriores.

Integración de la política de inmigración en las relaciones de la Unión con terceros países

33. El Consejo Europeo considera que la lucha contra la inmigración ilegal requiere un esfuerzo más intenso por parte de la Unión Europea y un planteamiento específico del fenómeno, utilizando todos los instrumentos oportunos en las relaciones exteriores de la Unión Europea. Para ello, y en consonancia con las conclusiones de Tampere, un enfoque integral, global y equilibrado que se proponga remediar las causas profundas de la inmigración ilegal debe continuar siendo objetivo constante de la Unión Europea a largo plazo. En este sentido, el Consejo Europeo recuerda que, tanto la intensificación de la cooperación económica, como el desarrollo de los intercambios comerciales, la ayuda al desarrollo y la prevención de conflictos, constituyen medios para promover la prosperidad económica de los países afectados y reducir así las causas de los movimientos migratorios. El Consejo Europeo insta a que se incluya una cláusula sobre *gestión común de los flujos migratorios* y sobre la *readmisión obligatoria en caso de inmigración ilegal* en todo futuro acuerdo de cooperación, de asociación o equivalente que la Unión Europea o la Comunidad Europea celebre con cualquier país.
34. El Consejo Europeo subraya la importancia de asegurarse la colaboración de los países de origen y de tránsito para la gestión conjunta y el control de fronteras y para la readmisión. Esta readmisión por parte de terceros países incluirá la de sus propios nacionales presentes ilegalmente en un Estado miembro y, en las mismas condiciones, la de los nacionales de terceros países de cuyo tránsito por el país de que se trate haya constancia. La cooperación tendrá por finalidad obtener resultados a corto y medio plazo. La Unión está dispuesta a facilitar la necesaria asistencia técnica y financiera, y para ello habrán de proporcionarse a la Comunidad Europea todos los recursos necesarios, en el marco de las perspectivas financieras.
35. El Consejo Europeo estima que hay que llevar a cabo una *evaluación sistemática de las relaciones con los terceros países que no colaboren* en la lucha contra la inmigración ilegal. Esta evaluación se tendrá en cuenta en las relaciones de la Unión Europea y sus Estados miembros con los países afectados, en todos los ámbitos pertinentes. Una colaboración insuficiente por parte de un país podría dificultar la intensificación de las relaciones de dicho país con la Unión.
36. Una vez que se hayan agotado sin resultado los mecanismos comunitarios existentes, el Consejo podrá constatar, por unanimidad, una falta injustificada de colaboración por parte de un tercer país en la gestión común de los flujos migratorios. En tal caso, el Consejo podrá adoptar, de conformidad con lo dispuesto en los tratados, medidas o posiciones en el marco de la Política Exterior y de Seguridad Común y de las demás políticas de la Unión Europea, dentro del respeto de los compromisos contraídos por la Unión y sin menoscabo de los objetivos de la cooperación para el desarrollo.

Aceleración de los trabajos legislativos en curso sobre la definición de una política común de asilo e inmigración

37. Paralelamente a la intensificación de la cooperación para luchar contra la inmigración ilegal, es necesario impulsar el estudio de las propuestas en curso. El Consejo Europeo insta al Consejo a que apruebe:
- antes de diciembre de 2002, el Reglamento Dublín II.
 - antes de junio de 2003, las normas sobre requisitos para obtener el estatuto de refugiado y sobre el contenido de dicho estatuto; las disposiciones sobre reagrupación familiar y el estatuto de los residentes permanentes de larga duración.
 - antes del final de 2003, las normas comunes en materia de procedimiento de asilo.
38. La Comisión presentará al Consejo, a finales de octubre, un *informe* sobre la *eficacia de los recursos financieros* disponibles a escala comunitaria para la repatriación de inmigrantes y solicitantes de asilo rechazados, la gestión de las fronteras exteriores y los proyectos de asilo y migración en terceros países.
39. El Consejo Europeo pide al Consejo que, en colaboración con la Comisión, le presente para su reunión de junio de 2003, un *informe* sobre la puesta en práctica de las *orientaciones* contenidas en este capítulo.

