

II. Dirección General de Protección Civil

La Operación Paso del Estrecho, las diversas actuaciones en los incendios forestales o la colaboración con otros países ante grandes catástrofes constituyen, generalmente, las grandes operaciones que más se conocen de la labor realizada desde la Dirección General de Protección Civil. Este año, además de recordar el trabajo y el éxito con el que se han desarrollado estos trabajos, destacamos: los programas de prevención desarrollados desde la Subdirección General de Planes y Operaciones; el éxito de la Operación Paso del Estrecho, que ha permitido el tránsito de más de 2 millones de personas; la eficacia en los incendios forestales; las ayudas y subvenciones concedidas para afrontar situaciones de emergencia; la labor realizada desde la Escuela Nacional de Protección Civil y, por último, las actividades que han fomentado las relaciones internacionales.



Centro de Coordinación Operativa (CECOP)

1. Planes y operaciones

La Dirección General de Protección Civil ha continuado desarrollando, a través de la Subdirección General de Planes y Operaciones, numerosos proyectos destinados a eliminar cualquier tipo de riesgo o incidencia que afecte a la población, y programas que establezcan las bases para afrontar con rapidez cualquier catástrofe y que sean capaces de prevenir las consecuencias de los desastres naturales. Entre otros, se han elaborados planes sobre riesgos químicos, nucleares, de inundaciones o de incendios forestales. Entre los numerosos trabajos cabe destacar:

a) Riesgo químico

Para la implantación efectiva del Real Decreto 1254/99 sobre prevención de accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas, se han realizado las siguientes acciones:



- Redacción del Proyecto de revisión de una nueva Directriz Básica de Riesgo Químico. El proyecto, finalizado, se encuentra en discusión para alcanzar un consenso con las Comunidades Autónomas.
- Implantación material del programa AIDA de ayuda a los titulares de industrias tipo "Seveso" en España, desarrollado en colaboración con la Universidad de Murcia y disponible en Internet.
- Programación, con el Grupo de Accidentes Químicos de la OCDE y con la Comisión Europea, de un Seminario de la OCDE sobre auditorías e inspecciones en Industrias Peligrosas, que se celebrará en España el próximo año.

En relación con el Transporte de Mercancías Peligrosas se han desarrollado los siguientes proyectos.

- Finalización de la primera fase del Mapa Nacional de Flujos del Transporte por carretera.
- Realización, en colaboración con RENFE, FEVE del mapa de flujos de transporte por ferrocarril.
- El Centro Español de Respuesta en Accidentes de Transporte de Mercancías Peligrosas, cuya implantación se hizo en colaboración con la Federación Española de la Industria Química (FEIQUE) y su Centro Europeo (ICE) está plenamente operativo.
- Elaboración del Plan de Emergencia del túnel hispano-francés de Somport, en coordinación con las autoridades francesas.



b) Riesgo Nuclear

- La Ponencia Técnica DGPC-CSN para la revisión del PLABEN (DGPC-CSN), ha presentado un borrador que se encuentra en discusión y revisión.
- Se ha redactado el borrador de Directriz Básica de Riesgo Radiológico, cuya discusión con las Comunidades Autónomas se iniciará a principios del año 2001.



- Se han desarrollado el programa anual de ejercicios y simulacros. Así, se realizó un simulacro general del Plan Exterior de Emergencia Nuclear de Garoña (PENBU) que incluyó la evacuación de la población afectada, con la participación de observadores extranjeros.
- Se han elaborado tres proyectos técnicos para la mejora de avisos a la población, el de llamada telefónica masiva, con Telefónica de España; el de avisos a través de radio, con Radio Nacional de España; y el de comunicaciones de emergencia, a través de un convenio con AMENA.
- Se han solucionado las carencias de infraestructuras de los Planes de Emergencia Nuclear, para posibilitar su financiación y por tanto su ejecución. Por esta razón, se ha redactado un Subprograma Operativo, con la conformidad del Ministerio de Hacienda, que se unirá al Programa Operativo Local (POL). Las carencias que se resolverán tienen un coste de casi 5.000 millones de pesetas.
- La presencia del Submarino británico "Tireless" en Gibraltar ha precisado de la redacción e implantación de un plan de actuación para la protección de la población de la zona y la conformación y gestión de un Grupo Técnico Mixto Hispano-Británico, presidido por el Director General de Protección Civil, que se reúne semanalmente.



c) Riesgos sísmicos y de deslizamientos

- Se ha puesto en marcha el proyecto de "escenarios sísmicos" con el Instituto Geográfico Nacional (IGN).
- Se ha acordado el programa de actuación con el Instituto Tecnológico Geominero (ITGE) para el ejercicio del 2001, que atenderá a aludes, deslizamientos y movimientos del terreno, y camping en zonas de riesgo.