IV. Johannesburgo

40. El Consejo Europeo ha recordado las conclusiones del Consejo acerca de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, en particular las del 4 de marzo, el 30 de mayo, el 4 y el 17 de junio, y ha aprobado las posiciones generales definidas por la Unión Europea en este contexto. Ha subrayado el empeño de la Unión Europea por el éxito de la Cumbre y su voluntad de seguir desempeñando un papel significativo en la preparación de la Cumbre, a fin de lograr un pacto global basado en los éxitos de Monterrey y Doha.
41. La Unión Europea está resuelta a procurar que el Programa de Doha para el Desarrollo se complete en los plazos previstos, a fin de aumentar los beneficios de la *liberalización comercial* como motor del desarrollo sostenible en los países en desarrollo. La Unión alienta el esfuerzo por crear entre esos países espacios regionales de libertad comercial.
42. El Consejo Europeo se felicita por el compromiso, suscrito en Monterrey por los Estados miembros y otros donantes, de aumentar la asistencia oficial para el desarrollo, lo que contribuirá de forma significativa a aliviar la pobreza y a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. Subraya la necesidad concretar estos compromisos. El Consejo Europeo también ha subrayado la necesidad de garantizar el reaprovisionamiento del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, de tal forma que dicho Fondo pueda atender las necesidades de financiación de nuevos ámbitos de intervención junto con los ya existentes.

43. La Unión Europea pedirá a otros países desarrollados que se unan a su programa sobre la globalización, el comercio y las finanzas para ayudar a los países en desarrollo a beneficiarse del acceso a los mercados de los países desarrollados, de forma que la *globalización pueda beneficiar a todos*. La Unión Europea se compromete a reforzar concretamente su acción en todos estos ámbitos.
44. La Unión Europea ha subrayado que la buena gobernanza en el plano nacional sigue siendo esencial para el desarrollo sostenible y que todos los Estados tienen que reforzar sus instituciones estatales y velar por la supremacía de la ley, la mejora de los marcos jurídicos y el acceso a la información.
45. Con espíritu de colaboración y responsabilidad, la Unión Europea propiciará iniciativas, sobre todo en las esferas del agua potable y de la higiene, de la energía, incluidas las energías renovables, y de la sanidad. Al poner en marcha esas iniciativas, la Unión Europea prestará especial atención a África y trabajará en estrecha colaboración con sus socios para dar impulso a la iniciativa NEPAD. El Consejo Europeo subraya el deseo de la Unión Europea de adoptar en Johannesburgo compromisos políticos claros y concretos con un calendario preciso, cuya realización deberá apoyarse en una colaboración efectiva.
46. El Consejo Europeo destaca que en el contexto del desarrollo sostenible es importante mantener el objetivo de la seguridad alimentaria como aspecto fundamental de la lucha contra la pobreza, como acaba de reiterar en Roma la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

V. Crecimiento y Competitividad hacia el Pleno Empleo

Perspectivas económicas y orientaciones generales de las políticas económicas

47. El reciente descenso de la actividad económica ha llegado a su fin. La economía europea va a poder cosechar los frutos de unas políticas macroeconómicas sanas y de reformas económicas ambiciosas que sostendrán la reactivación del crecimiento ya iniciada, así como la creación de empleo, y permitirán afrontar mejor las incertidumbres económicas.
48. El Consejo Europeo hace suyas las orientaciones generales de las políticas económicas, centradas en la estabilidad macroeconómica y el crecimiento, así como en la reforma de los mercados de trabajo, bienes y servicios, y recomienda que el Consejo las adopte. Reafirma su adhesión al Pacto de Estabilidad y Crecimiento y al saneamiento de las finanzas públicas, al tiempo que hace un llamamiento a los Estados miembros para que apliquen políticas presupuestarias acordes con las recomendaciones de las orientaciones generales de las políticas económicas. Se invita a los Estados miembros a aprovechar todos los efectos del crecimiento en relación con la reactivación económica para proseguir el saneamiento de las finanzas públicas.

Servicios financieros

49. El Consejo Europeo se felicita por la adopción del Reglamento sobre la aplicación de normas internacionales de contabilidad y por los acuerdos políticos logrados recientemente respecto a las Directivas relativas a los conglomerados financieros, al abuso de mercado y a los fondos de pensión profesionales. Además, reitera su adhesión a la pronta e íntegra ejecución del Plan de Acción sobre Servicios Financieros.

Fiscalidad de la energía

50. El Consejo Europeo ha tomado nota del informe de la Presidencia sobre la situación de la Directiva relativa a la fiscalidad de la energía y confirma el calendario decidido en Barcelona para su adopción, juntamente con el acuerdo sobre la apertura de los mercados de la energía.

Paquete fiscal

51. El Consejo Europeo:

- ha tomado nota con satisfacción del informe de situación del Consejo sobre el paquete fiscal y de su determinación de lograr que el paquete fiscal se adopte definitivamente antes de fin de año;
- espera que las negociaciones con Suiza sobre la fiscalidad del ahorro, aunque iniciadas recientemente, puedan avanzar a ritmo acelerado y concluir lo antes posible durante el segundo semestre de 2002.

Cooperación administrativa en el ámbito de la fiscalidad

52. El Consejo Europeo se felicita por el informe del Consejo sobre los progresos realizados en relación con la cooperación administrativa en el ámbito de la fiscalidad y aprueba las iniciativas que presenta el informe con vistas a la continuación de los trabajos en este terreno.

Buen gobierno de las empresas

53. Acontecimientos recientes han puesto de manifiesto la importancia de una gestión sana de las empresas, especialmente de aquellas que actúan en los mercados de capitales. A tenor del mandato otorgado por el Consejo Europeo de Barcelona, en abril de 2002 se amplió el mandato del Grupo de alto nivel de expertos en derecho de sociedades, para abarcar las cuestiones relativas a las prácticas idóneas de gestión empresarial y auditorías, en particular por lo que se refiere al papel de los directores no ejecutivos y de los órganos de vigilancia, a la retribución de los directivos, a la responsabilidad de éstos en la información financiera y a las prácticas de auditoría. En junio de 2002, el Consejo Ecofin tomó nota de un informe verbal preliminar del Presidente del Grupo de alto nivel. El Consejo Europeo invita al Consejo Ecofin y al Consejo de Mercado interior a que mantengan un debate político sobre el informe definitivo del

Grupo de alto nivel, para facilitar que la Comisión presente propuestas concretas tan pronto como sea posible.

Reformas económicas, innovación y competitividad

54. El Consejo Europeo de Barcelona ha destacado la necesidad de iniciar con determinación las reformas y ha señalado varios ámbitos prioritarios. Se han realizado ya importantes progresos, como se desprende del informe de la Presidencia. Debe continuarse con resolución el programa de reformas económicas iniciado en la cumbre de Lisboa para alcanzar los objetivos estratégicos que se ha fijado la Unión. En este contexto, el Consejo Europeo:

- pide que se adopten lo antes posible las decisiones para la aplicación del Sexto Programa Marco de Investigación (normas de participación y programas específicos);
- confirma el calendario de apertura de los mercados de la electricidad y del gas acordado en Barcelona;
- pide que continúen activamente los trabajos para que en los plazos acordados puedan revisarse las orientaciones comunitarias para las redes transeuropeas de transportes y la creación del cielo único;
- da su aprobación a los objetivos del Plan de Acción e-Europa 2005 de la Comisión, que es una contribución importante a los esfuerzos realizados por la Unión para llegar a una economía basada en el conocimiento que sea competitiva, pide a todas las instituciones que velen por que ese plan esté plenamente aplicado a finales de 2005 e invita a la Comisión a que presente con suficiente antelación al Consejo Europeo que se celebrará en la primavera de 2004 un examen intermedio para evaluar los progresos y, si es necesario, presente propuestas para adaptar el Plan de Acción.
- Toma nota del informe de la Comisión sobre los obstáculos que sigue habiendo para el pleno despliegue de las redes y servicios de comunicaciones móviles de tercera generación e insta a todos los organismos públicos pertinentes a que tomen medidas para resolver las dificultades que surgen en el desarrollo físico de las redes; invita además a la Comisión a que informe al Consejo Europeo de Copenhague sobre esta cuestión y sobre los obstáculos que todavía impiden la apertura de plataformas en el ámbito de la televisión digital y de las comunicaciones móviles de tercera generación, sobre el desarrollo del comercio electrónico y de la administración en línea y sobre la función que podrían desempeñar en este contexto los sistemas electrónicos de identificación y de autenticación.
- Toma nota de la comunicación de la Comisión sobre una metodología de evaluación en el contexto de los servicios de interés económico general e invita a la Comisión a que informe al Consejo Europeo de Copenhague acerca de la marcha de los trabajos sobre las líneas directrices para las ayudas estatales y, en su caso, a que adopte un reglamento de exención por categorías en ese ámbito.

- Solicita al Consejo que ponga en práctica la estrategia propuesta por la Comisión en materia de biotecnología.
- Solicita al Consejo que concluya antes de finales de año la adopción de la serie de medidas sobre contratación pública.

VI. Relaciones Exteriores

Kaliningrado

55. El Consejo Europeo invita a la Comisión a que presente, con antelación suficiente a su reunión de Bruselas, un estudio complementario sobre las posibilidades que se ofrecen para resolver con eficacia y flexibilidad la cuestión del tránsito de personas y mercancías hacia y desde *el oblast de Kaliningrado*, dentro del respeto del acervo y de acuerdo con los países candidatos afectados.