- Se han establecido los mecanismos para solucionar los deslizamientos del terreno en Orihuela del Tremedal (Teruel), Castropol (Asturias), Vélez-Blanco (Almería), Erce (La Rioja) y Medina-Sidonia (Cádiz).

d) Riesgo de inundaciones y riesgos climáticos

- Se ha revisado, con el Instituto Nacional de Meteorología (INM) y las Unidades de P. Civil, el Sistema de Avisos de Fenómenos Meteorológicos Adversos.
- Se ha desarrollado una aplicación específica para el seguimiento de fenómenos climáticos tales como nevadas y vientos, que permite gestionar la información predictiva, su evolución, secuencias y posterior análisis.

e) Comunicaciones y equipamiento operativo

- Se ha puesto en marcha el proyecto RECOSAT, una red corporativa de protección civil del Estado para comunicaciones vía satélite de voz, datos e imágenes. El RECOSAT será útil tanto en situaciones de emergencia como de normalidad.
- Se han redactado y licitado los proyectos de renovación de los Centros de Coordinación Operativa (CECOP) de las Subdelegaciones del Gobierno de Huesca, Segovia y Burgos y de la Delegación del Gobierno en Murcia.
- Se ha procedido también, al diseño de las comunicaciones de las Unidades de Apoyo ante Desastres (UADES), a la mejora de las comunicaciones REMAN y REMER, a través del suministro y reparación de estaciones y repetidores, y a la mejora de los Sistemas de megafonía y avisos de los Planes de Emergencia Nuclear.

f) Informática

- En desarrollo del Plan Director informático de la DGPC, se ha redactado el III Plan Informático (2000-2001) que tiene como objetivos prioritarios, la extensión y consolidación de la Red de Area Local, con la ENPC y los servicios periféricos, su conexión a Internet, la facilitación del uso interno y externo de las bases de datos documentales y, la seguridad de los sistemas y redes informáticas corporativas.
- Se ha consolidado, en su primera fase, el proyecto PROSIG para dotar de sistemas de información geográfica a la estructura periférica de la DGPC.



g) Operación Paso del Estrecho

Se ha desarrollado durante el año 2000 la Operación Paso del Estrecho en los ámbitos de los puertos de Algeciras, Almería, Málaga, Alicante, Ceuta y Melilla.

Este dispositivo ha permitido el paso de más de 2 millones de personas y más de 500 mil vehículos durante los 3 meses que dura.

En su conjunto, y coordinados por la Subdirección General de Planes y Operaciones, han trabajado más de 800 personas y se han realizado inversiones cercanas a los 700 millones de pesetas.