Oriente Próximo

56. El Consejo Europeo ha adoptado la declaración sobre Oriente Próximo que figura más adelante (Anexo VI).

India y Pakistán

57. El Consejo Europeo ha adoptado la declaración sobre India y Pakistán que figura más adelante (Anexo VII).

VII. Varios

Regiones ultraperiféricas

58. El Consejo Europeo invita al Consejo y a la Comisión a que profundicen en la aplicación del apartado 2 del artículo 299 del Tratado, que reconoce el carácter específico de las regiones ultraperiféricas, y a que presenten las propuestas adecuadas para tener en cuenta sus necesidades específicas en las distintas políticas comunes, en particular las de transportes, y al reformar algunas de esas políticas, en especial la política regional. A este respecto, el Consejo Europeo toma nota de que la Comisión tiene intención de presentar un nuevo informe sobre esas regiones basado en un enfoque global y coherente de las particularidades de su situación y de los medios para afrontarlas.
59. El Consejo Europeo pide al Consejo y a la Comisión que concluyan determinados trabajos prioritarios, en particular sobre la cuestión del arbitrio insular en los Departamentos de Ultramar.

Anexo I

Normas para la Organización de los Trabajos del Consejo Europeo

Con objeto de desempeñar plenamente su misión de impulso y de definición de las orientaciones políticas generales de la Unión, conforme a lo dispuesto en el artículo 4 del Tratado de la Unión Europea, el Consejo Europeo ha convenido en las siguientes normas para la preparación, el desarrollo y las conclusiones de sus trabajos:

Preparación

1. El Consejo Europeo se reunirá en principio cuatro veces al año, es decir, dos veces por semestre. En circunstancias excepcionales, el Consejo Europeo podrá reunirse en sesión extraordinaria.
2. Las reuniones del Consejo Europeo las preparará el Consejo de Asuntos Generales y Relaciones Exteriores, que coordinará los trabajos preparatorios en su conjunto y elaborará el orden del día. Las demás formaciones del Consejo remitirán al Consejo de Asuntos Generales y Relaciones Exteriores sus aportaciones a los trabajos del Consejo Europeo a más tardar dos semanas antes de que éste se reúna.

En una reunión que se celebrará al menos cuatro semanas antes del Consejo Europeo, el Consejo de Asuntos Generales y Relaciones Exteriores elaborará, previa propuesta de la presidencia, un proyecto de orden del día comentado en el que se desglosarán:

- los puntos destinados a ser aprobados o ratificados sin debate
 - los puntos que se sometan a debate con vistas a definir orientaciones políticas generales
 - los puntos que se sometan a debate con vistas a adoptar una decisión en las condiciones previstas en el punto 9 del presente Anexo
 - los puntos que se sometan a debate pero no estén destinados a ser objeto de conclusiones
4. Para cada uno de los puntos contemplados en el segundo y tercer guión del punto 3, la presidencia elaborará una breve nota de síntesis en la que se indicarán las cuestiones de fondo, los temas de debate y las principales opciones disponibles.
 5. La víspera de la reunión del Consejo Europeo, el Consejo de Asuntos Generales y Relaciones Exteriores celebrará una última sesión de preparación y fijará el orden del día definitivo. A partir de ese momento no podrá añadirse ningún punto si no es con la aprobación de todas las Delegaciones.

Salvo por motivos imperativos e imprevisibles relacionados, por ejemplo, con

la actualidad internacional, no podrá reunirse ningún Consejo ni comité entre la última sesión preparatoria del Consejo de Asuntos Generales y Relaciones Exteriores y la reunión del Consejo Europeo.

Desarrollo

6. Los trabajos del Consejo Europeo se desarrollarán en principio a lo largo de una jornada, precedida, la víspera, de una reunión en la que participarán exclusivamente, siguiendo las prácticas actuales, los Jefes de Estado y de Gobierno y el Presidente de la Comisión. La reunión del Consejo Europeo continuará el día siguiente hasta media tarde; esta sesión irá precedida de un cambio de impresiones con el Presidente del Parlamento Europeo. Podrán tomarse disposiciones particulares si el orden del día lo justifica.
7. Los encuentros al margen de la reunión del Consejo Europeo con representantes de terceros Estados u organizaciones sólo podrán celebrarse a título excepcional. No deberán perturbar el desarrollo normal de la reunión del Consejo Europeo y su celebración deberá aprobarse al mismo tiempo que el proyecto de orden del día elaborado por el Consejo de Asuntos Generales y Relaciones Exteriores.
8. La presidencia velará por el buen desarrollo de los debates. Con este fin, podrá tomar cualquier medida destinada a favorecer un uso óptimo del tiempo disponible, como por ejemplo modificar el orden en el que se vayan a tratar los puntos, limitar la duración de las intervenciones o decidir el orden de éstas.
9. Ante la perspectiva de la ampliación y en casos excepcionales, cuando se incluya en el orden del día del Consejo Europeo un punto sobre el que haya de tomarse una decisión, el Consejo Europeo deliberará sobre él. Se comunicarán al Consejo las posiciones políticas manifestadas en las deliberaciones con objeto de que saque las conclusiones pertinentes para la continuación del procedimiento, de conformidad con las normas previstas para ello en el Tratado.
10. A medida que se desarrollen los trabajos se informará sintéticamente a las Delegaciones de los resultados y de lo esencial de las discusiones sobre cada punto. Esta información se transmitirá de forma tal que permita preservar la confidencialidad de los debates.
11. Cada Delegación dispondrá de dos asientos en la sala. El máximo de participantes por Delegación será de veinte personas por Estado miembro y para la Comisión. Queda excluido de esta cifra el personal técnico dedicado a tareas específicas de seguridad o apoyo logístico.

Conclusiones

12. En las conclusiones, que serán lo más concisas posible, se expondrán las orientaciones políticas y las decisiones que haya convenido el Consejo Europeo, situándolas brevemente en su contexto e indicando las fases del procedimiento para su aplicación.
13. El día de la reunión del Consejo Europeo se distribuirá un esquema de las con-

clusiones con la debida antelación al inicio de los trabajos. Este esquema diferenciará claramente las partes del texto previamente convenidas que, en principio, no se someten a debate, de las partes sobre las que el Consejo Europeo deberá debatir para llegar a conclusiones definitivas durante la sesión.

Anexo II

Medidas Relativas a la Estructura y el Funcionamiento del Consejo

1. A fin de mejorar el funcionamiento del Consejo ante la perspectiva de la ampliación, el Consejo Europeo ha adoptado las siguientes conclusiones, que se plasmarán en la medida necesaria en las correspondientes modificaciones, que deberán introducirse antes del 31 de julio de 2002 en el Reglamento Interno del Consejo.

A. Creación de un nuevo Consejo de "Asuntos Generales y Relaciones Exteriores"

2. La actual formación del Consejo "Asuntos Generales" se denominará en lo sucesivo Consejo de "Asuntos Generales y Relaciones Exteriores". A fin de organizar los trabajos de manera óptima en relación con los dos ámbitos principales de actividades incluidos en esta formación, celebrará sesiones distintas (con órdenes del día separados y, en su caso, en fechas diferentes), dedicadas respectivamente:
 - a) a la preparación y seguimiento del Consejo Europeo (incluidas las actividades de coordinación necesarias), a las cuestiones institucionales y administrativas, a los expedientes horizontales que afecten de manera significativa a varias políticas de la Unión, así como a todo expediente transmitido por el Consejo Europeo, teniendo en cuenta las normas de funcionamiento de la UEM;
 - b) a la conducción del conjunto de la acción exterior de la Unión, a saber, la política exterior y de seguridad común, la política europea de seguridad y defensa, el comercio exterior, así como la cooperación para el desarrollo y la ayuda humanitaria.

B. Lista de formaciones del Consejo (1)

3. La lista de las formaciones del Consejo, que irá aneja a su Reglamento Interno, será la siguiente:
 - Asuntos Generales y Relaciones Exteriores (2);

(1) La Presidencia danesa aplicará las nuevas disposiciones relativas a las formaciones del Consejo teniendo en cuenta las limitaciones que puedan derivarse del calendario de reuniones ya establecido.

(2) Incluidas la PESD y la cooperación para el desarrollo.

- Asuntos Económicos y Financieros (3);
- Justicia y Asuntos de Interior (4);
- Empleo, Política Social, Sanidad y Consumidores;
- Competitividad (Mercado Interior, Industria e Investigación)(5);
- Transporte, Telecomunicaciones y Energía;
- Agricultura y Pesca;
- Medio Ambiente;
- Educación, Juventud y Cultura(6);

Se entiende que varios ministros podrán participar como titulares en una misma formación del Consejo, adecuando en consecuencia el orden del día y la organización de los trabajos.

Por lo que respecta al Consejo de Asuntos Generales y Relaciones Exteriores, cada gobierno estará representado en las diferentes sesiones de esta nueva formación por el ministro o el secretario de Estado que elija.

C. Programación de las actividades del Consejo

4. De conformidad con el papel que le atribuye el Tratado en la definición de las orientaciones políticas generales de la Unión, el Consejo Europeo adoptará, basándose en una propuesta conjunta de las presidencias interesadas, elaborada en consulta con la Comisión y por recomendación del Consejo de Asuntos Generales, *un programa estratégico plurianual* para los tres años siguientes. El primer programa estratégico se adoptará en diciembre de 2003.
5. A la luz del programa estratégico plurianual mencionado en el punto 5, se presentará al Consejo de Asuntos Generales en diciembre de cada año un *programa operativo anual* de actividades del Consejo, que propondrán conjuntamente las dos futuras presidencias y que tendrá en cuenta, entre otras cosas, los elementos pertinentes que se desprendan del diálogo que inicie la Comisión sobre las prioridades políticas anuales. La versión definitiva del programa anual se elaborará a la vista de los debates del Consejo de Asuntos Generales.