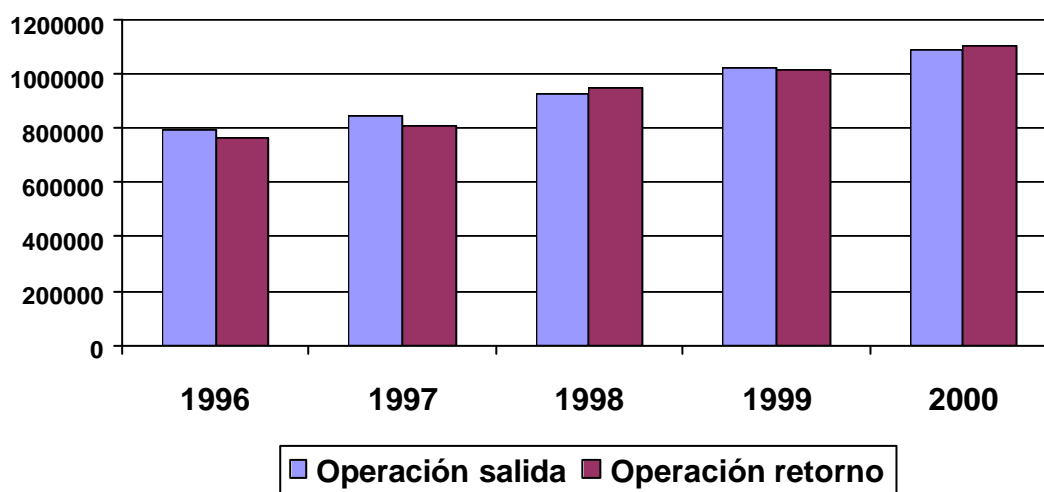
Operación Paso del Estrecho



PASAJEROS EMBARCADOS

OPERACIÓN SALIDA	1996	1997	1998	1999	2000
Algeciras	635.716	605.915	672.612	735.144	758.919
Alicante	0	51.176	48.125	55.084	67.540
Almería	120.615	160.459	176.683	209.408	229.520
Málaga	36.152	25.860	27.428	24.840	37.109
TOTAL	792.483	843.410	924.848	1.024.476	1.093.088

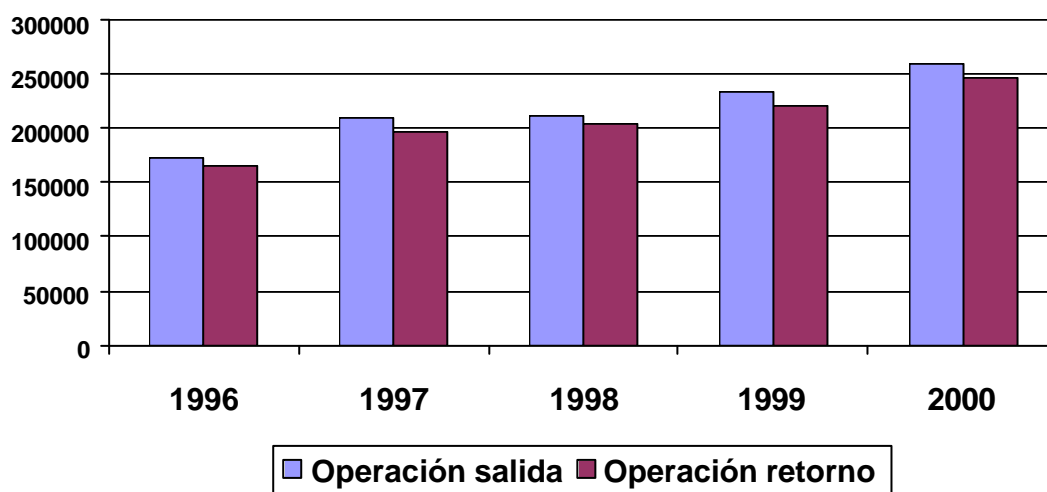
OPERACIÓN RETORNO	1996	1997	1998	1999	2000
Ceuta	322.717	286.522	342.122	369.123	384.214
Melilla	101.280	59.803	75.767	60.996	57.680
Nador	47.139	125.524	123.200	158.703	186.084
Orán	0	42.551	49.394	54.910	65.202
Tánger	292.061	292.783	362.609	372.706	408.206
TOTAL	763.197	807.183	953.092	1.016.438	1.101.386



VEHÍCULOS EMBARCADOS

OPERACIÓN SALIDA	1996	1997	1998	1999	2000
Algeciras	138.605	155.331	153.720	167.118	181.353
Alicante	0	11.362	10.773	12.242	16.757
Almería	25.660	36.205	39.331	48.594	54.086
Málaga	8.981	6.760	7.344	6.143	6.987
TOTAL	173.246	209.658	211.168	234.097	259.183

OPERACIÓN RETORNO	1996	1997	1998	1999	2000
Ceuta	59.786	64.738	67.385	74.451	80.488
Melilla	22.019	12.974	17.590	14.027	13.453
Nador	9.644	26.120	25.018	33.298	40.320
Orán	0	9.183	9.338	10.631	13.878
Tánger	74.404	83.219	84.364	88.031	98.650
TOTAL	165.853	196.234	203.695	220.438	246.789



h) Otros planes y proyectos

- **Proyecto de Seguridad en la Explotación de Túneles**

Se ha redactado y difundido dos encuestas y cuestionarios para inventariar y clasificar los túneles carreteros y de ferrocarril existentes según su nivel de riesgo. A tal fin se ha constituido un grupo de trabajo integrado por técnicos de la DGPC y de las Unidades de Protección Civil. Se pretende con ello incluir en una nueva Instrucción Técnica de Seguridad de Túneles, que modifique la actual ISO 98, requerimientos en elementos infraestructurales, instalaciones y equipamientos para la seguridad en la explotación de los túneles, así como para la organización de la autoprotección corporativa, según su nivel de riesgo.