A fin de aplicar esta disposición lo antes posible, y no obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, el primer programa operativo anual de actividades del Consejo se fijará en diciembre de 2002.
6. Dicho programa irá acompañado de una lista de órdenes del día indicativos para las sesiones de las distintas formaciones del Consejo durante el primer semestre. La presidencia correspondiente presentará la lista de órdenes del día indicativos para el segundo semestre antes del 1 de julio, tras haber procedido a las consultas apropiadas, en particular con la presidencia siguiente.

(3) Incluido el presupuesto.

(4) Incluida la protección civil

(5) Incluido el turismo.

(6) Incluido audiovisual.

D. Medidas relativas a la presidencia

Cooperación entre presidencias

7. Cuando resulte manifiesto que un asunto se tratará esencialmente en el transcurso del semestre siguiente, el representante del Estado miembro que ejerza la presidencia durante dicho semestre podrá desempeñar, durante el semestre en curso, la presidencia de las reuniones de los comités (distintos del Coreper) y grupos de trabajo en las que se trate el tema. La aplicación práctica de esta norma será objeto de acuerdo entre las dos presidencias interesadas.

Así, en el caso concreto del examen del presupuesto para un ejercicio determinado, las reuniones de los órganos preparatorios del Consejo distintos del Coreper serán presididas por un delegado del Estado miembro que ejerza la presidencia durante el segundo semestre del año precedente al ejercicio. Lo mismo ocurrirá, previo acuerdo de la otra presidencia, por lo que respecta al ejercicio de la presidencia de las sesiones del Consejo en el momento en que se examinen los puntos correspondientes.

8. Para la preparación de las sesiones de las formaciones del Consejo que se reúnen una vez por semestre, cuando dichas sesiones se celebren en la primera mitad del semestre, las reuniones de los comités distintos del Coreper y las de los grupos de trabajo que se celebren en el semestre precedente serán presididas por un delegado del Estado miembro que haya de ejercer la presidencia de dichas sesiones del Consejo.

Presidencia de determinados Grupos a cargo de la Secretaría General del Consejo

9. Además del caso en que la Secretaría General del Consejo ejerce ya la presidencia, los siguientes grupos serán presididos en lo sucesivo por un miembro de la Secretaría General del Consejo:

- Grupo "Comunicaciones Electrónicas"
- Grupo "Informática Jurídica"
- Grupo "Codificación Legislativa"
- Grupo "Información"
- Grupo "Nuevos Edificios"

E. Apertura al público de las sesiones del Consejo cuando actúe en codecisión con el Parlamento Europeo

10. Los debates del Consejo sobre los actos adoptados con arreglo al procedimiento de codecisión con el Parlamento Europeo se abrirán al público en las siguientes condiciones:

- En la fase inicial del procedimiento: apertura al público de la presentación, por parte de la Comisión, de sus principales propuestas legislativas en régimen de codecisión, así como del debate correspondiente; el Consejo fijará al comienzo de cada semestre la lista de las propuestas afectadas.

- En la fase final del procedimiento: apertura al público de la votación final y de las explicaciones de voto.
11. Se dará publicidad de los debates poniendo a disposición del público una sala de escucha en la que se retransmitirán en directo las deliberaciones del Consejo, con indicación visual del resultado de la votación. Se informará por adelantado al público, por los medios adecuados (p.ej., en el sitio Internet del Consejo), acerca de los días y horas en que tendrán lugar estas retransmisiones.

F. Desarrollo de los debates

12. La Presidencia velará por el buen desarrollo de los debates. Le corresponderá adoptar todas las medidas adecuadas para favorecer la utilización óptima del tiempo disponible durante las sesiones, entre ellas las siguientes:
 - limitar la duración de las intervenciones;
 - determinar el orden de las intervenciones;
 - pedir a las Delegaciones que presenten por escrito sus propuestas de modificación del texto sometido a debate, en un plazo determinado y, si procede, con una breve explicación;
 - pedir a aquellas Delegaciones que tengan una posición idéntica o próxima sobre alguno de los puntos que elijan a una de ellas para expresar en nombre de todas una posición conjunta, durante la sesión o bien de antemano, por escrito.