Los miembros del Grupo se han integrado en diversos Comités nacionales e internacionales de la materia. La ENPC iniciará actividades de formación en este campo.

- **Proyecto de Unidad de Apoyo para Terremotos**

Se programó y llevó a cabo, en colaboración con la ENPC, unas jornadas con la participación activa de los equipos que se desplazaron a los terremotos catastróficos de Turquía, técnicos de la DGPC y Unidades de Protección Civil y del Grupo de Apoyo en Emergencias (GAGES).

- **Informes para la Homologación de Planes**

La Subdirección General de Planes y Operaciones, ha emitido informes técnicos sobre los siguientes planes: Plan Territorial de Asturias; Planes de Emergencia ante Incendios Forestales de Castilla y León y Castilla-La Mancha; Plan de Emergencia del Transporte de Mercancías Peligrosas de Cantabria; y dos Planes de Industrias "Seveso."

- **Participación en Proyectos Internacionales**

Técnicos de la Subdirección General de Planes y Operaciones participan en 5 proyectos internacionales relacionados con el análisis de riesgos catastróficos y la gestión de emergencias. Entre ellos, cabe destacar los proyectos EMERGSAT y FORMIDABLE.

i) Riesgos de incendios forestales

Como en años anteriores, durante la campaña se han activado los mecanismos del Plan Estatal de Emergencia. El Comité Estatal de Coordinación CECO ha emitido una recomendación para la observancia de los procedimientos de movilización de medios extraordinarios.



j) Incendios forestales

INCENDIOS FORESTALES CON INCIDENCIAS A EFECTOS DE PROTECCIÓN CIVIL

Comparación con años anteriores, desde el 01.01.2000 al 31.11.2000

Años	2000	1999	1998	1997
- Nº incendios con incidencias a efectos de Protección Civil	98	44	30	15
- Superficie media (Ha)	458	395	1.201	99
- Duración media (días)	1,4	1,1	1,4	0,7
- Fallecidos	6	8	4	5
- Heridos	17	12	21	-
- Incendios con cortes en red de carreteras	27	13	7	4
- Incendios con cortes en red de ferrocarril	7	4	2	2
- Incendios con cortes de teléfono	3	-	1	-
- Incendios con cortes de electricidad	10	2	2	-
- Incendios con cortes de agua	-	1	-	-
- Incendios con otras consecuencias sobre la población	11	4	1	1
- Incendios con evacuaciones	30	24	14	5
- Incendios con intervención de medios de las Fuerzas Armadas	2	3	5	2
- Incendios con intervención de otros medios estatales	59	15	12	-
- Incendios con intervención de medios de otras Comunidades	-	-	1	-
- Incendios con intervención de medios extranjeros	3	-	1	-
- Incendios con constitución del CECOPI	10	2	2	2





PÉRDIDAS DE VIDAS HUMANAS POR RIESGOS METEOROLÓGICOS NATURALES

Datos obtenidos hasta el 18/12/2000

	1996	1997	1998	1999	2000	TOTAL
- Inundaciones	110	40	0	5	13	168
- Deslizamientos terremotos	8	2	0	0	0	10
- Incendios forestales	1	4	4	8	6	23
- Aludes nieve	1	0	0	0	2	3
- Episodios frío/nieve	2	5	1	0	0	8
- Rayos	3	7	1	2	4	17
- Vientos fuertes	10	7	1	10	10	38
- Olas de calor	0	0	0	1	0	1
TOTAL	135	65	7	26	35	268



2. Ayudas y subvenciones

Desde la Dirección General de Protección Civil se han tramitado las distintas subvenciones destinadas a paliar las necesidades derivadas de situaciones de emergencia, catástrofes y calamidades públicas y las subvenciones concedidas a los municipios incluidos en los Planes de Emergencia Nuclear con el fin de crear las infraestructuras y la mejora de las dotaciones que están exigidas en estos Planes.