Anexo III

Declaración Nacional de Irlanda

1. Irlanda reafirma su adhesión a los objetivos y principios de la Carta de las Naciones Unidas, que otorga la responsabilidad primaria para el mantenimiento de la paz y de la seguridad internacionales al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.
2. Irlanda recuerda su compromiso con la política exterior y de seguridad común de la Unión Europea tal como se establece en el Tratado de la Unión Europea, adoptado en Maastricht, modificado en Amsterdam y aprobado en ambas ocasiones por el pueblo irlandés mediante referéndum.
3. Irlanda confirma que su participación en la política exterior y de seguridad común de la Unión Europea no afecta a su política tradicional de neutralidad militar. El Tratado de la Unión Europea deja claro que la política de seguridad y defensa común de la Unión no afectará al carácter específico de la política de seguridad y defensa de determinados Estados miembros.
4. En concordancia con su política tradicional de neutralidad militar, Irlanda no está vinculada por ningún compromiso de defensa mutuo. Irlanda no es tam-

poco parte de ningún plan para desarrollar un ejército europeo. Efectivamente, el Consejo Europeo de Niza reconoció que el desarrollo de la capacidad de la Unión para llevar a cabo misiones humanitarias y de gestión de crisis no supuso la creación de un ejército europeo.

5. El Tratado de la Unión Europea especifica que cualquier decisión de la Unión de construir una defensa común debería tomarse por decisión unánime de los Estados miembros y adoptarse de conformidad con las respectivas normas constitucionales de los Estados miembros. El Gobierno de Irlanda ha asumido el solemne compromiso ante el pueblo irlandés, solemnizado en la presente Declaración, de que se celebrará un referéndum en Irlanda sobre la adopción de cualquier decisión de ese tipo y sobre cualquier Tratado futuro que implicara un cambio de Irlanda con respecto a su política tradicional de neutralidad militar.
6. Irlanda reitera que la participación de contingentes de las fuerzas armadas irlandesas en operaciones en el extranjero, con inclusión de las realizadas en virtud de la Política Europea de Seguridad y Defensa exigirá: a) la autorización de la operación por el Consejo de Seguridad o la Asamblea General de las Naciones Unidas, b) el acuerdo del Gobierno irlandés y c) la aprobación por parte de Dáil Éireann, de conformidad con el derecho irlandés
7. La situación expuesta en la presente Declaración no será modificada por la entrada en vigor del Tratado de Niza. En el supuesto de que Irlanda ratifique el Tratado de Niza, la presente Declaración se unirá al instrumento irlandés de ratificación.

Anexo IV

Declaración del Consejo Europeo

1. El Consejo Europeo se da por enterado de la Declaración Nacional de Irlanda presentada en su sesión de Sevilla de los días 21 y 22 de junio de 2002. Toma nota de que Irlanda tiene la intención de unir su Declaración Nacional a su acto de ratificación del Tratado de Niza en caso de que el pueblo de Irlanda decida en referéndum aceptar dicho Tratado.
2. El Consejo Europeo toma nota de que el Tratado de la Unión Europea dispone que toda decisión de construir una defensa común se adoptará de conformidad con las respectivas normas constitucionales de los Estados miembros.
3. El Consejo Europeo recuerda que, en virtud de lo dispuesto en el Tratado de la Unión Europea, la política de la Unión no afectará al carácter específico de la política de seguridad y defensa de determinados Estados miembros. Irlanda ha hecho notar, en este sentido, su tradicional política de neutralidad militar.
4. El Consejo Europeo reconoce que el Tratado de la Unión Europea no impone ningún compromiso vinculante de defensa mutua. Tampoco el desarrollo de la capacidad de la Unión para llevar a cabo misiones humanitarias y de gestión de crisis implica la creación de un ejército europeo.

5. El Consejo Europeo confirma que la entrada en vigor del Tratado de Niza no modificaría la situación expuesta en los apartados 2, 3 y 4 de la presente declaración.
6. El Consejo Europeo reconoce que Irlanda, al igual que todos los Estados miembros de la Unión, conservaría, tras la entrada en vigor del Tratado de Niza, el derecho de tomar sus propias decisiones soberanas, de acuerdo con su Constitución y sus leyes, sobre el posible envío de personal militar para participar en operaciones que deban llevarse a cabo en virtud de la Política Europea de Seguridad y Defensa. En su Declaración Nacional, Irlanda ha expuesto claramente su posición a este respecto.

Anexo V

Proyecto de Declaración del Consejo Europeo sobre la contribución de la PESC, incluida la PESD, en la Lucha contra el Terrorismo.