A familias para reposiciones de enseres y reparación de vivienda.	15.389.194
Corporaciones Locales con escasez de recursos para compensación de gastos de emergencia.	131.032.534
Personas físicas o jurídicas actuantes a requerimiento de la Autoridad con ocasión de la situación de emergencia.	204.360.715
Al Ayuntamiento de Castropol, en concepto de resarcimiento de los gastos ocasionados por las obras para el sostenimiento del terreno del acantilado que bordea el lado este del municipio y que había sufrido un importante derrumbamiento.	33.041.546
Al Ayuntamiento Herrador de Pinares (Ávila) por gastos derivados de la inundación sufrida por el municipio el 1 de septiembre de 1999.	35.864.150
Al Ayuntamiento de Cullar (Granada) por gastos de emergencia ocasionados como consecuencia de las lluvias caídas en septiembre de 1999.	22.178.955
Ayudas derivadas como consecuencia de la situación de emergencia creada en febrero de 200 tras los disturbios producidos en El Ejido (Almería).	196.327.680
Subvención a Cruz Roja Española, para compensar los gastos derivados de su participación en la operación anual de "Paso del Estrecho".	35.358.030
A Agrupaciones de Voluntarios de Protección Civil de ámbito nacional, para financiación de actividades y gastos de mantenimiento.	3.000.000
Compensaciones económicas para los afectados por la rotura de la presa de Tous (Valencia) en 1992.	896.284.038
Al Ayuntamiento de Málaga, por los gastos derivados de las actuaciones realizadas en dicho término municipal para reparar los daños causados por las inundaciones a las que se refiere el Real Decreto-ley 2/1998, de 17 de abril.	985.572.440



Al Ayuntamiento de Castropol (Asturias) para financiar la realización de estudios para la consolidación de terrenos en su término municipal.	40.000.000
Al Ayuntamiento de Orihuela de Tremedal (Teruel) para la financiación de obras de emergencia.	40.000.000

Desde la Dirección General también se tramitan los convenios de colaboración con otras Administraciones en materias relacionadas con la Protección Civil. Este año, y contando con financiación de los Fondos FEDER de la Unión Europea, se han firmado ya Convenios de Colaboración, por una cuantía de 340 millones de pesetas, con las Diputaciones de Valencia, Guadalajara, Cuenca, Burgos y Cáceres y distintos Ayuntamientos de cada una de las provincias afectadas por los Planes de Emergencia Nuclear, destinados a mejoras de la red viaria local para avisos a la población en casos de emergencia nuclear.

Con esta misma finalidad, se están preparando Convenios de Colaboración con la Generalidad de Cataluña, por una cantidad de 230 millones de pesetas, y con la Diputación Foral de Álava, por una cuantía de 88 millones de pesetas.

Por último, se han concluido los pagos derivados del Real Decreto-Ley 9/1999, de 21 de mayo, por el que se adoptaban medidas para reparar los daños causados por los movimientos sísmicos acaecidos en febrero de 1999 en la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia y de Real Decreto-Ley 24/1997, de 12 de diciembre, promulgado para reparar los daños causados por inundaciones acaecidas los días 5 y 6 de noviembre de 1997 y que afectaron fundamentalmente al municipio de Badajoz.



3. Unidad de apoyo

a) Desarrollo Normativo

Durante el año 2000 se aprobó el Real Decreto 1123/2000, de 16 de junio, por el que se regula la creación e implantación de unidades de apoyo ante desastres. Estas Unidades previstas para actuar tanto en el interior de nuestro país como cuando sean requeridas para el exterior, serán constituidas con recursos humanos y materiales ya existentes en la Administraciones públicas o en entidades privadas, mediante la formalización, según los casos, de las correspondientes órdenes ministeriales o de convenios de colaboración.

b) Escuela Nacional de Protección Civil

Las actividades formativas de la Escuela Nacional de Protección Civil, durante el año 2000, se han desarrollado en la formación de distintos campos. Así destacan los cursos diseñados para los Servicios de Extinción de Incendios y Salvamento, para los Cuerpos de Seguridad del Estado y Fuerzas Armadas, o los cursos sobre formación en Emergencia Nuclear. En este último apartado resalta el simulacro de Emergencia realizado en la Central Nuclear de Santa María de Garoña (Burgos).

La Escuela también ha desarrollado distintas actividades formativas en el ámbito internacional entre las que destaca el Curso Iberoamericano de Capacitación Técnica en Salvamento y Desescombro ante Catástrofes Naturales o las Jornadas Técnicas del Comité de Protección Civil de la OTAN.



**Simulacro nuclear en Garona
(Burgos)**

Además, desde la Escuela Nacional de protección Civil se celebró el Día Internacional para la Reducción de Desastres, bajo el lema "Educación y Juventud", con la participación de los alumnos de 11 colegios de la Comunidad de Madrid.



c) Actividades Internacionales

El año 2000 ha sido particularmente importante en el ámbito de las relaciones internacionales.

- **Transición al Año 2000**

Conviene recordar que las fechas 31 de diciembre 1999 y 1 de enero de 2000, la transición al año 2000, revestían una particular importancia debido a los problemas potenciales derivados de las aplicaciones informáticas. En este sentido se realizó desde esta Dirección General un seguimiento desde las 12:00 del 31 de diciembre de todo lo que sucedía en otros países que recibieron el año antes que España.

- **Relaciones Bilaterales**

Rusia. Se firmó en Junio de 2000 un Convenio de Cooperación Técnica y Asistencia Mutua en materia de Protección Civil entre los Gobiernos de España y la Federación de Rusia. Posteriormente, el 14 de Julio, una Delegación española encabezada por el Ministro del Interior visitó el Ministerio Ruso para la Protección Civil (EMERCOM). Unos días más tarde, el 24 de julio, se desarrolló otra visita técnica presidida por el Director General de Protección Civil en la que se definieron con más precisión los aspectos inmediatos de colaboración entre ambos organismos.

Francia. Un equipo de forestales españoles de la empresa TRAGSA, fue enviado a la Charente-Maritime en la costa atlántica francesa a petición de la Dirección General de Protección Civil de España, como respuesta a una demanda de su homóloga francesa (DIC), con el fin de ayudar en la rehabilitación de líneas eléctricas, telefónicas y caminos forestales.

- **Asociación Iberoamericana de Organismos Gubernamentales de Defensa y Protección Civil.**

IV Conferencia de la Asociación. Se celebró en Azores y Lisboa el 26 y 27 de septiembre. Como resultado más relevante pueden señalarse la renovación de la Presidencia española, en la persona del Director General de Protección Civil de España, con la Vicepresidencia de Argentina y Secretaría General Colombia.

Conferencia Virtual sobre capacitación y formación en materia de protección civil. Celebrada en el mes de Mayo de 2000, esta Conferencia se llevó a cabo a través de la página INTERNET de la Dirección General de Protección Civil. Participaron mas de 150 personas con una amplia representación de países iberoamericanos.



- **Unión Europea**

Dentro del Plan de Acción Comunitaria, la Dirección General de Protección Civil presentó cuatro Proyectos que fueron aprobados por unanimidad:

- Taller sobre la problemática de Protección en las regiones ultra periféricas y aisladas en la UE. Se celebrará en el mes de Marzo de 2001
- Ejercicio EUROPA 2001, sobre el Plan de Emergencias Nuclear de la provincia de Cáceres.
- Proyecto Mayor Academia Virtual. Se trata de aprovechar las nuevas tecnologías en el ámbito de la formación en materia de protección civil.
- Proyecto Mayor sobre Consecuencias Socioeconómicas de las Catástrofes. Se trata de hacer un estudio sobre el estado de esta materia en la UE y el Mundo, analizar las metodologías y definir una metodología común en la UE.

- **OTAN**

Se celebró en Madrid los días 6 y 7 de noviembre el seminario Respuesta Internacional ante desastres: Acuerdos y Procedimientos, del Comité de Protección Civil de OTAN, con asistencia de más de 80 delegados de 37 países y de tres Organizaciones Internacionales (ONU, Cruz Roja y Asociación Internacional de Organizaciones No Gubernamentales).