1. El Consejo Europeo reafirma que el terrorismo es un verdadero desafío para Europa y el mundo y supone una amenaza para nuestra seguridad y estabilidad. A tal efecto, el Consejo Europeo extraordinario de 21 de septiembre de 2001 decidió intensificar la acción de la Unión contra el terrorismo mediante un enfoque coordinado e interdisciplinario que incluye todas las políticas de la Unión, inclusive a través del desarrollo de la Política Exterior de Seguridad Común (PESC) y de la puesta en marcha, a nivel operativo, de la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD).
2. El Consejo Europeo ha tomado nota de los importantes logros alcanzados en la aplicación del plan de acción en la lucha contra el terrorismo y reitera que la misma continuará siendo un objetivo prioritario de la Unión Europea y un punto central de su política de relaciones exteriores. La solidaridad y la cooperación internacional constituyen instrumentos fundamentales para luchar contra esta plaga. La Unión seguirá manteniendo la mayor coordinación posible con los Estados Unidos de Norteamérica y otros socios. La Unión procurará contribuir en mayor medida a estos esfuerzos internacionales, tanto desde el punto de vista interno como de sus relaciones con terceros países y organizaciones internacionales, tales como las Naciones Unidas, la OTAN y la OSCE.

La Política Exterior y de Seguridad Común, que incluye la Política Europea de Seguridad y Defensa, puede desempeñar un papel importante en la respuesta a esta amenaza a nuestra seguridad y en la promoción de la paz y estabilidad. Se está poniendo en práctica una cooperación más estrecha entre los Estados miembros para tomar en cuenta la situación internacional posterior a los terribles ataques terroristas del 11 de septiembre.

4. El Consejo Europeo acoge con satisfacción los progresos realizados a partir del 11 de septiembre para la incorporación de la lucha contra el terrorismo en todos los aspectos de la política de relaciones exteriores de la Unión. La lucha

contra el terrorismo requiere un enfoque global para fortalecer la coalición internacional y prevenir y estabilizar los conflictos regionales. La Unión se encuentra abocada a:

- reforzar los instrumentos de la UE para la prevención de conflictos a largo plazo,
- hacer que el diálogo político con terceros países se centre en la lucha contra el terrorismo, así como en la no proliferación y el control de armamentos,
- proporcionar ayuda a los terceros países a efectos de reforzar la capacidad de los mismos para responder con eficacia a la amenaza internacional del terrorismo,
- incluir cláusulas antiterroristas en los acuerdos de la UE con los terceros países,
- proceder a una nueva evaluación de las relaciones con terceros países a la luz de la actitud de los mismos hacia el terrorismo, tomando consecuentemente, las medidas apropiadas, y
- aplicar medidas específicas en la lucha contra el terrorismo con arreglo a la Resolución 1373 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, que estableció una amplia gama de medidas y estrategias globales para combatir el terrorismo, incluidas medidas financieras.

5. El Consejo Europeo también acoge con satisfacción los progresos alcanzados en la aplicación de la PESD, con arreglo a la Declaración de operatividad de la Política Europea Común de Seguridad y Defensa. Dichos progresos han permitido a la Unión tomar su primera decisión para establecer una operación de gestión de crisis por parte de la Unión Europea -la Misión de Policía de la Unión Europea en Bosnia y Herzegovina (MPUE). La MPUE es un ejemplo del compromiso de la Unión Europea en la estabilización de regiones con posterioridad a los conflictos y en la ayuda al establecimiento del Estado de Derecho. Al promover la estabilidad, incluso mediante el refuerzo de capacidades, normas y estándares policiales locales, la Unión Europea contribuye a negar a las organizaciones terroristas la oportunidad de arraigarse en dichas regiones. Tal como se indicó en el Consejo Europeo de Laeken, mediante las capacidades militares y civiles desarrolladas por la Unión Europea para las operaciones de gestión de crisis, la PESD adquirirá más fuerza y contribuirá mejor a la lucha contra el terrorismo en beneficio de las poblaciones afectadas.
6. La PESD se fortalecerá más en la medida en que los Estados miembros aumenten sus capacidades militares y civiles para la gestión de crisis. A tal efecto, el Consejo Europeo vuelve a subrayar la importancia que atribuye a alcanzar dentro de los plazos los fines del Objetivo Principal. En este contexto, el desarrollo de la PESD debe tomar más en cuenta las capacidades que puedan requerirse, de acuerdo con las misiones de Petersberg y las disposiciones del Tratado, para combatir el terrorismo.
7. La acción prioritaria de la Unión Europea, incluso en el ámbito de la PESC y de la PESD, relativa a la lucha contra el terrorismo, deberá centrarse en:

- Dedicar mayores esfuerzos a la prevención de conflictos.
- Profundizar el diálogo político con terceros países para promover la lucha contra el terrorismo, incluido el fomento de los derechos humanos y la democracia, así como la no proliferación y el control de armamentos, y proporcionándoles asistencia internacional adecuada.

